

三门峡市人民政府文件

三政〔2016〕18号

三门峡市人民政府 关于印发三门峡市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，开发区、产业集聚区管理委员会，市人民政府各部门：

《三门峡市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经三门峡市第六届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2016年6月13日

主办：市发展改革委

督办：市政府办公室经济保障科

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

三门峡市人民政府办公室

2016年6月13日印发



目 录

| | |
|-----------------------------|------|
| 第一篇 厚植发展优势，开启全面小康社会新篇章····· | 1 - |
| 第一章 发展趋势和环境····· | 1 - |
| 第一节 “十二五”发展成就····· | 1 - |
| 第二节 “十三五”面临的形势和环境····· | 8 - |
| 第二章 未来五年的发展蓝图····· | 14 - |
| 第一节 指导思想····· | 14 - |
| 第二节 发展定位····· | 14 - |
| 第三节 发展目标····· | 17 - |
| 第二篇 突出创新引领，培育转型发展新动力····· | 21 - |
| 第三章 实施“十大产业”突破行动····· | 21 - |
| 第四章 建设新型工业化城市····· | 24 - |
| 第一节 巩固提升三大传统优势产业集群····· | 25 - |
| 第二节 培育壮大七大接续替代产业集群····· | 29 - |
| 第三节 实施五大升级行动工程····· | 35 - |
| 第四节 推动产业载体提质升级····· | 37 - |
| 第五章 建设高成长服务业先进市····· | 39 - |
| 第一节 重点发展三大支撑产业····· | 39 - |
| 第二节 大力发展消费性服务业····· | 48 - |
| 第三节 积极发展特色服务业····· | 53 - |
| 第四节 完善服务业发展载体····· | 58 - |
| 第六章 建设特色农业强市····· | 60 - |
| 第一节 做大做强特色农业····· | 60 - |
| 第二节 推进现代农业集群培育····· | 62 - |

| | | |
|------|-----------------------|------|
| 第三节 | 健全农业服务支撑体系····· | 64 - |
| 第四节 | 完善农村发展体制机制····· | 65 - |
| 第七章 | 建设网络经济大市····· | 68 - |
| 第一节 | 实施“互联网+”行动····· | 68 - |
| 第二节 | 实施大数据战略····· | 71 - |
| 第三节 | 建设高效信息网络····· | 73 - |
| 第八章 | 增强自主创新能力····· | 74 - |
| 第一节 | 提高企业自主创新能力····· | 74 - |
| 第二节 | 提升产业协同创新水平····· | 78 - |
| 第三节 | 推进“大众创业、万众创新”····· | 79 - |
| 第四节 | 实施“人才强市”战略····· | 80 - |
| 第九章 | 培育发展新需求、新供给····· | 82 - |
| 第一节 | 培育新的消费热点····· | 82 - |
| 第二节 | 挖掘新的投资增长点····· | 84 - |
| 第三节 | 持续扩大出口规模····· | 84 - |
| 第四节 | 创新供给方式····· | 85 - |
| 第十章 | 构建发展新体制····· | 86 - |
| 第一节 | 深化行政体制改革····· | 86 - |
| 第二节 | 深化财税和投融资体制改革····· | 87 - |
| 第三节 | 深化市场体系改革····· | 88 - |
| 第四节 | 深化其他专项改革····· | 89 - |
| 第三篇 | 坚持统筹协调 构建和谐平衡新格局····· | 90 - |
| 第十一章 | 推进城乡协调发展····· | 90 - |
| 第一节 | 优化“三大布局”····· | 90 - |
| 第二节 | 拓展城市发展空间····· | 91 - |
| 第三节 | 提升城镇综合承载能力····· | 94 - |
| 第四节 | 有序推进农业转移人口市民化····· | 98 - |

| | | |
|------|------------------------|-------|
| 第五节 | 推动城乡发展一体化····· | 100 - |
| 第十二章 | 建设现代基础设施网络····· | 102 - |
| 第一节 | 建设现代综合交通系统····· | 102 - |
| 第二节 | 完善提升水利基础设施网络····· | 105 - |
| 第三节 | 构建现代能源体系····· | 109 - |
| 第四节 | 健全防灾减灾体系····· | 111 - |
| 第十三章 | 建设文化强市····· | 111 - |
| 第一节 | 完善公共文化服务体系····· | 111 - |
| 第二节 | 创建华夏文明传承创新区示范区····· | 112 - |
| 第三节 | 提升社会文明程度····· | 113 - |
| 第四篇 | 倡导绿色发展 塑造生态宜居新风貌····· | 115 - |
| 第十四章 | 深入开展污染防治····· | 115 - |
| 第一节 | 实施蓝天工程····· | 115 - |
| 第二节 | 实施碧水工程····· | 116 - |
| 第三节 | 实施土壤污染防治工程····· | 116 - |
| 第四节 | 实施“乡村清洁”工程····· | 117 - |
| 第五节 | 实施环境风险防范工程····· | 117 - |
| 第十五章 | 促进资源节约循环利用····· | 118 - |
| 第一节 | 推进产业结构优化升级····· | 118 - |
| 第二节 | 抓好重点区域、重点行业节能减排降碳····· | 118 - |
| 第三节 | 提升资源综合利用水平····· | 119 - |
| 第十六章 | 加强生态系统建设····· | 120 - |
| 第一节 | 实施生态安全体系提升工程····· | 120 - |
| 第二节 | 实施生态景观带提升工程····· | 121 - |
| 第三节 | 实施重大生态保护修复工程····· | 121 - |
| 第四节 | 加快生态文明制度建设····· | 122 - |
| 第五篇 | 提高开放水平，拓展合作共赢新空间····· | 124 - |

| | | |
|-------|--------------------------|-------|
| 第十七章 | 推动黄河金三角区域合作····· | 124 - |
| 第一节 | 构建次区域合作经济圈····· | 124 - |
| 第二节 | 加强基础设施合作····· | 125 - |
| 第三节 | 加强产业对接合作····· | 126 - |
| 第四节 | 推动公共服务一体化····· | 127 - |
| 第十八章 | 拓展区域合作····· | 127 - |
| 第一节 | 加强与郑州、西安、太原的合作····· | 127 - |
| 第二节 | 更加注重东部沿海地区的联系合作····· | 128 - |
| 第三节 | 加强与“一带一路”沿线的合作····· | 129 - |
| 第十九章 | 积极承接产业转移····· | 129 - |
| 第一节 | 建设高能级开放平台····· | 129 - |
| 第二节 | 提高针对性招商引资水平····· | 130 - |
| 第二十章 | 加快“走出去”步伐····· | 131 - |
| 第一节 | 推进对外产业投资····· | 131 - |
| 第二节 | 推进境外资源开发····· | 132 - |
| 第三节 | 鼓励承揽国际工程····· | 132 - |
| 第四节 | 扩大文化对外交流合作····· | 133 - |
| 第六篇 | 共享发展成果 迈进幸福新生活····· | 134 - |
| 第二十一章 | 实施脱贫攻坚工程····· | 134 - |
| 第一节 | 推进精准扶贫脱贫····· | 134 - |
| 第二节 | 加强贫困地区基础设施和基本公共服务建设····· | 136 - |
| 第三节 | 完善扶贫工作机制····· | 137 - |
| 第二十二章 | 全面保障改善民生····· | 138 - |
| 第一节 | 实施就业优先战略····· | 138 - |
| 第二节 | 健全社会保障体系····· | 139 - |
| 第三节 | 统筹发展教育事业····· | 141 - |
| 第四节 | 提高全民健康水平····· | 143 - |

| | | |
|------------|----------------------------|--------------|
| 第五节 | 全面加强人口和计划生育工作····· | 145 - |
| 第二十三章 | 推进社会治理体系和治理能力现代化····· | 146 - |
| 第一节 | 提升社会治理水平····· | 146 - |
| 第二节 | 提高依法行政能力····· | 148 - |
| 第三节 | 发挥党的领导核心作用····· | 149 - |
| 第七篇 | 加强规划实施，描绘宏伟新蓝图····· | 151 - |
| 第二十四章 | 健全规划实施管理制度····· | 151 - |
| 第二十五章 | 完善规划分工落实····· | 151 - |
| 第一节 | 切实履行政府职责····· | 152 - |
| 第二节 | 形成政策支撑合力····· | 152 - |
| 第三节 | 强化要素保障····· | 152 - |
| 第四节 | 充分调动全社会积极性····· | 153 - |

第一篇 厚植发展优势，开启全面小康社会新篇章

第一章 发展趋势和环境

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”（2011-2015年）时期，面对错综复杂的经济形势，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，市委、市政府团结带领全市人民，抢抓国家“一带一路”、河南省“三大国家战略”和《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》等实施机遇，坚持稳增长、促改革、调结构、惠民生，加快转型发展步伐，圆满完成“十二五”规划确定的主要目标任务，经济社会保持健康较快发展的良好态势。

谋赶超求跨越，综合实力跃上新台阶。“十二五”末全市生产总值1261亿元，年均增长9.3%；人均地区生产总值达到5.6万元，为2010年的1.4倍。一般公共预算收入达94亿元，年均增长13.6%；规模以上工业增加值达到602亿元，年均增长10.7%；社会消费品零售总额完成397亿元，年均增长14.4%；固定资产投资累计完成5679亿元，年均增长21.3%。全市产业结构调整取得积极成效，三次产业结构由2010年的8.0:68.5:23.5调整为9.4:60.1:30.5，科学发展水平进一步提升。

转方式调结构，工业经济提质增效。围绕黄金、铝、煤化工、装备制造等主导产业，5年累计实施亿元以上工业转型升级项目170个，完成投资753亿元。“十二五”末，黄金、铝

等主导产业集群增加值占规上工业增加值的比重达到 80%以上；全市高新技术产业增加值占规上工业增加值比重比“十一五”末提升 12.3 个百分点，国家级高新技术企业数量是 2010 年的 6.5 倍。产业集聚区建设提速升级，“十二五”时期，全市产业集聚区累计完成固定资产投资 2505 亿元，年均增长 27.7%；实现规模以上工业增加值 1347 亿元，年均增长 24% 左右。4 个产业集聚区被评为“一星级产业集聚区”，其中三门峡产业集聚区跨入省级高新区行列，被确定为国家新型工业化产业示范基地；渑池县产业集聚区、义马市煤化工产业集聚区先后跻身全省“十快产业集聚区”、“十强产业集聚区”之列。

稳粮食强特色，农业基础全面稳固。粮食生产保持基本稳定，年均粮食产量达到 60 万吨。特色农业产值占农业总产值的比重达到 85%以上，水果总产值达 63.65 亿元，占农林牧渔业总产值的 32.9%，成为农民增收的主要来源，带动全市农民人均可支配收入达 1.1 万元，5 年平均增速达 13.6%，居全省前列。农业产业化快速发展，规模以上农业龙头企业 206 家，农民专业合作社 1100 家，从事产业化经营的农户达到 80%。农业标准化工作全省领先，成功创建全国农业综合标准化示范市。农机总动力达到 176.5 万千瓦，综合农机化水平达到 54.1%。建成 10 个物联网应用点，发展农产品电商户达 179 个。建立市、县、乡三级农业技术推广体系，完成 50 个乡镇基层农技站建设。新型职业农民培训体系进一步完善，被农业

部确定为全国新型职业农民培育整体推进市。全市土地流转面积 70 万亩，占全市耕地总面积的 30.43%。

抓投资建平台，第三产业提速升级。“十二五”时期，服务业增加值增速年均增长 9%左右，服务业占 GDP 的比重比“十一五”末提高 7.0 个百分点。旅游业发展取得较大突破，旅游业总收入达 202.6 亿元，年均增速达到 20.1%。现代物流业稳定发展，七海物流、峡飞物流等一批重点物流项目相继建成投产。金融业对经济支撑作用增强，中原银行、广发银行快速发展，湖滨区、澠池县、卢氏县成功组建农商行，灵宝市融丰和卢氏县德丰等村镇银行正式运营。文化产业繁荣发展，陕州区、澠池县和灵宝市、义马市被授予全国文化先进县（市）荣誉称号。商务会展业快速发展，三门峡黄河国际旅游节成为国家级旅游节，三门峡成为中国特色商品博览交易会的永久举办地。“两区”建设成效显著，在全省率先完成“两区”发展规划的报批，至“十二五”末，全市“两区”开工建设千万元项目 39 个，11 个项目建成投入使用，建成区面积达 8 平方公里，入驻企业 1200 个，从业人员 7 万人，成为全市服务业发展的聚集地、城市拓展的新空间、经济转型的助推器。

强基础建机制，城乡统筹取得新进展。“十二五”时期，三门峡市新一轮城市总体规划获批实施，“十二五”末全市城镇化率达到 51.3%，城镇常住人口达到 125 万。中心城区功能日益完善，新改扩建北环路、迎宾大道、大岭路等 20 余条城市道

路，新建商务中心区水厂、市污水处理厂等市政设施。交通体系进一步完备，实现了“县县通高速、县畅乡联”，公路交通基础建设完成投资 295.77 亿元，是“十一五”时期投资的 7.67 倍。蒙华铁路（三门峡段）开工建设，三浙高速（三门峡段）、郑卢高速（洛卢段）、连霍高速改扩建等高速建成通车，新改建干线公路 495 公里，改建农村公路 1920 公里、改造危桥 5691 延米。水利建设成效显著，完成小型水库除险加固 59 座，解决农村饮水安全人口 77.15 万人，新增有效灌溉面积 17.7 万亩。新开工新农村社区住宅 3168 套，完成 139 个村的新农村建设任务。3 个村入选农业部“美丽乡村”试点，17 个村入选河南省试点。

抓改革促开放，活力迸发实现新突破。简政放权步伐加快，取消下放行政审批项目 45 项、具有审批性质的管理事项 94 项，减少各类审批流程 60 个，平均每项审批压缩时限约 4.6 个工作日，在全省首家试点开展行政执法专项治理活动。医药卫生体制改革深入推进，全面启动县级公立医院综合改革，实行药品零差率销售。全面完成农村土地承包经营确权颁证整乡推进试点工作。深化合作开放，首次实现了黄河金三角区域合作高层对话，区域凝聚力、影响力日益增强。至“十二五”末，全市引进招商引资项目 745 个，总投资 5280 亿元；累计实际利用外资 42 亿美元，年均增长 20.4%；累计实际到位省外资 1204.2 亿元，年均增长 23.4%。康耀电子、弘奥生物等在“新

三板”上市，中原量仪等进入省上市企业后备队。“耿力 GL”商标荣获中国驰名商标，实现了全市中国驰名商标“零”突破。

治环境优生态，生态环保再造新优势。节能减排有力有效，“十二五”期间，全市万元 GDP 能耗累计下降 17%以上，万元工业增加值能耗累计下降 30%；化学需氧量、氮氧化物、二氧化硫、氨氮排放总量分别消减 9.9%、15.5%、10.5%和 13.37%。风电装机规模达到 34 万千瓦，占全省总量一半以上。大力实施蓝天、碧水、乡村清洁工程和城市河流清洁行动，城乡环境质量进一步改善；建成环境空气等 6 大自动监控系统，在中心城区全面取消黄标车和燃煤锅炉，中心城区空气质量优良天数达到 80%。大力实施林业生态提升工程，全市森林覆盖率达 50.7%，继续保持全省第一，先后获得国家园林城市、国家森林城市等荣誉称号。

惠民生促和谐，民生福祉实现新提升。持续实施省市“十大民生工程”，国际文博城、黄河公园等一大批民生项目建成投用。“十二五”时期，全市财政民生支出累计达到 520.7 亿元，占财政支出的 70%，是“十一五”时期的 2.4 倍；城镇居民可支配收入年均增长 10.1%，城镇累计新增就业 27.9 万人，转移农村劳动力 40 万人，累计建设保障性住房 3.8 万套，解决了 17.9 万群众住房困难问题。扎实推进扶贫攻坚，启动实施了 100 个村整村推进扶贫，5 年累计实现 13.5 万人稳定脱贫，解决了 77.2 万人饮水安全问题。社会事业全面发展，河南科

技大学应用工程学院挂牌成立,填补了本市没有本科教育的空白; 崤函古道石壕段遗址申遗成功, 实现入选世界文化遗产“零”突破; 社会大局和谐稳定, 安全生产、食品安全和信访形势保持平稳, 在全省第一个荣获全国社会治安综合治理最高荣誉“长安杯”。

总体上看,“十二五”时期,全市转型发展取得了重要成就,既实现了量的扩大,又实现了质的提升,在国内经济进入新常态的大背景下,全市经济社会站在新的历史起点上。但是,至“十二五”末期,经济下行压力逐步加大,大宗工业品价格持续下跌,传统产业遭受冲击优势逐步弱化,新兴产业发展较快但规模不够壮大,经济增长的内生动力不强,财政收入增幅减缓,投资增长后劲不足,经济风险隐患增多,长期积累的结构性体制性矛盾、生态环境问题、创新能力不足对经济社会发展的制约作用愈加显现。

专栏 1：“十二五”规划主要目标完成情况

| 指 标 | 2010 年 基数 | “十二五” 规划目标 | | “十二五” 完成情况 | | 指标 属性 | |
|---------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|----------|-----|
| | | 2015 年 | 年均 增长 (%) | 2015 年 | 年均 增长 (%) | | |
| 一、经济发展 | | | | | | | |
| 1 | 地区生产总值(亿元) | 874 | 1540 | 12 | 1261 | 9.3 | 预期性 |
| | 一产增加值(亿元) | 70 | 90 | 4.5 | 118 | 4.5 | 预期性 |
| | 二产增加值(亿元) | 599 | 1089 | 12.5 | 758 | 9.9 | 预期性 |
| | 其中:工业增加值(亿元) | 562 | 1035 | 13 | 691 | 10 | 预期性 |
| | 规模以上工业增加值(亿元) | 506 | 1017 | 15 | 602 | 10.7 | 预期性 |
| | 三产增加值(亿元) | 205 | 361 | 12 | 384 | 9 | 预期性 |

| | | | | | | | |
|--------------------|------------------------------|-------|---------|-----|--------|------|-----|
| 2 | 人均生产总值（元） | 39176 | 66900 | — | 564001 | — | 预期性 |
| 3 | 固定资产投资（亿元） | 2154 | [5200] | 15 | [5679] | 21.3 | 预期性 |
| 4 | 财政总收入（亿元） | 81.7 | 164 | 12 | 129 | 10.5 | 预期性 |
| | 其中：财政一般预算收入（亿元） | 49.7 | 91.5 | 13 | 94 | 13.6 | 预期性 |
| 5 | 外贸进出口总额（亿美元） | 1.6 | 2.95 | 13 | 4.3 | 21.8 | 预期性 |
| 6 | 实际利用外商投资（亿美元） | 12.2 | [35.58] | 20 | [42] | 20.4 | 预期性 |
| 7 | 社会消费品零售总额（亿元） | 203 | 408 | 15 | 397 | 14.4 | 预期性 |
| 二、转型升级和自主创新 | | | | | | | |
| 8 | 特色农业产值占农业 总产值比重（%） | 80 | 85 | — | 85 | — | 预期性 |
| 9 | 高新技术产业增加值占规模以 上工业增加值比重（%） | 4.9 | 10 | — | 17.2 | — | 预期性 |
| 10 | 研究与开发经费支出 占生产总值比重（%） | 0.5 | 1.2 | — | 0.6 | — | 预期性 |
| 三、社会发展和改善民生 | | | | | | | |
| 11 | 农民人均纯收入（元） | 5787 | 9320 | 10 | 11084 | 13.6 | 预期性 |
| 12 | 城镇居民可支配收入（元） | 15032 | 24200 | 10 | 23825 | 10.1 | 预期性 |
| 13 | 城镇化率（%） | 47 | 55 | — | 51.3 | — | 预期性 |
| 14 | 城镇登记失业率（%） | 3.23 | 4.5 | — | 2.75 | — | 预期性 |
| 15 | 新增城镇就业人数（万人） | 26.8 | [20] | — | [27.9] | — | 预期性 |
| 16 | 总人口（万人） | 224.7 | 230 | — | 230 | — | 约束性 |
| 17 | 人口年均自然增长率（‰） | 4.9 | | 6.0 | | 4.6 | 约束性 |
| 18 | 高中阶段教育毛入学率（%） | 70 | 85 | — | 85 | — | 预期性 |
| 19 | 城镇职工基本养老保险 参保人数（万人） | 20.8 | 22.8 | — | 31.8 | — | 约束性 |
| 20 | 城镇职工基本医疗保险参保率 （%） | 98 | 98 | — | 99 | — | 约束性 |
| 21 | 城镇居民基本医疗保险参保率 （%） | — | 80 | — | 99 | — | 约束性 |
| 22 | 新型农村合作医疗参保率（%） | 97.5 | 97.5 | — | 98 | — | 约束性 |
| 23 | 城镇保障性住房建设套数（套） | 5201 | 14400 | — | 38000 | — | 约束性 |

| 四、生态建设和环境保护 | | | | | | | | |
|--|---------------------------|-------|-------|------------|-------|---------|-------|-----|
| 24 | 万元生产总值能耗 (2010年价,吨标准煤) | | — | — | [-17] | — | [-17] | 约束性 |
| 25 | 万元生产总值二氧化碳排放量 (吨) | | — | — | [-18] | — | [-18] | 约束性 |
| 26 | 万元工业增加值用水量(立方米) | | 47.4 | 完成省 定目标 | — | 60 | — | 约束性 |
| 27 | 五年主要 污染物减少(%) | 化学需氧量 | 1.6 | 完成省 定目标 | — | [9.9] | — | 约束性 |
| | | 二氧化硫 | 5.238 | | — | [10.5] | — | 约束性 |
| | | 氮氧化物 | — | | — | [15.5] | — | 约束性 |
| | | 氨氮 | — | | — | [13.37] | — | 约束性 |
| 28 | 森林覆盖率(%) | | 49.5 | 53.5 | — | 50.72 | — | 约束性 |
| 29 | 耕地保有量(万公顷) | | 17.71 | 17.71 | — | 17.63 | — | 约束性 |
| 30 | 城市环境空气质量优良天数 (天) | | 320 | 320 | — | 197 | — | 约束性 |
| 31 | 城市污水集中处理率(%) | | 90 | 90 | — | 92 | — | 约束性 |
| 32 | 城市生活垃圾无害化处理率 (%) | | 90 | 90 | — | 90 | — | 约束性 |
| 注: 1、GDP、城乡居民收入增速按可比价计算,绝对数按当年价计算。 2、[]内为5年累计数。 3、城市环境空气质量优良天数按照新的考核标准计算。 | | | | | | | | |

第二节 “十三五”面临的形势和环境

“十三五”时期,国际国内环境继续发生复杂深刻变化,面对全面建成小康社会、实现现代化的历史任务,三门峡市经济社会发展进入了必须加速转型、弯道超车的关键时期。宏微观环境中,机遇与挑战并存,希望与风险交织,必须准确把握,妥善应对。

一、发展环境

从国际环境看。世界经济在再平衡中复苏增长。当今世界和平与发展的时代主题没有改变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，国际环境的不稳定不确定因素增多。全球经济总需求不足状况难以根本性改变。世界经济仍处于深度调整期，低增长、低通胀、低需求和高失业、高债务、高泡沫等风险交织，大宗商品特别是石油价格在“十三五”前期可能呈持续低价态势，全球价格总水平趋于下降。国际产业分工格局调整和竞争加剧。发达国家加快制造业回归，与我国产业结构的关系由互补为主向互补与竞争替代转变；新兴经济体与我国产业的同构竞争加剧，对我国劳动密集型产业形成挤压。全球科技和产业革命孕育新突破。各国纷纷加大科技创新和产业变革力度，信息技术与产业、科技交叉融合，衍生出一大批以网络化、集群化、融合化为特征的新产业，为三门峡市在更深层次和更广领域上参与国际交流合作提供了重要契机。

从国内形势看。党的十八大以后，国内经济进入以“经济增速放缓、结构调整加快、增长动力转换”为主要特征的新常态。我国长期向好基本面没有改变。新的增长动力正在孕育形成，仍处于大有作为的战略机遇期，但战略机遇期的内涵发生深刻变化，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，正在由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。改革开放、科技创新和新型城镇化“三大红利”逐步释放。“一带一路”战略进入实施阶段，将进一

步拓展发展空间，对外开放大格局和区域经济发展布局加快形成。新一轮科技革命和产业变革将为经济增长提供新的动力。新型城镇化加速推进，将有力带动服务业加快发展、中等收入群体持续增加，成为未来发展的最大潜力。**加快结构性改革成为紧迫的战略任务。**我国经济周期性因素与结构性矛盾并存，特别是供给总量和结构不适应需求总量和结构，部分行业产能严重过剩与部分领域有效供给不足、质量不高并存。**资源、环境制约更加严峻。**土地、水等基础资源供给紧张，雾霾、水体污染和土壤污染短期内难以根治。

从省内发展看。**三大国家战略机遇凸显。**中原经济区、郑州航空港经济综合试验区、粮食核心区三大国家战略深入实施，中央提出把中原经济区培育成带动发展的新空间，出台促进中部崛起新十年规划，河南省乃至三门峡市面临着振兴崛起的黄金机遇期。**发展优势凸显。**着力提高经济发展质量和效益，经济综合竞争力有望保持在全国第一方阵。产业集聚区、服务业“两区”集群支撑和配套功能不断完善，发展载体优势持续提升；航空网络、米字型高速铁路网、公路网和现代综合交通枢纽格局加速形成；工业化城镇化加速推进，市场规模优势持续提升，人力资源优势持续提升。**困难挑战凸显。**河南省整体上仍处于爬坡过坎、转型攻坚的关键阶段，产业结构高端化难度大、创新能力相对不足、城乡发展一体化水平较低、生态环保任务繁重、贫困人口基数大等，全省转型发展、提质增效阻力相对较大。

二、机遇、优势和挑战

基于“十二五”后期国内外环境及宏观经济形势的变化，“十三五”时期，三门峡发展面临的机遇、优势和挑战都前所未有。

机遇前所未有。国家战略机遇。国家“一带一路”、河南三大国家战略以及豫晋陕黄河金三角区域合作正式升级为国家战略，为三门峡全面激活区域发展活力、潜力，整合利用区域资源要素，实现自身跨越发展提供了重大机遇。**产业发展机遇。**国家培育以沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，沿海和发达地区产业持续梯度转移，为我市发挥晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区载体功能，开展新一轮高水平对外开放提供了重大机遇；国家实施创新驱动发展战略、中国制造2025、“互联网+”行动计划，为我市加快产业升级提供了重大机遇。**国家政策机遇。**大众创业、万众创新深入实施，有利于三门峡发挥国家科技进步先进市和职业教育强市优势，更好地推进“两创”，激发区域活力；国家深入推进新型城镇化、生态文明建设、脱贫攻坚工程，为我市补齐短板提供了重大机遇。

优势前所未有。产业基础雄厚。全市已形成能源、煤化工、铝工业、黄金及有色金属加工、装备制造、林果业生产加工等支柱产业，正在积极培育黄金、铝工业、煤化工、装备制造、新材料等优势产业集群。**区位优势。**三门峡扼豫晋陕黄河金三角咽喉，铁路、公路多重交通干线“十”字交叉，具备连通

东西，畅达南北的大型客货运周转能力，加之四大国字号通关机构落地，为三门峡打造中部地区重要交通枢纽、进一步融入丝绸之路经济带、提升产业发展层级奠定坚实基础。**历史文化优势。**我市是仰韶文化发现地，黄帝文化的发祥地，道家经典《道德经》的著就地，虢国文化的发源地。可供开发利用的文化符号独特，历史文化内涵丰富。**生态环境优美。**巍峨绵延的秦岭余脉和气势磅礴的万里黄河在此交融，全市森林覆盖率居河南省首位，天鹅湖国家城市湿地公园是中国北方最大的城市园林，也是黄河流域最大的白天鹅栖息地和观赏区，黄河生态游、山水风光游、民俗风情游等特色旅游线路深受海内外游客青睐。**新兴产业快速发展。**以农副产品为先行军开展电子商务，“互联网+”日益深入到产业、基础设施和公共服务等领域，会展、健康、养老等产业迅速兴起，为优势产业升级和新兴业态培育发展打下基础。

困难挑战前所未有。产业转型发展任务重。仍未彻底摆脱对资源的依赖，服务业占 GDP 比重、先进制造业占工业比重相对较低，没有形成区域核心竞争力。尤其在转型基础尚未稳固的形势下，国家加快推进供给侧结构性改革，进一步压缩了我市存量调整的时间和空间，任务紧迫而艰巨。**产业层级低。**工业产品以原材料和初加工产品为主，产业链延伸未取得突破性成果，产业链终端产品较少，尤其是市场需求旺盛的高品质消费品和高端投资品生产能力短缺，产品市场竞争力弱，现代

服务业、新兴服务业发育不足，新旧产业转换任务艰巨。经济下行压力大。大宗产品价格下跌，能源原材料行业遭受较大冲击，企业生产经营困难增多，投资增长后劲不足，消费短期内难有大的提升，主要经济指标增速回落，稳增长任务艰巨。要素制约效应显现。城市综合承载力和带动力不强，自主创新能力弱，高层次人才不足，推动创新驱动发展任务艰巨；资源环境约束加剧，雾霾天气等环境问题受到关注，绿色低碳发展任务艰巨；市场机制不完善，市场活力和内生动力仍需进一步激发，推动经济体制改革任务艰巨。区域竞争强度提高。河南省兄弟地市和黄河金三角地区城市竞相发展，围绕资源、市场、技术、人才和区域核心增长极的竞争更加激烈，三门峡市面临前有标兵、后有追兵的紧迫形势，实现争先进位、率先发展的任务艰巨。

综合来看，“十三五”时期，我市经济发展总体向好的基本面没有改变，整体将进入工业化中后期和城镇化快速发展期。这五年，既是三门峡加快建设黄河金三角区域重要中心城市的关键时期，又是加快转变发展方式，实现更高质量发展的战略机遇期，也是主动适应新常态，力争跻身全省率先实现全面小康第一梯队的攻坚克难期，更是经济社会全面发展的加速期和提升期。我们既要增强转型升级的机遇意识和忧患意识，又要适应新常态带来的诸多新变化，尊重发展规律和市情，妥善应对转型困难和风险挑战；既要重视有效供给，又要重视有效需

求；既要重视扩大内需，又要重视对外产能合作，扩大外需；既要重视发挥现有体制优势，又要重视进一步释放改革开放红利，推动经济总量、发展质量再上一个大台阶，力争提前1年实现全面建成小康社会的战略目标。

第二章 未来五年的发展蓝图

第一节 指导思想

“十三五”时期，三门峡经济社会发展的指导思想是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，主动适应国际经济新形势新变化和国内经济新常态，以“四个全面”战略布局为总引领，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念；紧紧围绕“一带一路”重要节点城市、黄河金三角区域中心城市、转型发展示范城市、休闲文化城市四大战略定位，不断优化生产、生活、生态三大空间布局，着力实现产业转型升级和中心城区转型两大突破，争取提前一年实现全面建成小康社会奋斗目标。

第二节 发展定位

今后一段时期三门峡市总体发展的战略定位是：“一带一路”重要节点城市、黄河金三角区域中心城市、转型发展示范城市、休闲文化城市。

“一带一路”重要节点城市。深度挖掘三门峡地处亚欧大陆桥重要节点、三省交接、中西部对接融合腹地等区位优势 and 历史文化、产业资源等优势，紧抓国家实施“一带一路”战略的

机遇，充分发挥四大“国字号”通关机构作用，增强通关机构在黄河金三角区域的辐射能力；积极申建三门峡综合保税区和三门峡铁路口岸，争取设立郑新欧国际班列三门峡停靠站，推动更高水平、更大规模、更宽领域的对外开放。以黄河旅游节和全国特色商品交易博览会为平台，以“两区”建设为载体，推动现代大商贸持续繁荣发展，把三门峡建设成为黄河金三角地区区域商贸中心城市。加快发展现代旅游，充分挖掘、开发丰富的自然山水资源和深厚的文化底蕴，整合资源，突出品牌，强化营销，加快特色旅游产品开发和龙头精品景区建设，打造丝绸之路经济带上的重要节点城市和全国优秀旅游目的地城市。

黄河金三角区域中心城市。以晋陕豫黄河金三角区域合作规划为蓝图，以推进黄河金三角区域一体化发展为核心，以提升三门峡市区域性中心城市地位为导向，着力加快基础设施互联互通，着力促进产业分工协作，着力加强生态环境共保共治，着力推动基本公共服务共建共享。做大三门峡中心城市规模，增强对黄河金三角区域合作发展的核心带动力、辐射力。稳步推进黄金、铝等优势产业发展，积极培育高端装备制造、新材料和新一代信息技术等战略性新兴产业，建设高新技术研发基地、现代产业集聚区，加快资源型城市转型，强化海关通关、物流服务功能，建设区域交通枢纽、商贸物流中心和生态宜居城市。整合区域交通资源，以纵向蒙华铁路、呼北高速、国道 209 和横向陇海铁路、郑西高铁、三洋铁路、连霍高速、

国道 310 运输通道为依托,构建外联快捷和内联畅通的大交通网,统筹规划物流园区、物流配送中心、特色商业区和专业市场,打造黄河金三角区域交通枢纽和商贸物流中心。以商务中心区为依托,大力发展总部经济、楼宇经济,提升金融、会展、创意设计、咨询策划、中介代理等生产性服务功能,打造区域商务服务平台。以三门峡国际文博城为平台,提升三门峡国际黄河文化旅游节和中国特色商品博览交易会水平和影响力,举办各种专业展会,打造区域会展服务中心。

转型发展示范城市。按照省政府提出的十大产业转型升级发展方向,坚持“工业优先、服务业配套、特色农业为基”的路线图,结合三门峡实际,加快构建现代产业体系和自主创新体系。把实施创新驱动战略作为培育新的竞争优势的根本之策,强化企业创新主体地位,推动重点领域创新突破,丰富完善创新载体平台,加快实施知识产权战略,完善激励创新的体制机制,推动创新驱动发展。构建现代市场体系,完善提升商品市场,发展壮大电子商务市场,积极培育生产要素市场,实现资源高效配置。加强基础能力建设,坚持突出重点、弥补短板、综合提升,推动综合交通系统建设、信息网络系统建设、水利支持系统建设、能源保障系统建设、生态环境系统建设、人力资源系统建设,推进产业、城乡、要素投入和需求结构优化,形成四化互促共进、协调发展局面,夯实物质技术基础。

休闲文化城市。围绕仰韶文化、老子文化、虢国文化、禅宗文化等历史文化底蕴，突出三门峡地域、历史和文化特色，塑造文化氛围浓郁的城市形象。在此基础上，大力推进“一带三园四五区”等重点旅游项目建设，强化旅游城市品牌；有规划、有布局、有步骤的整合吃、住、行、游、购、娱，优先发展主城区旅游产业、文化产业和休闲产业，形成有影响力和知名度的特色休闲品牌，打造具有独特吸引力的旅游目的地城市；加快城区景观化建设，设计风格统一、有辨识度的城市景观，打造特色鲜明的风情城市；加快基础设施建设，优化城市路网和景区之间的旅游线路，打造便捷城市；加强环境治理和生态保护，进一步加强白天鹅保护，深挖城市休闲旅游中的白天鹅文化元素，使自然生态与城市生活融为一体，打造宜居城市；扩大互联网应用范围，提升城市智能水平，打造智慧城市；提炼城市精神，提升市民的认同度、归属感和文明程度，引导全民参与城市宣传，打造人文城市。最终形成有较强知名度、有广阔消费市场、有较高休闲氛围、有独特城市景观、有方便快捷交通、有完善精细服务、有竞争力旅游品牌的特色休闲文化城市。

第三节 发展目标

综合考虑宏观环境和发展条件，根据“十三五”发展的基础条件、指导思想和发展定位，围绕经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明等四个方面，初步提出我市“十三五”发展目标：

经济保持较高速增长。在提高发展质量和效益基础上，生产总值增速高于全省平均水平 1 个百分点，到 2019 年生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，主要人均指标持续高于全省平均水平。地区生产总值年均增长 8% 以上，全社会固定资产投资年均增长 13.5%，财政一般预算收入年均增长 8.5%。

转型升级和创新驱动实现新突破。构建现代产业体系，加快建设新型工业化城市、高成长服务业先进市、特色农业强市、网络经济大市，推动产业向中高端水平迈进，服务业比重达到 35% 以上，常住人口城镇化率达到 60%。科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，研究与开发经费支出占地区生产总值比重达 2%，科技进步贡献率达 60%。

人民生活水平和质量普遍提高。就业、教育、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化稳步提高。城镇居民人均可支配收入和农民人均可支配收入均增长 9%；城镇新增就业人口 20 万人。现行国家标准下全市贫困人口全部脱贫，卢氏县贫困县摘帽脱贫。社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系进一步完善。物价水平保持基本稳定。

生态文明建设成效显著。资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，生产方式和生活方式绿色化、低碳化水平上升。完成省下达的环境保护和节能减排目标，森林覆盖率达

到 53.5%，森林蓄积量达到 2216 万立方米。

| 专栏 2：“十三五”经济社会发展主要指标 | | | | | | |
|--------------------------|-------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----|----|
| 指 标 | | 2015 年基 数 | 2020 年目 标 | 年均 增长 (%) | 属性 | 类别 |
| 一、经济发展 | | | | | | |
| 1.地区生产总值（GDP）（亿元） | | 1261 | — | 8.0 以上 | 预期性 | 国家 |
| 2.固定资产投资（亿元） | | 1539 | — | 13.5 | 预期性 | 河南 |
| 3.地方财政一般预算收入（亿元） | | 94 | — | 8.5 | 预期性 | 河南 |
| 4.外贸进出口总额（万美元） | | 43779 | — | 8.0 | 预期性 | 河南 |
| 5.服务业增加值比重（%） | | 30.5 | 35 | — | 预期性 | 国家 |
| 6.城镇化率（%） | | 51.3 | 60 | — | 预期性 | 国家 |
| 二、创新驱动 | | | | | | |
| 7.研究与实验发展（R&D）经费投入强度（%） | | 0.6 | 2 | — | 预期性 | 国家 |
| 8.每万人发明专利拥有量（件） | | 0.74 | — | — | 预期性 | 国家 |
| 9.科技进步贡献率（%） | | — | 60 | — | 预期性 | 国家 |
| 三、民生福祉 | | | | | | |
| 10. 居民人 均可支配 收入(元) | 城镇居民人均可支配收入 | 23825 | — | 9 | 预期性 | 国家 |
| | 农村居民人均纯收入 | 11084 | — | 9 | 预期性 | 国家 |
| 11.城镇新增就业人数（万人） | | [6.1] | [20] | — | 预期性 | 国家 |
| 12.农村贫困人口脱贫（万人） | | [13.5] | [12] | — | 约束性 | 国家 |
| 四、生态文明 | | | | | | |
| 13.耕地保有量（万公顷） | | 17.63 | 按省下达指标 | — | 约束性 | 国家 |
| 14.新增建设用地规模（公顷） | | 314.54 | 按省下达指标 | — | 约束性 | 国家 |
| 15.万元生产总值用水量下降（%） | | — | 完成省 定目标 | — | 约束性 | 国家 |
| 16.万元生产总值能源消耗降低（%） | | [17] | 完成省 定目标 | — | 约束性 | 国家 |
| 17.万元生产总值二氧化碳排放降低（%） | | [18] | 完成省 定目标 | — | 约束性 | 国家 |
| 18. 森林增 | 林木覆盖率（%） | 50.7 | 53.5 | — | 约束性 | 国家 |

| | | | | | | |
|--------------------------|-----------------|-------|------------|---|-----|----|
| 长 | 森林蓄积量（万立方米） | 1838 | 2216 | — | | |
| 19.空气 质量 | PM2.5 浓度下降（%） | — | 完成省 定目标 | — | 约束性 | 国家 |
| | 城市空气质量优良天数比率（%） | 80 | | — | | |
| 20.地表水 质量 | 好于Ⅲ类水体比例（%） | 45 | 完成省 定目标 | — | 约束性 | 国家 |
| | 劣Ⅴ类水体比例（%） | 30 | | — | | |
| 21.主要污 染物排 放 减少 | 化学需氧量（%） | 9.9 | 完成省 定目标 | — | 约束性 | 国家 |
| | 二氧化硫（%） | 10.5 | | — | | |
| | 氨氮（%） | 13.37 | | — | | |
| | 氮氧化物（%） | 15.5 | | — | | |
| 注：[]内数据为五年规划累计。 | | | | | | |

第二篇 突出创新引领，培育转型发展新动力

把创新放在发展全局的核心位置，以“十大产业”为重点突破方向，拓展产业发展空间，强化传统产业升级和新兴产业培育“双轮驱动”，做强工业、做大服务业、做特农业、繁荣网络经济，推动产业水平整体跃升，力争“十三五”时期，将三门峡建设成为新型工业化城市、高成长服务业先进市、特色农业强市、网络经济大市。

第三章 实施“十大产业”突破行动

“十三五”时期，按照省政府提出的推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变的“十大产业”转型升级发展方向，结合三门峡实际，以新旧动力转换为中心，以消费升级为导向，以互联网思维为引领，以加快提升产业竞争力为目标，重点要在“十大产业”上取得突破。

发挥优势，推动高端装备制造业发展。围绕矿山装备、化工装备、精密量仪、数控机床、环保装备、农产品深加工装备、服务机器人、智能家居装备等领域，以技术创新和招商引资嫁接为途径，以提高产业层次和竞争力为核心，突出“高端化、集群化、特色化”的发展方向，着力突破一批关键共性技术，培育一批重点企业和重点产品，促进装备制造业向技术自主化、制造集约化、设备成套化、服务网络化方向发展，力争把

装备制造业培育成为我市经济发展的优势产业和重要的支柱产业。

龙头带动，促进电子信息产业加快发展。发挥华鑫铜箔、义腾新能源公司等企业的带动作用，抓住电子信息产业转移的机遇，积极承接产业转移，重点发展智能仪器仪表、集成电路、新型显示、新型电池、半导体照明等电子信息产业，到 2020 年，电子信息产业主营业务收入力争达到 100 亿元，培育产值超 20 亿元企业 2 家，超 10 亿元企业 4 家。建设一批产业链完善、集聚效应明显、特色鲜明的电子信息产业专业园区，把我市建设成为河南省具有较大影响力的信息产业基地。

绿色品牌，推动食品工业增创新优势。依托我市灵宝苹果、大枣、卢氏连翘、木耳、仰韶柿饼等国家地理标志保护产品，以发展高附加值终端消费品为目标，积极引导支持重点农业龙头企业打造农产品核心品牌，提高全市特色农产品的市场竞争力，拉长做强果、菌、烟、畜、药、菜等特色优势农产品深加工产业链条，带动壮大食品产业规模。

瞄准方向，积极推动新能源汽车产业发展。以打造完善的“新能源汽车关键零部件—新能源汽车配套产品—新能源汽车整车”产业链为目标，引导河南速达电动汽车科技有限公司等企业加快完善节能与新能源汽车研发体系，支持企业重点突破电池、电机、电控等关键核心技术，增强关键零部件和整车研发生产能力。同时加快充电桩、城市充换电站、城际快充电

等配套设施建设，探索商业运营模式，加快新能源汽车推广应用和试点示范。到 2020 年，努力将我市建设成为晋豫陕黄河金三角地区新能源电动汽车生产、研发基地。

延链补链，推进能源原材料工业转型。依托我市黄金、铝、煤及煤化工等能源原材料产业，发挥既有比较优势，推动资源要素、消费市场、关联产业、龙头企业的优势叠加，面向市场、开拓市场、调整产品结构，延伸补强下游精深加工产业链，推进能源原材料工业转型发展。

扩大规模，加速生物医药产业发展。以莘原制药、仰韶生化等为依托，以原有 280 多个药品批号为资源，积极与乐氏同仁堂等国内外知名企业和研发机构合作，坚持特色化发展，努力培育骨干企业和名牌产品，重点发展生物制造、生物农业、生物医药和生物环保产业，着力提升生物产业对经济增长的贡献度。

技术突破，推动节能环保产业加快发展。突出先进节能环保技术、工艺和装备研发，突破高效一体化电机、高效节能热处理装备等关键技术，以技术工艺装备研发突破推动节能环保装备产业化，积极培育废旧机电设备等生产生活废弃物综合回收利用产业链。同时，积极开展节能环保技术装备推广示范，依托三门峡鹏飞电子发展节能照明产业，重点支持企业开发应用节能荧光灯技术和功率型 LED 器件封装用关键配套材料产业化关键技术。

加快生产性服务业发展。以提升产业整体素质和产品附加值为导向，加快发展现代物流、商务服务、金融、电子商务、科技研发、文化创意、会展业等生产性服务业，构建完善的产前、产中、产后服务体系，推动全市经济提质增效升级。

加快发展生活性服务业。坚持以民生消费为导向，加快发展生活性服务业，着力扩大文化旅游、健康养老、现代商贸等产业规模，重点实施旅游提质增效工程和健康养老产业示范基地建设，发展培育新兴消费热点，推动生活性服务业向精细化和高品质提升。

促进房地产业健康发展。继续把鼓励住房消费、加快消化库存作为促进房地产业健康发展的首要任务，以满足新市民住房需求为主要出发点推进住房制度改革，探索建立租购并举的住房制度；加大公积金归集扩面力度，将有稳定劳动关系的常住人口纳入覆盖范围；县城加大促进农民进城购房力度。要畅通商品房供给保障性住房通道，原则上不再新建公租房，新增需求主要通过发放货币补贴，由政府购买或长期租赁存量商品房解决。探索棚户区货币化安置措施，提高棚改货币化安置率。促进房地产业兼并重组，鼓励发展养老、文化、体育跨界地产。

第四章 建设新型工业化城市

以产业聚集区为载体，强力实施“375”工业转型升级（即巩固提升三大传统优势产业集群、培育壮大七大接续替代产业集群和五大升级行动），突出创新驱动、集群集聚、智能转型、

绿色发展，促进工业化和信息化、制造业和服务业深度融合，积极创建全国质量强市示范城市，提升质量整体水平，坚持运用国际先进、国内领先技术改造存量、发展增量，调结构、补短板，实施生物资源与终端消费品、矿产化石资源与终端制成品、“城市矿山”与再生制品等“三个对接”工程，培育和形成若干个具备核心竞争优势的产业，推动由传统工业大市向新型工业化城市转变，打造全省重要的先进制造业基地。到 2020 年，全市工业主营业务收入超过 6000 亿元。

第一节 巩固提升三大传统优势产业集群

以培育新优势、增强竞争力为主导，发挥既有比较优势，推动资源要素、消费市场、关联产业、龙头企业的优势叠加，重点培育黄金、铝工业、煤及煤化工三大传统优势产业集群，打造产业转型升级新引擎。

一、建设全国重要的黄金加工交易基地

坚持“区内深探、区外协作、精深发展”，着力打造“勘探—采选—冶炼—多金属回收—精深加工—首饰珠宝”全产业链，重点助推金银珠宝首饰产业发展。到 2020 年，全市采选金和冶炼金总产量稳定在 100 吨左右、银 600 吨左右，销售收入突破 1800 亿元。其中，饰品产业新增产值力争突破 200 亿元。

巩固黄金产业地位。以中原黄金冶炼厂、灵宝黄金股份、灵宝金源矿业等大型企业为依托，加大深部探矿、区外资源并

购和国际原料市场开拓力度，提升机械化、智能化采矿水平，开展多金属矿选冶、无氰提金等工艺技术工业化应用。做大做强黄金精深加工，大力发展金盐、金丝等工业用金产品，积极发展黄金饰品、工艺礼品，建设中国中西部金银珠宝加工、贸易中心，不断提高产品附加值和辐射范围，提升“中国金城”的品牌效应。

强化资源综合利用。积极推动资源的综合利用开发，引导企业向产品多元化、技术精深化方向发展，提高产品附加值。依托新凌、志成、鑫华等骨干企业，重点发展用于钢铁、蓄电池等领域的热镀锌合金、压铸锌合金、铅锑合金等产品。提升白银精深加工水平，大力发展纳米级白银、银基触头、银基电子浆料等电子电器、医药抗菌等行业应用精深加工产品。

专栏 3：黄金产业重点项目

重点支持中原黄金冶炼厂整体升级改造搬迁项目二期、中金集团金银制品加工项目、黄金珠宝加工产业园、中金集团中原矿业公司夜长坪钼矿扩建、灵宝市日处理 2000 吨金精矿多金属综合回收、年产 250 吨纳米银导电油墨材料、500 吨载银纳米无机复合抗菌材料、灵宝市豫灵镇豫西矿业多金属综合回收二期等项目建设。

二、建设全国重要的铝工业产业基地

充分发挥资源优势，加快产品结构调整，着力发展铝精深加工和特种氧化铝，推动产业从原料生产向高端、终端产品加工转变。到 2020 年，全市铝工业产业集群销售收入力争达到千亿元以上，高端、终端铝精深加工产品和高端特种氧化铝占铝工业比重达到 50%以上。

优化产品结构。以东方希望、开曼铝业、同人铝业等龙头企业为依托，以“稳定发展氧化铝、加快发展特种氧化、大力发展铝精深加工”为抓手，加快建设“铝土矿-氧化铝-电解铝/液-铝加工-赤泥综合利用”和“铝土矿-氧化铝-特种氧化铝”两条产业链，推动产业从原料生产向高端、终端产品加工转变。

发展铝精深加工。围绕汽车、轨道交通、电子信息、食品医药、航空航天、军工等发展需求，以轻量化、智能化、高性能化和多功能化为方向，大力发展高精铝板带箔、食用铝箔、电子铝箔、车体结构件、发动机零部件、轮毂等高端铝精深加工产品，实现从原材料基地向终端产品制造基地的转型升级。积极推进中欧大宗商品物流产业园项目建设，将三门峡打造成为全国重要的大宗商品集散地，特别是铝及铝制品的集散中心。到 2020 年，全市铝深加工年产能达到 100 万吨。

专栏 4：铝工业重点项目

重点支持河南能化集团汽车零部件产业园、锦江集团汽车轻量化项目、年产 8 万吨热传输复合铝板带箔材、年产 160 万件半固态模锻件、年产 10 万吨工业铝型材、三门峡铝精深加工基地、义翔铝业 80 万吨氧化铝扩建、同人铝业年产 30 万吨铝深加工、戴卡轮毂年产 1000 万只轮毂、年产 8 万吨热传输复合铝板带箔材、年产 10 万吨工业铝型材、渑池县特种氧化铝产业集群、年产 11 万吨氢氧化铝粉体二期等项目建设。

三、建设全国重要的煤及煤化工产业基地

以绿色循环发展、提升产品竞争力为核心，大力提高技术装备水平，积极发展高端化、多元化的专用化学品、精细化工产品，全面提高“三废”治理水平，构建节约型、清洁型、循环型煤化工产业集群。到 2020 年，全市煤及煤化工产业销售收

入力争达到千亿元。

加大煤炭后续资源开发力度，增强现有矿井的资源接续能力；加强煤矿安全和产业升级改造；提高煤层气和煤矿瓦斯利用水平；促进煤炭上下游产业一体化发展；依托煤运通道和大型煤炭矿区建设煤炭物流储配园区。到 2020 年，全市煤炭产能稳定在 1600 万吨/年左右。

延伸产业链条。加快完善甲醇产业链，重点打造四大产业链。**煤气化—副产品延伸加工产业链**，加快延伸醋酸产业链，逐步实施醋酸乙烯、聚乙烯醇（PVA）及其后续深加工产品。**新型煤生化产业链**，大力发展乙二醇、低碳醇、甲醇蛋白、蛋白纤维等产品，加快突破水蛭素等高端产品生产技术。**煤制清洁能源产业链**，推动煤基醇醚燃料、燃料电池等清洁能源的生产和示范应用，大力发展甲醇制取二甲醚，焦炉煤气制取甲醇、LNG、二甲醚，蒽油制备清洁燃料油等产品。**精细化工产业链**，加强与盐化工、石油化工产业融合发展，积极发展乙二醇、PBT、PTMEG、芳纶、氨纶、聚酯、聚氨酯、甲醇蛋白添加剂等精细化工产品。

构建新型联产体系。以义煤综能公司为依托，鼓励开展低阶煤提质技术研发和示范，逐步实现“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式。积极推进“煤—化—电—热”一体化发展，加强煤化工与发电、钢铁、建材等产业间的战略合作，通过产品横向共生耦合、产业链纵向延伸及废弃资源循

循环利用，实现物质的循环利用和能量的梯级利用，降低生产成本、资源消耗和污染排放，提高产品的市场竞争力。

专栏 5：煤化工产业重点项目

重点支持豫西煤炭储配基地、开祥化工综合物料平衡技术改造项目、开祥化工 5 万吨 PPT 纺丝、义煤综能有限公司甲醇蛋白及酶制剂、年产 120 万吨甲醇制烯烃、2*20 万吨低碳醇；观音堂煤矿煤铝开采项目、义马气化厂 20 万吨聚乙烯醇、10 万吨聚醋酸乙烯热液、10 万吨 VAE 乳液、10 万吨 EVA 树脂、5 万吨乙烯—丙烯醇共聚树脂、5 万吨高强高模量聚乙烯醇纤维、10 万吨甲醇制汽油等；鸿业化工搬迁改造等项目建设。

第二节 培育壮大七大接续替代产业集群

以绿色化、高端化、园区化为方向，加强龙头企业培育和引进，通过集团化、体系化承接产业转移，重点做大做强装备制造、铜精深加工、新材料、食品、生物及新医药、新能源、新型建材等产业集群规模，培育新的经济增长点。

一、装备制造产业集群

积极承接产业转移，大力发展汽车装备、智能制造等高端装备制造业，巩固提升矿山、化工、电力等装备制造优势，建设全省重要的高端装备制造业基地。交通装备，支持骏通车辆、戴卡轮毂等企业做大做强，重点提升罐式运输车、环卫专用车等车辆性能，加快生产多轮驱动、起重举升类特种车和 LNG 运输车、CNG 运输车等新产品。积极引进车辆设施设备、控制系统零部件等企业，着力提高同步开发、专业制造和规模配套能力。智能装备，依托中原量仪、合鑫机床等企业发展智能基础装备，积极引进智能基础制造装备和智能制造成套装备生产企业，重点发展在线检测等精密量仪、智能仪器仪表、自动

控制系统、工业机器人、智能精密机床及模具等智能装备产品。高端专业装备，加强与国内外优势企业战略合作，提升发展矿山装备、化工装备、电力装备，提高技术创新、系统设计、系统集成和工程总承能力，形成优势明显、特色突出的机械装备产业发展新格局。到 2020 年，装备制造产业集群实现销售收入 500 亿元以上。

专栏 6：装备制造产业重点项目

重点发展河南骏通车辆有限公司年产 10000 辆起重举升专用车、年产 10000 辆多轮驱动专用车、河南能源集团汽车零部件产业园、三门峡中原量仪公司年产 50 万套全系纳米级光栅、河南中车重型装备有限公司年产 50 台变频智能化掘进机及关键部件的开发河南中车重型装备有限公司智能硬岩掘进机研制及基础型掘进机产业化、三门峡豫西机床有限公司年产 10 台套机器人重卡车桥生产线、成义电器智能感应式超微振动检波传感仪、年产 150 套煤炭清洁高效利用成套设备、陕州区年产 40 台套数控重型机床、新华集团装备制造产业园、三门峡中泰量仪有限公司年产 1 万套智能型汽车检测量仪、中金公司黄金机械装备改扩建、三门峡合鑫机床有限公司年产 2000 套智能工装等项目建设。

二、铜精深加工产业集群

依托黄金冶炼伴生金属铜的产业优势以及已经形成的电解铜箔、压延铜箔等产品优势，按照国家重点发展的电力电子、国防军工、航空航天、汽车船舶、交通建筑等新兴产业高端领域发展新趋势和新需求，积极谋划发展铜精深加工产业集群。抓住新能源汽车井喷式发展的战略机遇，加大动力电池用铜箔项目的实施力度，尽快形成产业化、规模化、集群化，建设全国最大的动力电池用铜箔生产基地，形成产业优势；按照市场发展需求，积极发展银铜条、PCB 专用阳极磷铜材料、海洋与核电工程专用耐腐蚀铜合金等新材料；适度发展高速铁路、

汽车、船舶等交通运输以及电力、轻工、建筑行业用铜金属。到 2020 年，电解铜产量达到 50 万吨以上，铜加工产能 20 万吨以上，铜产业集群新增销售收入 200 亿元以上。

专栏 7：铜精深加工产业重点项目

重点支持灵宝黄金股份公司年产 4 万吨锂电池铜箔、中金重工年产 3 万吨压延铜箔、中金重工年产 10 万吨海洋核电专用耐蚀铜合金、年产 4 万吨高精度耐蚀特种铜合金冷凝管、年产 10 万吨银铜条、年生产能力 5000 万平方米覆铜板、年产 10 万吨铜及铜合金棒材、年产 10 万吨高精度低氧光亮铜线杆、年产 72 万平方米高密度印刷电路板（PCB）、年产 20 亿只集成电路引线框架、年产 4000 吨铜铬锆合金材料等项目建设。

三、新材料产业集群

加快材料工业高精尖化发展，以技术创新为先导，以扩大产品能力、提升产品品级、增加新品种为重点，建设全省重要的新材料产业集群。**新型金属材料**。加快新型金属材料的产业升级，开发具有自主知识产权、附加值高的高档铝合金材料、有色金属复合材料、稀有金属功能材料。**无机非金属材料**。推动产品向高强度、高硬度、抗腐蚀和耐高温的新型材料转型，重点发展先进陶瓷、特种玻璃和高纯石墨材料、绿色耐火材料和高性能摩擦材料等。**高分子及复合材料**。大力发展高强度、高韧性、高抗热性、高稳定性的聚碳酸酯和建筑维护材料聚氨酯复合板等高分子及复合材料，积极发展聚乙烯纤维产品和工程塑料产品。**新能源材料**。大力发展电池隔膜电解液、正负极材料、涂覆隔膜等新能源材料，积极开发超级储能设备。到 2020 年，新材料产业集群实现销售收入 300 亿元以上。

专栏 8：新材料产业重点项目

重点支持河南义腾新能源年产 6000 万平高性能陶瓷涂覆隔膜材料、河南义腾新能源年产 5000 万平方米 UHMWPE(超高分子量聚乙烯)锂离子电池隔膜、年产 2.6 亿平方米动力锂离子电池隔膜项目、金渠超硬材料有限公司整体搬迁升级改造、河南承明光电新材料股份有限公司高纯金属有机化合物 MO 源)光电新材料、年产 5000 万平米光学膜及 1 万吨保护膜、年产 9000 吨锂电池正极材料、年产 1000 吨 PAN 基碳纤维等项目建设。

四、食品产业集群

围绕居民消费结构升级需求，坚持精深加工、效益优先、系列开发、食品安全的发展原则，着力提高农产品资源转化率，打造成为国内产业特色明显、竞争能力较强的优势产业。**果蔬加工。**加强原料基地建设，积极研发新型果蔬汁饮料等终端产品，重点发展高端鲜果、果汁饮料、果酱、罐头、果酒、果奶、果醋等产品。**畜产品加工。**加大“卢氏鸡”等品牌优势，着力提高肉制品加工比重，大力发展冷鲜分割肉、调理肉食品、熟肉制品等主导产品。**酿酒加工。**加大仰韶白酒、韶泉白酒等品牌宣传，提高产品知名度，重点发展高端白酒、保健酒和中高端啤酒等产品。**休闲食品。**依托三味奇食品有限公司等企业，以方便快捷、健康营养为引领，突出发展烘焙、膨化、糖果等休闲食品。**特色农产品加工。**以绿色天然、健康营养为特色，重点发展卢氏杂粮、卢氏槐花蜂蜜、卢氏核桃深加工、澠池贡米、食用菌、王浆花粉、芦笋罐头等特色产品。到 2020 年，食品产业集群实现销售收入 300 亿元以上。

专栏 9：食品产业重点项目

重点支持灵宝市汇源金地杜仲饮料、崤函食品有限公司日产 50 吨无公害绿色豆芽及年产 1600 吨脱水香菇、陕州印象食品产业园、佳通果业有限公司年产 30 万吨系列饮品和年产 2 万

吨浓缩果蔬汁生产线、河南垄润农业科技股份有限公司年产 1 万吨香菇系列产品精深加工、乐华康源年产 3 万吨植物功能饮料、冉华公司年产 500 万枚陕州糟蛋生产基地和 800 吨陕州红原浆酒生产基地、金贝商贸有限公司年产 1 万吨核桃油生产线、960 万只肉兔加工、陕州 8000 万袋特色食用菌生产、加工、出口基地建设、灵宝市食用菌精深加工、卢氏县年产 3000 吨优质天然刺槐蜜、卢氏县鸿森集团核桃产品深加工、卢氏县食用菌出口深加工等项目建设。

五、生物及新医药产业集群

紧抓国内外生物医药市场迅速扩大机遇，积极引进国内外知名企业和研发机构，大力发展生物药品、中成药和保健品，抢占生物医药产业制高点。**生化药品**。依托孟成药业等龙头企业，加大生物技术药物创新研究，开发基因工程药物、新型疫苗药物和生物诊断试剂，重点发展创新药、疫苗、诊断试剂、兽用药物等产品。**中成药**。依托莘源制药、赛诺维制药、广宇博克等企业，重点突破中药提取、中药制剂、中药饮片炮制加工、中药质量控制等等技术，壮大中医药产业规模。**生物制造**。依托仰韶生化、龙飞生物、弘奥生物等骨干企业，大力发展大豆浓缩蛋白、蛋白活性肽及蛋白粉等高附加值的酶制剂产品。到 2020 年，生物医药产业集群实现销售收入 100 亿元以上。

专栏 10：生物及新医药产业重点项目

重点支持卢氏莘源制药异地扩建、赛诺维制药有限公司异地扩建工程、广宇生物制药有限公司年产 40 万盒利湿化痰栓建设、灵宝市大王镇玫瑰基地暨精油生产、山水方正生物科技有限公司年产 1 亿粒增加皮肤水分的保健品胶囊等项目建设。

六、新能源产业集群

根据能源结构调整趋势，大力发展光伏电池及组件、风电、生物质新能源等产业，打造全省重要的新能源产业基地。**光伏产业**，大力发展晶硅、薄膜、聚光等太阳能电池组件及光

光伏发电系统，推广应用分布式光伏电站，创建太阳能应用示范城市。风电产业，利用黄河滩区风能资源优势，加快沿黄山地风力发电场建设，推动风电产业向“建设大风场、融入大电网”方向发展。依托风力发电，积极发展风电机组整机装备制造生产。生物质能，加强秸秆、生活垃圾等综合利用，发展生物质清洁能源。到 2020 年，新能源产业集群实现销售收入 300 亿元以上。

七、新型建材产业集群

抢抓城镇化发展和消费升级机遇，以环保、节能、智能为方向，依托锦荣水泥、义煤集团水泥、仰韶水泥等骨干企业，大力开发新型墙体推广应用的配套产品和技术，发展玻璃纤维、玻璃钢、摩擦密封材料、建筑防水材料、绝热隔音材料、建筑装饰装修材料、新型墙体材料（加气混凝土）等产品。加大以煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、磷石膏、化工废渣、冶炼废渣、尾矿等固体废物为原料生产水泥、新型墙体材料等建材产品的比重，加强节能减排，推进清洁生产。到 2020 年，建材行业主营业务收入达到 350 亿元以上。新型干法水泥比例达到 100%，新型墙体材料应用比例达到 98%以上；高新技术产品占建材产业总产值的 90%以上。

专栏 11：新型建材产业重点项目

重点支持年产锦荣水泥有限公司莫云山矿山开采及输送、300 万平方米防火铝塑板、陶瓷产业园、年产 100 万吨矿渣微粉、永泰新型环保建材、农业废弃资源果壳玉米芯废料综合利用、高档陶瓷地板砖、年产 10 万吨彩色涂层板、年产 30000 立方米秸秆均质板、年产 500 套消防泵自动巡检设备、灵宝焦村镇巴娄石材开发、灵宝万达石材、石灰石开发及精深加工、年产 300 万平方米环保轻质新型建材等项目建设。

第三节 实施五大升级行动工程

制定实施“三门峡制造 2025”行动计划，实施智能制造、质量品牌、服务型制造、绿色制造、成熟型资源城市转型五大产业升级工程，推动三门峡制造业转型升级。

智能制造应用工程。重点鼓励推动骏通车辆、戴卡轮毂、仰韶集团、灵宝黄金股份、开曼铝业、成义电器等基础条件好、示范带动强的企业，发展以人机智能交互、柔性敏捷生产等为特征的智能制造方式，开展数字化车间、智能工厂试点建设，推动智能制造生产模式集成应用。“十三五”期间，建设 20 家“智能工厂”、100 个“数字车间”、200 条“数字生产线”。

质量品牌建设工程。优化计量、标准、检验检测、认证认可等综合服务能力，围绕黄金、铝工业、煤化工等三大传统优势产业集群和装备制造、新材料、食品、生物医药、新能源等七大接续产业集群，依靠转型升级、质量提升、技术创新、管理优化和标准制定，在每个产业中培育 1-2 家附加值高、美誉度好的知名品牌。十三五期间，争取培育著名商标、河南省名牌产品、河南省质量诚信工业企业等省级知名品牌企业达到 80 个，培育地理标志保护产品、驰名商标等国家级知名品牌 13 个以上，逐步实现“三门峡品牌”向“河南品牌”、“河南品牌”向“中国品牌”升级，初步形成以龙头企业、知名品牌、诚信企业为代表的产品质量优、企业诚信度好、市场竞争能力强的三

门峡质量新形象，优先进入全国质量强市行列。

服务型制造提升工程。推动黄金、铝工业、煤化工、装备制造等龙头企业应用云计算、物联网、大数据等信息技术，强化产业链两端资源投入，推动制造业企业向系统集成服务商转型；鼓励服务企业通过新技术、新设计、新平台建设，向掌控产品品牌和核心技术的服务型制造企业转型。“十三五”期间，形成 10 家服务型制造业企业。

绿色制造推广工程。把制造业绿色低碳转型作为建设现代工业城的重要着力点，重点在铝工业、煤化工等行业内开展试点示范，实施清洁能源应用、绿色工艺改造、节能环保系统集成优化、绿色产业生态链接、装备优化提升以及智能化提升改造等工程，提升全市绿色制造水平。“十三五”期间，培育 10 家绿色制造示范企业。

成熟型城市跨越工程。以《全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020 年）》为指导，高效开发利用资源，提高资源型产业技术水平，延伸产业链条，加快培育一批资源深加工龙头企业和产业集群。积极推进产业结构调整升级，尽快形成若干支柱型接续替代产业和生产性服务业，形成绿色产业体系。积极推动老旧社区、老工业企业改造，完善提升城市综合功能，推动资源型城市转型发展，积极开展资源型城市可持续发展试点。到 2020 年，基本完成灵宝市资源枯竭城市转型。

第四节 推动产业载体提质升级

按照“五规合一”、“四集一转”、产城互动的基本要求，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，促进服务功能升级，推动产业集聚区上规模上层次。到 2020 年，建设成为全市先进制造业主导区、科技创新核心区、产城融合示范区和改革开放先行区。

完善提升规划布局。优化产业空间布局，积极开展“五规合一”，实现产业集聚区产业、土地、城市、生态环境和区域公共服务基础设施规划的精准对接。明确产业转型升级方向和功能定位，推动建成区改造提升和二次开发。以产业集群为导向合理布局产业，推动发展区集中连片开发。规范控制区开发，依法依规滚动开发，保障产业未来发展空间需要。

推动产业园区晋档提星。加快三门峡高新技术开发区建设，争创国家级高新区。鼓励省级产业集聚区创建省级开发区，支持三门峡高新技术产业开发区和义马煤化工产业集聚区等产业集聚区创建三星产业集聚区，灵宝市、渑池等产业集聚区创建二星产业集聚区。支持县区高标准规划、高起点建设专业园区，着力打造一批特色鲜明、布局合理、上下游配套完整的新型载体，支持陕州专用汽车产业园等专业园发展，争创为省级产业集聚区。引导产业集聚区与商务中心区、特色商业区、专业园区协同联动，推动产业集聚发展。

健全公共服务平台。坚持完善提升产业配套功能，重点推进

技术创新、智慧园区、现代物流、海关监管、人力资源、信息服务等平台建设，高水平构建公共服务平台体系，形成产业集聚、开放招商新的吸引点和竞争力。强化智慧园区平台建设，建设公共信息通信网络高速泛在、精细管理高效惠企、功能应用高度集成、智慧产业高端集聚的智慧集聚区。加强基础设施建设，提高人力资源服务水平，构建产业集聚区人力资源综合服务平台体系；完善“一站式”、“保姆式”政务服务，加快建设营商综合服务平台，努力营造公平、公开、透明、便捷的综合商务环境。

推进产城互动发展。坚持依城促产、以产兴城，重点推进高新技术开发区、产业集聚区与中心城区基础设施联建共享，加快形成产业集聚与人口集中良性互动、工业化与城镇化互促互进机制。把产业集聚区内村庄纳入城中村改造范围重点推进，因地制宜研究制定实施村庄整体改造方案，全面推进搬迁和城市化改造，同步推动村民成建制转为城镇户口，平等享有城镇居民的基本公共服务，形成产业集聚与人口集中良性互动、工业化与城镇化互促互进的机制。

专栏 12：产业集聚区和专业园区主导产业

三门峡高新技术产业开发区。有色金属深加工、装备制造。

三门峡经济技术产业集聚区。节能及新能源汽车零部件产业、新材料。

义马市煤化工产业集聚区。煤化工、新材料。

渑池县产业集聚区。铝及铝加工、家电。

灵宝市产业集聚区。有色金属冶炼及精深加工、林果精深加工。

陕州产业集聚区。化工、有色金属及深加工。

卢氏县产业集聚区。金属加工、农副产品加工。

三门峡湖滨产业集聚区。装备制造、农副产品加工。

陕州专用汽车产业园区。汽车产业。

第五章 建设高成长服务业先进市

坚持把加快发展现代服务业作为转方式、调结构的战略重点，实施服务业“345”提速壮大工程，重点发展旅游、现代物流、金融三大支撑产业，大力发展养老、房地产、现代商贸、家庭和社区服务业四大消费性产业，积极发展电子商务、文化创意、商务服务、科技研发、会展业五大特色产业，促进服务业比重提高、结构优化、竞争力提升，建设高成长服务业先进市，努力打造晋陕豫黄河金三角现代服务业发展高地。“十三五”期间，服务业年均增长8%左右，到2020年服务业增加值占地区生产总值比重提高到35%。

第一节 重点发展三大支撑产业

立足我市资源区位优势和产业优势，以休闲文化城市建设为统领，重点推进基础条件好、对经济社会发展支撑作用强的旅游、现代物流、金融业三大服务业产业发展，打造新兴旅游目的地城市、“一带一路”重要物流节点和黄河金三角金融聚集区。

一、旅游业

围绕“黄河三门峡·美丽天鹅城”主题形象，以黄河文化为内涵，突出山水特色、生态宜居、文化传承、休闲旅游，大力实施旅游标准化建设，重点建设国家、省级旅游度假区，全力

打造旅游目的地城市。到 2020 年，全市接待旅游总人数达到 4950.62 万人次，年均增长 13%，旅游业总收入达到 453.76 亿元，年均增长 15%，争取 5 年内把旅游业打造成为我市市域经济协调发展的战略性支柱产业。

优化产业布局。坚持“主城区旅游+休闲度假文化+若干绿色廊道”的空间发展模式，持续优化全市旅游产业发展空间结构，着力构筑“一带两轴三园五区”的“1235”旅游总体发展格局，努力将三门峡打造成为国家级生态旅游度假区、中国最具黄河文化特色的国家旅游城市、新丝绸之路上的黄河文化旅游高地、豫晋陕金三角旅游集散地城市。

专栏 13：“1235”旅游空间布局

一带：即打造黄河旅游景观带，作为三门峡主城区旅游发展核心。重点以沿黄旅游景观走廊为主体框架，整合天鹅湖国家城市湿地公园、陕州公园、黄河公园、虢国博物馆、三门峡大坝风景区（中流砥柱景区）、陕州地坑院、高阳山温泉度假区等景区及资源，培育主城区旅游产业增长极，打造河南休闲度假旅游“会客厅”，做大叫响“黄河三门峡·美丽天鹅城”城市品牌。

两轴：即以文化-休闲旅游产品为主的“陇海-连霍”旅游发展轴和以生态-休闲旅游产品为主的“三浙-209”旅游发展轴。两轴线有机贯穿三门峡市各大旅游片区，促进区域旅游的有机整合和旅游网络的互动发展。

三园：即函谷关老子文化产业园、仰韶文化产业园、虢国文化产业园。

五区：即黄河旅游度假区、陕州温泉-地坑院旅游度假区、黄河丹峡休闲旅游度假区、小秦岭山地旅游度假区、卢氏生态旅游度假区。

打造精品景区。围绕市域旅游总体布局，整合市域旅游资源，提升各景区景点配套设施和服务水平，重点打造黄河旅游度假区、虢国博物馆、三门峡大坝景区（中流砥柱景区）、陕州地坑院文化-温泉旅游区、黄河丹霞、函谷关历史文化旅游

区、汉山、燕子山、豫西大峡谷、双龙湾风景区等十大精品景区。力争“十三五”期间打造 1 个国家级生态旅游度假区，争创 2-3 个省级生态旅游度假区，新创建 1 家国家 5A 级旅游景区，2-4 家国家 4A 级旅游景区。

完善旅游公共服务体系。统筹推进“吃、住、行、游、购、娱”等旅游配套服务建设，促进旅游产业化、社会化、现代化进程，加快构建“大旅游”产业发展格局。

——**旅游餐饮。**重点引导发展特色小吃街、特色美食广场，积极推广老子养生素斋、魏都八珍、豫西十碗席等地方特色菜品，打造地方小吃名牌，营造良好的饮食文化环境。

——**旅游住宿。**重点打造特色窑洞、农家庄院等主题住宿产业，大力发展特色乡村民俗及中档旅游酒店，着力建设度假、温泉、商务、会议等专业型酒店，同时推进分时度假、产权式酒店等度假酒店业态的发展，构建多层次、多元化的城市周边和景区附近“农家乐”接待体系。

——**旅游交通。**重点提升各大旅游区与干线公路的连通道路质量和公路等级，实现 4A 级景区与交通主干道对接、5A 级景区与高速公路对接；开通市区旅游观光巴士以及市区至各主要旅游景区的旅游定时班车，开辟和增加至西安、郑州、洛阳等主要旅游客源市场的旅游专车线路或班车车次，提高景区间联系通道道路质量，提高景区可达性。

——**旅游购物。**重点突显旅游商品文化内涵和地方特色，规划建设旅游商品购物街（区），构建多渠道的旅游商品营销

体系，积极开发黄河澄泥砚、仰韶彩陶、根雕、麦秆画、豫西剪纸等特色工艺品以及地方土特产品。

——**旅游娱乐**。重点加强景区文化娱乐配套设施建设，策划以黄河文化、老子文化、达摩文化、豫西民俗等文化特色为主题的大型创意实景演出，推进旅游文化娱乐的规模化运作，实现旅游演艺事业增质化发展。

加快发展智慧旅游。建立“数字三门峡”旅游信息平台，加强与国内一流旅游网站和微博、微信、客户端、微电影的运营商及专业推广公司的合作。整合旅游信息资源，推动全市旅游信息化建设，形成具有国际水平的多功能综合性的信息服务基础设施和旅游信息交换平台，在旅游行业各领域逐步实现数字化、网络化。筹备成立三门峡旅游信息中心，做好12301全国旅游咨询呼叫系统和三门峡旅游网、微博、微信的运营管理、升级扩容、线上咨询、网络预订销售工作，开通移动手机旅游服务系统，实现无线网络、二维码和旅游信息联播服务平台在A级景区、星级饭店、主要景区的全覆盖。

推动区域旅游合作。依托旅游合作发展协调委员会、旅游联合体、民间联盟、地方合作组织等，深化沿黄九省区黄河之旅旅游联盟和晋陕豫黄河金三角区域旅游联盟之间的协作。丰富市域范围内旅游产品与旅游线路开发合作，联合全市百家旅行社、百家饭店、百家景区，优化“三门峡旅游精品线路”。深化与西安、郑州、洛阳等地市间的区域旅游合作，扩大旅游市场规模和影响力。

专栏 14：旅游业重点项目

重点支持卢氏生态休闲旅游提升项目、高阳山温泉旅游度假区综合开发项目、澠池北部旅游休闲区、三门峡旅游综合服务中心、黄河丹霞景区综合开发项目、函谷关文化产业园项目、三门峡黄河度假区、天下黄河文化旅游项目、甘山国家森林公园旅游产业园、豫晋陕黄河金三角汽车营地项目、黄金工业旅游项目、熊耳山崤函文化生态旅游景区开发项目、仰韶文化综合开发项目、卢氏县大鲵湾生态旅游 4A 级景区建设项目、卢氏县玉皇山休闲度假养生风景区建设、卢氏县冠云山景区开发项目、灵宝寺河山苹果主题公园项目。

二、现代物流

发挥区位优势 and 通关优势，着力完善布局、提升业态、培育龙头，加快推进现代物流业规模化、信息化、网络化发展，建设“一带一路”重要节点城市和晋陕豫黄河金三角区域性物流中心。

加快建设三门峡陆港中心。抢抓郑州跨境贸易电子商务服务业试点扩大规模和范围的机遇，紧跟郑州国际陆港中心和郑欧班列的建设步伐，抓紧申报设立保税仓库或综合保税区，积极推进“一站式”通关和电子口岸建设，加快三门峡陆港中心建设步伐，吸引周边地区企业产品在三门峡开展通关业务，努力将三门峡打造成为郑欧国际班列的重要节点城市、豫晋陕黄河金三角物流区域中心城市。

优化物流园区布局。结合区位优势条件和产业发展需求，按照规模适度、用地节约的原则，推动现有物流园区资源整合，科学布局新建物流园区，加快构建以三门峡为中心、各县（市、区）为节点、一批重点物流和市场项目为支撑的物流体系。重点加快推进丝绸之路黄河金三角陆港物流中心、三门峡中欧大

大宗商品物流产业园、大一物流园区等综合物流园区建设，积极打造义马铝产品物流园区、灵宝国际果品交易中心等专业物流园区，努力建设 3-5 家省级示范物流园区，为产业集聚发展和转型升级提供物流服务支持。

大力发展四大行业物流。以大宗商品、冷链、保税、电子商务等行业物流为重点，着力打造一批优势突出、辐射带动能力强的特色物流集群。**大宗商品物流。**发挥综合交通优势和产业优势，依托郑欧班列物流通道和蒙华铁路建设，积极发展煤炭、有色金属等大宗工业品物流，为黄河金三角企业提供全方位、便利化的原材料、半成品和产成品物流服务。**冷链物流。**依托全市果品资源优势，加快二仙坡冷链物流、通和农副产品物流园、鹤立果蔬等冷链物流项目建设，持续提升发展全市冷链物流发展规模水平。**保税物流。**依托现有海关监管场所，积极申建三门峡综合保税区和三门峡铁路开放口岸，大力发展保税物流，构筑黄河金三角地区保税物流发展高地。**电子商务物流。**抓住电子商务迅猛发展的重大机遇，结合“阿里巴巴·三门峡产业带”建设，积极吸引电子商务龙头骨干企业布局建设区域物流节点，打造黄河金三角区域性电子商务物流枢纽。

培育壮大物流企业。引导和支持本地企业剥离物流业务，大力发展第三方物流。加快培育壮大专业化、社会化的大型物流企业，着力打造一批 A 级物流企业。积极引进国内外大型物流企业布局建设区域物流节点项目，提升全市物流产业发展

规模水平。到 2020 年，全市 A 级以上物流企业达到 40 家以上，其中 3A 级以上物流企业达到 10 家以上。

提升物流信息化和标准化水平。积极整合各类物流信息平台，推动和引导物流资源、物流企业跨区域整合，建立黄河金三角物流联盟，打造黄河金三角区域物流合作平台。积极推广使用大数据、物联网、自动识别、电子数据交换、货物跟踪、智能交通等先进技术，加快推进通联支付电子商务大数据处理中心、大宗商品现货交易平台等项目建设，提升发展物流信息、供应链融资、第三方支付等配套服务水平。

专栏 15：现代物流业重点项目

物流园区。重点支持丝绸之路黄河金三角陆港物流中心、义马市铝产品物流园区、澠池农产品综合物流园区、万邦壹线国际机械城、陕州区农产品仓储物流园、黄河金三角农资及花卉物流园、喜天下国际商贸物流城、灵宝市中轻工业进出口总公司灵宝物流中心、灵宝市阳店镇农产品物流园区、三门峡莘原制药有限公司中药物流园、卢氏县粮油物流园、卢氏县天宝蜂业农特产品物流园等项目建设。

大宗商品物流。重点支持支持三门峡中欧大宗商品物流产业园、三门峡高新区大宗商品物流基地等项目建设。

冷链物流。重点支持湖滨区通和农副产品物流园、灵宝市富源果蔬冷链物流中心等项目建设。

保税物流。重点支持灵宝市黄河金三角特色农产品保税物流等项目建设。

电子商务物流。重点支持三门峡市邮政局物流仓储配送中心等项目建设。

物流信息化和标准化工程。重点支持通联支付电子商务大数据处理中心、大宗商品现货交易平台等项目建设。

三、金融业

以提升金融服务实体经济的能力和水平为目标，优化金融

发展环境，完善金融工作机制，加大工作力度，加强政策扶持，推动全市金融业实现科学发展、跨越发展，初步形成组织健全、功能完善、服务高效的现代金融体系，建设黄河金三角区域性金融服务集聚区，将金融业发展成为我市现代服务业支柱产业。

完善金融体系。支持现有金融机构做大做强，鼓励引导域外商业银行和其他非银行类金融机构设立分支机构。推动组建黄河金三角商业银行，加快村镇银行、小额贷款公司建设，探索发展社区银行、资金互助社等新型金融机构，规范发展多种所有制形式的融资担保机构，吸引民间资本设立金融租赁、消费金融公司、财务公司等非银行业金融机构，推动民间融资“阳光化”“规范化”。积极引进保险主体，形成主体多元、充满活力、产品丰富、诚信规范的现代保险市场体系。

创新金融服务。围绕工业产业集群以及现代农业发展，发起设立创业投资基金和产业投资基金。创新金融产品和服务模式，综合运用信贷、票据、融资租赁、资产证券化等方式，增加资金投放，优化信贷结构。完善政银企业合作机制，健全多元化的融资增信及担保风险补偿体系，建立金融机构服务地方经济建设的激励机制。创新中小微企业金融服务产品和方式，继续实施“小巨人”企业融资培育工程，促其做大做强。支持各类金融机构向县域以下延伸服务网点，推动农村房屋、土地、林权等抵押融资以及农村金融创新，加强惠农便农支付体系建

设，提升农村金融服务。加快跨境人民币业务发展，落实经常项目和资本项目外汇改革政策，促进贸易投资便利化，积极开展贸易融资等涉外金融服务。推进保险产品创新，提升保险深度和密度。

大力发展直接融资。用好“注册制”政策红利，加大上市后备企业培育力度，推动企业上市首发融资。扩大“新三板”融资成果，鼓励企业通过“新三板”挂牌融资；支持有条件的企业在省产权交易中心挂牌，实现产权、股权交易融资。鼓励企业通过发行私募债、短期融资券、中期票据实现融资。有效发挥资本运作市场的作用，积极引进国内外有实力的知名企业，加大企业并购重组力度。

推动金融集聚发展。加快市商务中心区金融集聚核心区建设，健全完善金融综合服务功能和配套服务体系，加快金融重点项目建设，完善奖励补助政策，大力发展金融外包产业，积极吸引各类金融机构、金融中介服务机构总部和后台服务机构入驻，培育区域金融后台服务产业基地，增强金融服务能力和集聚辐射力，着力打造黄河金三角地区功能齐全、特色鲜明的金融服务核心区和金融机构集聚区。

优化金融生态环境。加强企业和农村信用体系建设。建立社会信用信息服务网，开展信用培育和信用评定，引导社会强化诚信意识，打造“信用高地”“资金洼地”，形成信用正向激励和失信惩戒机制，发挥征信系统在绿色信贷发放的导向作用。

加强金融调控和监管，建立金融风险监测分析预警报告机制，有效防范和妥善处置金融风险，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。

第二节 大力发展消费性服务业

适应消费结构升级的需要，瞄准国内外服务业发展的新趋势，加快推进服务创新，大力发展养老、房地产、现代商贸、家庭和社区服务业四大消费性服务业产业，打造服务业新的增长点。

一、养老产业

坚持生态先行、医养结合、产业联动，推动养老投资主体多元化、服务方式多样化、服务队伍专业化、监督管理规范化，完善配套服务设施，提升养老产业发展水平，着力打造全省一流的科学养老产业示范基地。

推进养老投资主体多元化。认真落实促进民间资本参与养老服务业发展的土地、资金、信贷、税费、人才培养等一系列优惠政策，积极探索实施公建民营、民建公助、政府补贴、购买服务、政府和社会资本合作（PPP）等方式，积极引导和鼓励社会民间资本、工商资本、外来资本等以独资、合资、合作等多种形式参与投资养老产业。

完善社区养老和居家养老。加快社区日间照料中心、托老站、老年人互助家园等城乡养老服务设施建设，建立健全市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级居家养老管理

服务网络。支持民办养老机构采取“以长期托养为主、兼顾日间照料、延伸居家养老”三位一体的运营模式，全面开展老年人生活照料、家政服务、康复护理、应急救助等服务，形成健康养老消费热点。

促进医养结合型养老服务发展。积极探索医疗机构与养老机构合作新模式，鼓励医疗机构开设或转型为医护型养老机构，建立社区医院与老年人家庭医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务，加快养老、医疗卫生服务资源在社区和居家层面有机融合。

打造特色养老产业品牌。围绕黄河、函谷关、温泉、卢氏山水等资源，在生态良好、气候适宜、交通便利的地方，支持建设专业化、品牌化、功能完备的健康养老服务基地。推动养老服务和旅游、房地产等互动发展。开展老年生活服务、医疗康复、托管托养、教育娱乐、食品用品、休闲旅游、信息咨询等服务，不断满足不同老年人的物质和精神消费需求。鼓励发展中小型养老服务企业，扶持发展龙头企业，实施品牌战略，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济效益显著的产业集群。鼓励和支持金融保险行业为养老服务业提供相关服务。

专栏 16：养老产业重点项目

重点支持三门峡市康复养老基地、黄河丹峡旅游开发有限公司月亮湾生态休闲养老城、夕阳红养老公寓、义马阳光养老公寓、五和实业有限公司生态休闲养老城、湖滨区古柏康养、康养南山项目、渑池县洪山寺文化产业开发有限公司洪山养生文化产业园、陕州区绣岭生态养老

庄园、陕州区益康佳苑健康养老中心、陕州区毓康养老养生苑、灵宝市燕子山原始生态休闲度假养老服务区、灵宝市寺河山养生度假、灵宝市豫灵镇社会养老院、灵宝市金三角养生服务有限公司福康养老公寓、灵宝市繁君养老服务有限公司养生康复养老服务中心、灵宝市黄河“金三角”养老产业基地、灵宝市荆山养生康复公寓、灵宝市“十里画廊”休闲生态园、灵宝市道文化养生园、灵宝市老年护理中心、卢氏县汤河温泉疗养中心、卢氏县康乐养老中心建设、横涧乡下柳村生态健康养老中心，卢氏各乡镇中心建设的老年公寓等项目建设。

二、房地产

坚持需求导向，优化调整住房供给结构，鼓励发展中小户型、中低价位的普通商品房，加大保障性住房建设力度，增加中低收入居民住房供给，稳定房地产市场发展。

深入推进保障性安居工程建设。加快推进保障性住房建设，着力解决城市中低收入家庭住房困难，努力形成多层次的住房保障体系。重点优先安排拆迁安置房建设和棚户区改造项目，集中解决城市公益性项目和基础设施项目、棚户区、危旧房改造所需的拆迁安置用房。健全完善廉租住房制度，合理确定保障水平，适时扩大廉租住房的保障范围，提高廉租住房保障标准，并通过实物配租的方式，向孤、老、病、残等特殊困难家庭及其他急需救助的家庭提供住房。规范发展房地产二手房市场，不断拓展和扩大二手房源，增加中低收入家庭选择住房的机会。

支持房地产企业做大做强。引导和支持本地企业的兼并重组，积极引进实力雄厚的房地产龙头骨干企业，通过竞争、淘汰、重组、兼并，推动房地产开发企业做大做强，促进房地产开发向集约化、规范化方向经营发展。

提升房地产发展层次。结合商务中心区、特色商业区建设，积极引进万达、建业、SOHO 中国等全国知名房企，在三门峡建设商业地产、文化地产、养老地产、科技地产等发展后劲足、产生效益高的房地产项目，加快推进一批城市综合体、特色商业街等大型地产项目的建设，提升房地产业发展层次和水平。

规范发展物业管理。引入市场竞争机制，健全物业管理体制，新建住宅区全部实现物业管理，逐步推进旧住宅区物业管理；提高物业管理专业化水平，加强物业管理人才培养，培育一批社会化、专业化物业管理公司，提高城区居民幸福指数。

三、现代商贸

以“两区”建设引领现代商贸业发展，着力优化布局、提升档次、完善功能、做大体量，加快构建主体多元、业态多样，布局合理、运作有序的现代商贸发展格局，努力建设成为黄河金三角区域性商贸中心。

优化商业网点布局。围绕“两大三小”组团式城市发展布局，依托现有商业发展基础，引导资源要素合理集聚，建设以湖滨商贸圈、商务中心区为双核心，陕州区商贸圈、城乡一体化示范区商贸圈为双支撑，各县（市、区）特色商业街区为多点区域中心，中心城区特色商业街、专业市场、社区商业、农产品商贸流通、现代物流配送等相配套的全方位、立体化商贸体系。

加快商业业态升级。应用连锁经营、快递配送、O2O 线上

线下等现代商业理念、信息技术和新型业态模式，改造提升传统商贸业，培育商贸竞争新优势。推动中心城区批发市场外迁整合，逐步规范提升黄河路精品服饰街、和平路名品名店街、公园路休闲娱乐一条街、金渠路风情步行街、文明路特色商品街等特色街区。加快发展具有聚集效应和产业导向的城市综合体和特色楼宇，促进万达广场、嘉亿城市广场、华创国际、天鹅湖环球金融中心等商贸综合体尽快投用，积极引进沃尔玛、红星美凯龙、大商等高端品牌和名家名店，打造城市高端商贸集聚区；加快发展连锁经营、折扣店、工厂店、奥特莱斯等新型业态，建设一批生活消费品、生产资料专业市场；不断完善社区商业网点，打造一刻钟便民生活圈。

专栏 17：现代商贸服务业重点项目

重点支持湖滨万达城市广场、红星美凯龙、义马市特色商业区建设、义马中亨汽车城项目、义马储藏农产品冷库、澠池铁军汽车销售服务有限公司博长汽车广场、威龙物联科技有限公司物联网园区商务大厦及配套设施、澠池腾飞汽车贸易城、三门峡西站前广场改造提升、黄河桥头物流市场、灵宝市西北黄金珠宝交易中心、灵宝市金三角食用菌专业市场、灵宝市豫灵镇金镇路综合商贸服务、灵宝市“新都汇”商业综合体、卢氏县特色商业区综合商贸中心等项目建设。

四、家庭和社区服务业

完善社区服务设施和网络，扶持发展各类专业化服务企业，满足居民消费需求。

构建家庭和社区服务网络，坚持政府引导与市场化运作相结合，加快公益性信息服务平台建设，完善平台供需对接、信

息咨询、服务监督等功能，整合家庭和社区服务资源，形成便利规范的家庭和社区服务体系。完善家庭和社区服务业发展的政策措施，鼓励家庭和社区服务业企业投资主体多元化，加强便民利民服务设施和网点建设，提升社区服务规模和水平。

拓宽家庭和社区服务领域，适应居民消费升级需求，加快发展家政服务、社区照料服务和病患陪护等服务，满足家庭基本需求；支持各类社区服务企业进入城乡社区，从事零售、餐饮、代购、洗染熨烫、喜庆、丧葬、心理咨询等社区服务业。

提高服务水平和质量，进一步规范家庭和社区服务业市场，维护从业人员合法权益；强化就业服务和职业技能培训，提高服务人员和经营管理者素质，培育服务品牌。

第三节 积极发展特色服务业

适应居民消费升级和产业发展需求，积极发展电子商务、文化创意、商务服务、科技研发、会展业等特色服务业，做大产业规模，提升服务业规模和水平。

一、电子商务

重点加快“阿里巴巴·三门峡产业带”建设进程，引导有条件的制造业企业和农副产品企业进入产业带运营。制定实施扶持政策，对产业带运营商和新入驻产业带的会员企业予以支持，激发企业积极性，尽快形成规模效益。鼓励传统企业和中小企业利用第三方平台开设网络旗舰店、专卖店，支持有条件的企业自建网上零售平台，开展网络零售、网上订货和洽谈签约等业务；支持传统百货、连锁超市、专业市场等企业开展网

络销售,实现实体店和网上商店有机融合,培育一批家庭网店;加强电子商务产品质量监管,促进电子商务健康发展。“十三五”期间,“阿里巴巴·三门峡产业带”上线入驻会员达到 200 家以上,每年对 1000 家中小微企业进行电子商务培训,全市电子商务店铺年均增加 10%。力争到 2020 年,应用电子商务开展内外贸易的企业达到 85%以上,网络零售额相当于社会消费品零售总额 15%以上。

专栏 18: 电子商务产业重点项目

重点支持三门峡市电子商务产业园、邮政电商创业园、陕州区电子商务基地、开发区电子商务公社、湖滨区颐高电子商务产业园、卢氏县电子商务进农村综合示范县项目、三门峡市高新区电子商务及仓储物流项目等项目建设。

二、文化创意

围绕把三门峡建设成为具有地域特色的文化强市,大力发展文化产品开发、文化创意设计、文化园区建设、影视动漫制作、新兴媒体融合发展等文化产业。

文化创意。依托商务中心区规划建设黄河金三角文化创意谷,集聚艺术品设计、旅游商品设计、广告与平面设计等文化创意企业,打造黄河金三角地区文化创意高地。

文化产品开发。依托老子文化、仰韶文化、虢国文化和黄河文化,着力开发三门峡剪纸、澄泥砚、仰韶彩陶、虢州石砚等知名文化产品。

文化园区建设。高起点规划设计函谷关文化旅游产业园、仰韶文化园。提供优惠便利举措,加大招商引资力度,加快文

化企业入驻文化园区步伐，打造三门峡文化产业高地。

工业设计。围绕工业三大优势产业集群和七大接续产业集群，重点发展装备制造业设计、金饰品设计、精细化工工艺设计、工业品外观和包装设计等工业设计，以及行业应用软件、制度设计、咨询策划和品牌营销设计等。

动漫游戏。积极引进国内知名动漫游戏企业，围绕区域文化、旅游等题材，加强动漫、手游等产品的研发，形成创意、制作、营销、播放、版权交易、衍生品开发的完整产业链和盈利模式，构建黄河金三角地区重要的动漫产业集群。

新媒体融合发展。规划建设黄河金三角数字出版基地，引导三门峡广播电视台、三门峡日报等企业集聚发展，大力发展互联网新媒体，加强传统媒体与新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，着力推动报网融合、台网融合，推动传播渠道和接收终端多元化发展。

三、商务服务

以商务中心区为依托，加快发展总部经济、中介咨询等现代服务业，推动形成商务服务集聚，建设黄河金三角区域性商务服务中心。

加快发展总部经济。以市商务中心区为重点，加快标准化、专业化、智能化商务楼宇建设，大力发展“亿元楼宇”、“品牌楼宇”、“特色楼宇”。支持市域大中型企业在商务中心区设立总部，争取省内外大型企业集团、行业龙头企业以及新兴行业

领军企业，在商务中心区设立地区性总部或营销总部、采购总部、财务总部、投资总部和等功能性总部，集聚高端生产要素和创新要素，持续提升全市总部经济能级。到 2020 年，全市税收超 5000 万元商务楼宇达到 10 座以上，亿元楼宇达到 5 座以上。

提升中介服务水平。适应产业转型升级以及城市功能提升需要，加快发展咨询调查、劳务技能培训、旅游中介服务等现代中介服务业，积极引导会计、法律、管理咨询、评估认证、经纪代理等中介服务机构向商务中心区集聚，着力培养具有行业竞争力和社会公信力的大型事务所、中介法人机构，打造一批高端商务服务集群。

| |
|---|
| 专栏 19：商务服务业重点项目 |
| <p>总部经济。重点支持商务中心区商会大厦、明珠大厦、开发区商务综合服务中心、“总部经济”基地等项目建设。</p> <p>中介咨询。重点支持澠池铭士商贸有限公司城市综合体、义马金墨富等项目建设。</p> |

四、科技研发

围绕我市优势产业转型升级发展，大力发展信息科技服务业，提升信息、软件业和科技服务业对经济社会发展的技术支撑作用，引领产业升级、推动经济提质增效。

抓好技术研发服务。支持发展产品研发设计服务，促进研发设计服务企业积极应用新技术提高设计服务能力。围绕我市主导产业和新兴产业发展，重点加快苹果、黄金、生物等产业技术创新联盟建设，开展产业协同创新，推动产业技术研发机

构面向产业集群开展共性技术研发。加强科技资源开放服务，建立健全科研设施和仪器设备开放运行机制，引导各级各类重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、检验检测中心等向社会开放服务。

加强创业孵化服务。重点抓好高新区国家级孵化器建设，以高成长性产业、传统优势产业和战略性新兴产业为重点，以产业集聚区为主体，继续培育一批科技型企业孵化器，支持三门峡职业技术学院加快建设三门峡市众创空间，同时，抓好工业企业、农业园区、科技基地等不同类型的众创空间发展，鼓励和支持多元化主体投资建设科技企业孵化器、大学科技园、“互联网+”创业社区等创业孵化载体，优化创新创业生态环境。

完善技术转移服务。重点加快科技大市场建设，提供投融资、财务、项目、专利、信息、技术等全方位服务，培育壮大科技型企业规模；推进省农业信息化工程在我市的实施，提升支持产业创新服务能力；抓好“中科院黄河金三角技术创育分中心”建设，建立长期高效的合作解决机制，提升支持产业创新服务能力；支持发展技术交易市场，促进科技成果加速转移转化。

强化知识产权服务。支持知识产权中介服务机构发展，并加强和规范管理，构建较为完善的知识产权公共服务平台，提供知识产权信息查询、评估交易、申请代理、保护维权、投融资等服务。

五、会展业

突出专业起步、高端开发，加快发展展览业，重点办好春季黄河旅游节暨投洽会、户外休闲产业博览会，秋冬季特博会、黄金珠宝博览会等现有重点展会，积极引入国家级、专业性展会，提升全市展会质量和水平。探索市场主导的发展模式，提高参展商、专业观众的质量和比重，打造高端会展品牌。积极举办消费性商品展销会，以质优价廉、门类多样的商品惠及周边群众，凝聚人气，形成区域性消费购物中心。

第四节 完善服务业发展载体

突出商务中心区生产性服务功能和特色商业区生活性服务功能，完善配套公共服务，加快要素集聚，推动业态创新，建设现代服务业科学载体平台。到 2020 年，“两区”增加值、从业人员占全市服务业的比重均达到 80%左右。

一、提升商务中心区生产性服务功能

强化招商引资，大力引进龙头企业和高端品牌，推动总部经济、商务金融、信息服务、电子商务、文化创意与设计等生产性服务业向商务中心区集聚。加快商务中心区规划调整，扩大建设范围。突出发展楼宇经济，鼓励和吸引一批企业总部进驻商务中心区，培育一批税收超千万元的金融、电子商务、总部经济等商务楼宇，着力增强商务中心区的区域辐射带动功能。

二、提升特色商业区生活性服务功能

围绕培育特色服务业集群，明确特色服务及业态，强化与城区商圈等的错位发展，以特色提升竞争力和影响力，力争培育一批跨区域辐射的商品集散、特色服务业集群。强化专业市场建设和特色街区的培育，提升以市场促产业、带物流、引集聚的服务功能。围绕文化资源、特色产品优势，推动整体开发、环境优化和业态规范，做特做精一批特色街区，打造城市新名片。

三、壮大特色主导产业

充分挖掘和结合本地资源，明确“两区”主体服务功能，围绕优势产业、产品或者业态，优配要素资源，以集群引进促产业“无中生有”，以延链补链助产业“从小到大”，以龙头培育带产业“由弱变强”，在项目引进、空间布局、建筑形态等各方面彰显个性，突出差异化、特色化发展，培育具有独特竞争力的主导产业，持续保持动态竞争优势。尽快培育形成一批服务产业转型升级、适应消费升级的服务业集群。

四、突出集聚融合发展

顺应产业融合发展趋势，推动产业创新、技术创新、商业模式创新、运营管理创新，促进服务业与制造业间的跨界融合、交叉渗透，加快企业、项目和资源要素集聚，形成专业分工、协作配套、相互关联、相互促进的产业集聚，更好地发挥规模效应、协同效应和辐射效应，强化“两区”与产业集聚区、其他

专业园区协调联动、互利共赢发展。

第六章 建设特色农业强市

以加快转变农业发展方式为重点，突出保供给、保安全，着力发展绿色农产品和特色农产品，大力发展农业产业化集群，强化现代农业支撑体系和产业化经营体系，完善农村发展体制机制，激发农村发展活力，提高农民收入。力争到“十三五”末，全市特色农业产值占农业总产值比重提高到 90%以上。

第一节 做大做强特色农业

以“绿色、有机、无公害”为主题，以发展高附加值终端消费品为目标，做大做强果、菌、烟、林、畜、蔬、药、渔等特色优势农业，搞好区域布局，建设四大农业板块，打造八大农业主导产业链条。

建设四大农业板块。西部“林果菌”精品特色农业板块，以灵宝市大部和陕州区西部为主，以发展林（核桃、杜仲、大枣）、果（苹果）、菌（香菇）等精品农业为主。南部“畜烟菌”高端特色农业板块，以卢氏县、陕州区西南部、灵宝西南部为主，重点发展特色农产品、名牌产品及绿色、有机高端农产品，壮大“畜（生态猪、肉牛、奶牛及乳制品、卢氏鸡等畜牧养殖）、烟（烟叶）、菌（食用菌）”等特色产业基地。中北部“果蔬渔”生态特色农业板块，大力发展“果（苹果、桃、梨、核桃特色果品）、蔬（设施蔬菜）、渔（水产健康养殖）”。东部“畜椒药”优质特色农业板块，位于渑池、义马和陕州区东部一带，

坚持走有机抗旱农业之路，主要以发展肉羊、种猪、肉牛等畜牧养殖及“双椒（朝天椒、花椒）、药（中药材）”等优质耐旱经济作物为主。

做大做强八大特色农业。果品产业。优先发展优质苹果基地。重点支持 50 万亩精品苹果、85 万亩优质高产苹果、57.3 万亩鲜食与加工兼用苹果等基地建设，规模发展综合性状表现优异的早中熟苹果品种，力争使早熟、中熟、晚熟苹果的比例达到 0.5 : 3 : 6.5。稳妥发展特色水果基地。重点建设 5 万亩葡萄、5 万亩大樱桃、5 万亩桃、5 万亩红梨、5 万亩仰韶大杏、5 万亩牛心柿和 3 万亩石榴、3 万亩黄桃等八大基地，保持全省果品生产第一大市地位。加快发展良种苗木繁育基地。推广使用组培和大苗移栽等先进技术，强化无毒矮化苗木繁育、销售，打造 1 万亩良种苗木繁育推广基地。**畜牧产业。**根据区域畜牧主导产业布局，重点依托雏鹰、新大、天顺、天盛、大地、鑫地等打造生猪产业化集群，依托澠池旭源等打造肉牛产业化集群，依托天谷农场、瑞亚公司、程宇公司、三隆公司、阿姆斯特公司等打造奶牛及奶加工产业化集群，依托博康公司等打造卢氏鸡产业化集群，依托三门峡永康农牧、义马鑫源、澠池俊雄、卢氏山草牧业等打造山绵羊产业化集群。到 2020 年全市五大畜牧业集群年产值均达到 100 亿元以上。**蔬菜产业。**突出发展“两带三区多组群”设施农业基地，重点打造 310 国道沿线冬春栽培和南部高海拔越夏栽培两大设施蔬菜生产带，加快发

展卢氏小拱棚、灵宝大拱棚和市区近郊温棚三个设施蔬菜生产区，以及主要由设施农业示范园构成的设施农业组群。**食用菌产业。**优化品种，稳定木腐菌发展，加快草腐菌和珍稀菌的发展，积极开展蛹虫草、羊肚菌、猴头菇、黑木耳、香菇等食用菌新品种、栽培技术的引进、试验、示范和推广。到2020年，全市100万袋以上优质食用菌生产基地达到15个。**烟叶发展。**积极开发生态烟叶，打造特色品牌，提高烟叶种植基础条件，建设烟叶生产核心示范区，不断提高三门峡烟叶品质。到2020年，全市烟叶种植面积达30万亩，产量稳定在70万担左右。**中药材产业。**重点搞好“杜仲、山茱萸、丹参、黄芩、桔梗、板蓝根、天麻”等生产基地建设，以及以连翘为主的野生资源扶育保护工作，中药材栽培面积达到33万亩，野生连翘保护30万亩，年产各类药材5500万公斤。**水产渔业。**到2020年，全市养殖面积发展到6万亩，水产品总产量达到3万吨，名优水产品比重达到50%以上，全市水产品质量全部达到无公害标准。**林木产业。**积极培育生态林业、富民林业和观光林业，重点推动20万亩林下养殖利用林地、170万亩木本油料基地等项目建设。到2020年，林业总产值达到153亿元以上，销售收入5亿元以上的林业产业化集群达到8个。

第二节 推进现代农业集群培育

壮大龙头企业规模。“十二五”时期，5年新增国家级重点农业龙头企业3家以上，省级农业产业化重点龙头企业发展到

40 家以上，年销售收亿元以上龙头企业达到 50 家，销售收入 2000 万元以上龙头企业达到 80 家，销售收入 500 万元以上龙头企业 200 家。争取 5 家以上龙头企业在新三板挂牌上市，力争 1 家企业在中小板或主板上市。

培育农业产业化集群。大力实施农业产业化集群培育工程，推动农业产业化集群的创新、提升、优化和拓展。按照规模化、专业化、市场化、资本化和集中、集聚、集约、集群发展的要求，以大型农业龙头企业为基础，纵向延长产业链条，横向扩大配套服务体系，着力实施农业标准化体系建设，打造林果、畜牧、食用菌等全链条、全循环、全体系的现代农业产业化集群。全市省级产业化集群发展由 6 家发展到 12 家，其中三级产业化集群 2 家，二级产业化集群 4 家，一级产业化集群 6 家，省级示范性产业化集群 5 家以上；市级产业化集群发展到 40 家。

建设特色农业示范园区。按照区域化布局、专业化生产、规模化经营、市场化运作的要求，持续抓好果品、养殖、蔬菜、食用菌、出口示范（基地）等标准园建设，突出重点、打造亮点、抓好典型，每年新发展特色示范园区 10 个以上。到 2020 年，全市特色示范园区达到 300 个以上，高起点、高标准都市休闲观光农业特色示范园区达到 40 个。加快建设澠池国家现代农业示范区。立足国家“丘陵旱地特色农业示范区”目标定位，着力构建资源节约、环境友好、高效生态的国家级现代特

色农业示范区。重点通过示范推广现代农业技术和新型职业农民培育，在巩固提升粮食产业的基础上，大力发展无公害瓜果蔬菜、特色林果、生态中药材等优势产业，做大做强家庭农场、农民合作社、农业示范园区、农产品加工企业，全面拓展农业的生态保护、休闲观光、文化传承等新型功能，探索建立新的农业生产组织形式，培育农业新兴产业和服务支撑体系。

第三节 健全农业服务支撑体系

加强农业科技、金融保险、农产品质量安全等服务体系建设，为农业发展方式转变提供有力支撑。**农业科技。**加强农业科技创新，推进农科教结合、产学研协作，加快科技支撑体系、农业公共服务体系建设，加快农业科技创新成果和先进实用技术应用。推进建设全市 50 个农技推广（区域）站，确保服务范围覆盖所有乡镇。**农业金融。**巩固和完善农业保险制度。加强农业金融服务创新，探索开展土地承包经营权、林权、宅基地使用权、大额订单、农机具等抵押担保贷款。做好农业保险推广工作，不断创新农业保险产品和服务项目，支持开展森林保险、畜禽保险。**农产品质量安全。**大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，加强对地理标志、著名商标的规范管理，充分发挥名牌农产品的联动效应。完善农产品质量安全监管体系、动植物疫病防控体系，健全农产品质量标准化生产经营控制体系，构建完整的农产品质量安全追溯和事故应急处置体系。加强农业气象、防灾减灾服务体系建设。**智慧农业**

工程。大力推广智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种、疾病自动诊断等智慧农业技术应用，培育一批网络化、智能化、精细化的现代生态农业新模式。**农产品流通**。培育现代农业流通主体，因地制宜建设大型农产品集散交易中心和大宗农产品仓储基地，提升现代农业物流体系的服务能力。

第四节 完善农村发展体制机制

积极稳妥推进农村土地流转。坚持和完善农村基本经营制度，稳步推动农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，规范引导农村土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营，不断提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，让农民真正成为土地流转和规模经营的受益者。土地经营权流转要尊重农民意愿。积极引导农户以土地经营权入股合作社和龙头企业，建立可靠的利益联结机制，保障农民稳定收益。

加快推进农村土地确权颁证。按照“依法依规、试点先行、先易后难、分步实施”的要求，强化组织领导、强化专业测绘、强化力量配置、强化资金保障，解决好政策宣传和经费保障问题，在全市全面推进农村土地确权颁证工作，力争 2016 年全市行政村基本完成土地确权颁证。赋予农民对承包地的占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。

探索开展农村产权制度改革。推进农村集体产权制度改革，以清产核资、资产量化、股权管理为主要内容，赋予农民对落实到户的集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担

保、继承权，发展多种形式的股份合作，壮大集体经济，保障农民集体收益分配权，提高基层组织服务群众能力。探索建立农村产权流转交易试点，建立健全农村产权的确权颁证、价值评估、抵押登记、交易流转机制，推动农村产权流转交易公开、公正、规范进行。继续深化林权制度改革，建立健全集体林权流转合同备案登记制度和林权流转交易平台。

全面深化水利改革。重点深化水利投资与融资、建设与管理、农业水价等领域的改革。深化小水库、淤地坝、河道、堤防和饮水安全、农田水利工程等小型水利工程管理体制改革，建立产权明晰、责任明确、管理高效的运营体制。鼓励农民和农民用水合作组织建设和管理小型农田水利工程。进一步完善和推广“民办公助”机制，引导社会资本参与“五小水利”工程、水源工程、供水工程等建设。加强农业水价综合改革，建立农业精准补贴制度和节水激励机制。认真落实最严格的水资源管理制度，逐步建立水权转让制度。

推动农村一二三产业融合发展。依托新型城镇化，加强规划引导和市场开发，培育农产品加工、商贸物流等专业特色小城镇，为农村二、三产业融合发展提供空间；加快农业结构调整，推进农业供给侧结构性改革，持续调强优势产业、调优传统产业、调大潜力产业；完善农产品产地初加工补助政策，支持农村特色加工业发展，延伸农业产业链条，加快农产品冷链物流体系建设，推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接；

积极发展乡村旅游，大力推进农耕文化教育进校园等，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，大力发展农业新型业态，创建农业产业化示范基地和现代农业示范区，引导产业集聚发展。

专栏 20：现代农业提升工程

农业综合开发：灵宝市农业产业化集群融合发展示范区建设项目、灵宝市特色林果业深加工项目、灵宝市福润农家生态庄园建设项目、灵宝市寺河乡孟家河生态观光园、灵宝市寺河乡潭头纳帕生态农业园项目、陕州区九龙泉农业产业科技园项目、陕州区虢康农业科技产业园项目、陕州区张湾乡西罐高效农业科技示范园项目、陕州区怡康生态农业项目、渑池县洪阳河沿岸高效农业走廊、渑池县柳庄高效生态农业示范园区建设、渑池县鑫地牧业农业综合生态园区建设项目、渑池县河南汇商生态农业综合开发项目、渑池瑞成农业综合开发、渑池县雾顶山农业科技观光园、渑池县段村小龙门现代农业生态观光园、湖滨区天盛农牧高科技示范园建设项目、湖滨区玉皇台农业示范园、“印象陕州”特色食品产业园项目、10 万亩高标准农田综合整治项目、卢氏农业综合种植、卢氏土地综合整治项目。

畜牧业：包括雏鹰农牧生态猪养殖项目、10 万吨乳制品深加工产业化集群及现代农业循环项目、天谷万头奶牛养殖建设项目、灵宝市生猪产业集群项目、灵宝市年加工 100 万头肉猪屠宰项目、灵宝市特种养殖项目、灵宝市黄河低滩区养殖场迁建项目、卢氏县卢氏鸡生态养殖产业化项目、卢氏县 5 万头良种母牛繁育基地建设项目、卢氏县 10 万只优质肉羊基地建设项目、渑池县 3 万头良种母牛繁育项目、渑池县年存栏万头肉牛标准化养殖基地项目、义马年出栏 500 万只獭兔养殖项目等。

果品和蔬菜：三门峡市 80 万亩老果园改造项目、三门峡市百万亩高标准果品出口基地建设项目、灵宝市现代果业产业集群项目、“宝地高山”万吨蔬菜生态示范园区二期工程、万亩陕州香梨产业基地、灵宝 40 万亩芦笋基地、灵宝宝地高山沙坡有机蔬菜基地、陕州天谷公司蔬菜大棚、陕州中康公司无公害蔬菜基地项目等。

食用菌和中药材：陕州 8000 万袋特色食用菌生产、加工、出口基地、灵宝年产 1 万吨香菇系列产品深加工、灵宝市现代菌业产业集群项目、卢氏县食用菌标准化出口基地建设及生产加工出口项目、灵宝市圣祥药业中药材种植加工基地建设项目、灵宝市故县镇中药材种植基地及加工项目、灵宝朱阳镇 20 万亩连翘中药材基地、卢氏县 30 万亩野生连翘保护及人工抚育种植开发项目、卢氏县羊肚菌、猴头菇珍稀菌类研究及开发项目、天津农业科技有限公司 10 万亩中药材种植园等。

林特产品及其它：卢氏县 100 万亩高效优质核桃生产基地建设项目、卢氏 5000 亩红豆杉繁育基地、卢氏县桑蚕资源综合利用项目、卢氏县连翘综合开发项目、渑池坨坞贡米产业示范园、五朵山生态农林开发项目、三门峡万亩果树良种苗木繁育基地及苗木繁育中心、油用牡丹及观赏牡丹基地、义马年产 500 余万株苗木种植基地项目、烟叶基础设施建设项目等。

都市生态农业：三门峡都市休闲农业园区、陕州区现代农业生态观光科技示范园项目、陕州区二仙坡高效农业培育示范基地、陕州华夏农耕旅游文化园区、灵宝市川口乡大樱桃长廊基地及交易市场、湖滨区万荣农业生态园建设、渑池县都市休闲农业观光园区、渑池禾盛农业生态园、卢氏县凤凰山万亩猕猴桃观光园等。

农业服务体系建设：建设三门峡市农机社会化服务体系、三门峡市国际果品交易中心建设项目、三门峡通和农批市场、灵宝市农产品综合物流园区、卢氏中药材物流园、渑池县农产品生产基地及物流园区建设、卢氏县畜禽物流交易中心建设项目、三门峡泰禾农业开发有限公司“美礼三门峡”特色农产品产业化集群及电子商务平台、三门峡市农产品质量安全提升工程项目、三门峡市气象基础设施建设等。

第七章 建设网络经济大市

抓住信息（IT）时代正在走向数据（DT）时代的历史性机遇，大力发展基于大数据、云计算、物联网等新一代信息技术的网络经济新形态，推动与经济社会发展深度融合，丰富信息服务，促进信息资源开放共享，保障信息安全，拓展网络经济空间。

第一节 实施“互联网+”行动

坚持把推进“互联网+”行动作为实施创新驱动战略的关键举措，拓展互联网与经济社会各领域融合的广度和深度，推进互联网深度广泛应用，带动产业变革和商业模式、服务模式、管理模式创新，构建现代互联网产业体系。

“互联网+”工业。以推进工业化与信息化深度融合为主线，引导工业企业采用互联网、移动互联网、云计算、大数据、

物联网等信息通信技术，优化研发与设计、生产与制造、营销与服务各个环节。在煤化工、黄金等行业加快普及先进过程控制和制造执行系统，实现生产过程的实时监测、故障诊断、质量控制和调度优化，深化生产制造与运营管理、采购销售等核心业务系统的综合集成。推动食品、药品行业建立生产过程状态监视、质量控制、快速检测系统，逐步完善产品质量和安全的全生命周期管理体系。加快推进龙头企业管理信息系统的综合集成，继续推进以质量、计划、财务、设备、生产、营销、供应链、人力资源、安全等环节为重点的企业管理信息网络化。以提升产业链协同能力为重点，推动产品全生命周期管理、客户关系管理、供应链管理系统的普及和深化，实现产业链上下游企业的信息共享和业务协作。建设完善面向中小企业的研发设计平台，提供工业设计、虚拟仿真、样品分析、检验检测等软件支持和在线服务，鼓励中小企业参与以龙头企业为核心的产业链协作。到“十三五”末，80%的重点企业实现管理决策网络化、生产过程智能化。开展数字化车间、智能工厂和数字矿山试点建设。到2020年，建设5家“智能工厂”和10个“数字车间”。

“互联网+”农业。积极推进互联网与农业的融合发展，打造“互联网+农业”的三门峡品牌，到2020年，基本实现信息化基础设施完备，信息资源开放共享，信息技术应用广泛，信息人才队伍健全，农业数据安全，“互联网+”覆盖农业各领域的

目标。持续抓好农业物联网技术应用与推广，大力推进环境远程综合监测、远程智能控制、远程病虫害监测预报等信息技术在农业生产中的集成应用；大力推进农机信息化装备水平，提高农业机械作业智能水平。加快推进农产品电子商务，指导、引导农业经营主体积极开展农产品网销活动，建立县级农产品电子商务示范点，培育和支持农产品电商开展活动，发展 1 到 2 家本土的农产品电子商务公司等。持续完善三门峡市农产品质量安全追溯平台、农业投入品监管系统等功能，到 2020 年，全市 100% 的行政村建设完成“有场所、有人员、有设备、有宽带、有网页、有持续运营能力的‘六有’标准”村级信息服务站。支持灵宝市农产品综合物流园区、陕县西张村果品批发市场等市县两级市场建设，建立健全农产品交易、流通、价格信息发布等机制，推行订单交易、物流配送等现代化交易手段。依托全国供销总社的电子商务平台，建设我市供销系统电子商务县级营运中心 6 个、村级服务站 40 个，农副产品收储中心 11 个，仓储设施 5 个，形成网上交易、仓储物流、终端配送一体化经营体系。

“互联网+”服务业。以信息化促进生产性服务业发展，鼓励龙头企业建立工业设计中心，支持工业设计软件的研究开发和推广应用，支持拥有自主知识产权的工业设计成果产业化。鼓励 B2C 电子商务平台从产品销售和广告营销向研发设计、生产制造等领域渗透，推动基于消费需求动态感知的研发、

制造和产业组织方式变革，形成个性化定制生产新模式。积极推动云计算和物联网应用，发展面向服务、支持制造资源按需使用、制造能力动态协同的云制造服务平台。加快多领域互联网融合发展，大力发展体验经济、分享经济、社区经济，推动互联网旅游、互联网金融、互联网医疗、互联网教育、互联网交通等新兴服务业业态快速发展，推动现代服务业与移动互联网、云计算、大数据、物联网等相结合。

“互联网+”民生。建立城市公共基础数据库，搭建由城市公共信息服务系统、城市公共资源数据中心和城市公共计算存储网络等构建的城市公共信息平台，推动基本公共服务向社区、农村延伸。鼓励各类市场主体共同参与增值性、公益性开发和创新应用，支持发展智慧旅游、智慧健康、智慧养老、智慧交通、智慧法务、智慧教育、智慧家居等，率先在水利、人社、公安、校园、交通、养老、城建、医院等领域开展数字试点建设。支持公交、金融、社保和公用事业卡“四卡合一”，构建“一卡通”全方位智能化便民服务体系。积极发展区域化线上线下结合（O2O）、为百姓提供便捷实惠的优质服务的。到2020年，建成更加普惠的智慧民生综合服务体系，促进全市城乡居民共享智慧化建设成果。

第二节 实施大数据战略

实施大数据战略，发展分享经济，加强重点领域行业大数据、云计算平台建设，鼓励行业信息系统向云平台迁移，支持

物联网感知设施规划建设，夯实“互联网+”发展基础。

城市大数据。实施城市大数据战略，进一步建立健全数据整合共享应用开放机制，积极打造数据驱动的智慧城市 2.0。积极引进国内外知名云计算、大数据企业，集聚发展大数据采集、存储、分析、加工、应用等中小企业，形成创新型研发平台。打造以政务云计算中心为核心支撑的智慧城市运营中心建设，进一步完善城市智能化信息基础设施体系。探索逐步建立数据采集、整合、共享、开放的工作机制，并尝试从法律层面规范政府数据存储、隐私保护等行为。

重点应用。深入推进重点应用系统建设，进一步拓展信息技术在民生、社会治理等领域的集成应用。按照“推广应用一批、续建完善一批、开工新建一批”的工作思路，以应用项目建设推动信息资源整合，带动产业发展，促进信息消费，力争智慧应用体系建设示范带动效应突出、重点应用效能显现。

“四新”经济。加快新产业、新技术、新业态、新模式培育。加快核心产业集群发展，布局全市信息经济产业载体，推进信息化和工业化深度融合，打造智能产品制造集聚区、智慧城市建设先行区、智慧物流中心、信息经济创业创新高地等信息经济高地。

“两创”氛围。优化发展环境，进一步营造有利于人才、技术、资本等高端要素集聚的“两创”氛围。大力支持创业创新，重点发展众创空间、创客服务中心、创新工场等新型创业孵化

载体，重点鼓励以基于物联网智能硬件、互联网经济和智慧城市建设应用开发为主体的创业活动，加强人才队伍和创业服务支撑。

第三节 建设高效信息网络

实施“智慧三门峡”战略，以建设无线城市和三网融合为重点加快推进信息基础设施建设，健全完善信息服务体系，全面实现“以人为本、智慧服务”。

构建新一代信息基础设施。推动无线宽带实现 4G 无缝隙覆盖，启动 5G 建设和商用；加快推进光纤到户，建成城乡一体、全面覆盖的宽带光纤网络，提升网络服务能级；推动新一代互联网、物联网等新兴技术的研发和应用，满足网络宽带化、智能化、个性化要求。加快推进有线电视网络数字化和双向化改造，促进“三网融合”发展，争创宽带中原示范市。

加快推进电子政务。深化政务信息资源交换共享，建设政务决策支持系统，加快融入河南省电子政务公共服务云平台和河南省政府数据服务网。规划建设各级政府网上办事大厅，推进跨部门的政府服务与资源整合共享、业务协同联动。到 2020 年，市、县、镇政府核心业务全面实现信息化支撑，基本形成资源共享、部门协同、服务规范的电子政务体系。

扩大信息消费。探索制定政府和企业信息化服务采购政策，普遍推行基于云计算和公共服务平台的信息服务外包，市级财政性投资信息化资金优先安排适合以服务购买方式购买

本市优势互联网企业建设的项目。坚持“政府引导、企业为主、市场运作”的原则，加快普及无线宽带网络和高速宽带，推动政府行政办公与人流密集等重要公共服务区域无线 WIFI 免费服务。采取奖励和补贴的方式大力推进光纤入户改造和提高光纤通信高带宽模式到户率。

第八章 增强自主创新能力

强化企业创新主体地位，实施骨干企业创新能力提升行动，加强创新链与产业链融合，推动“大众创业、万众创新”，全社会研发投入占地区生产总值的比重力争达到 2%；科技进步贡献率达 60%；高新技术产业增加值增速保持在 10%左右，占工业增加值的比重不断提升，打造创新型城市。

第一节 提高企业自主创新能力

完善创新型企业培育机制，支持以企业为主导组织产业技术研发创新，引导企业成为技术创新的主体。

强化创新主体地位。加快培育创新主体，丰富发展创新载体，努力建设以企业、科研机构等为主体，以企业研发中心、重点实验室、产业集聚区及商务中心区等为载体，产学研用紧密结合的创新体系，涉农科研机构、企业、农民创新组织互为补充的农业科技创新体系，组织网络化、功能社会化、服务产业化的科技中介服务体系，切实提高全市自主创新能力。到 2020 年，力争市级以上各类研发中心达到 160 家以上，加快培育和创新国家级、省级高新区。以培育新技术、新业

态、新模式、新产业“四新”经济为发展方向，聚焦重点、统筹引导，先行先试、示范带动，围绕产业链部署创新链、服务链，突出园区基地化、特色化发展，把科技创新真正落实到产业发展上，努力打造一批创新企业集聚、创新活力迸发、产业生态系统良好、具有国际竞争力的创新基地。支持和培育煤化工、精细化工、铝及铝制品、新能源汽车及零部件、先进制造、有色金属精深加工、生物技术、农副特产品精深加工等高新技术产业特色园区。

突出创新战略重点。以应用开发研究为重点，培育新兴产业，提升传统产业，支撑现代产业体系建设。

传统产业。黄金及有色金属精深加工产业领域，重点发展多高纯金及其制品、电解铜箔、压延铜箔、铜合金板带、高纯铅系列新产品，使其技术水平和产业规模进入同行业先进行列；**铝及铝加工产业领域**，重点研究开发应用大幅度降低能源消耗、缩短生产工艺流程的氧化铝生产新技术、氧化铝清洁生产技术、氧化铝生产流程模拟仿真与优化技术；大幅度提高电流效率、降低电耗的铝电解技术；高效、低耗的高精度铝板、带、箔轧制技术以及以板、带、箔为起点的精深加工技术，加快氢氧化铝化学品、铝盐化学品、活性氧化铝、煅烧氧化铝、特种陶瓷、特种耐火材料、高纯氧化铝、纳米氧化铝、氮化铝、氧化铝纤维等领域技术开发；**煤化工产业领域**，加快研发粉煤加压气化、煤制烯烃、焦炉煤气综合利用、煤焦油精深加工等技术，支持煤化工下游产品、煤化工如醋酸、甲醇蛋白、PBT

等关键技术、装备的研究开发及产业化发展，开展煤制炔烃、煤制油的研究，引领现有煤化工企业有计划地扩大企业规模，突出产品特色并形成产能互补，涵盖原料加工、中间体合成、副产品综合利用、高附加值产品生产营销的完整产业体系；**装备制造工业领域**，重点研发整机系统集成、自动控制等关键技术；重点支持高效清洁发电、煤矿与金属矿采掘等所需的重大装备和基础部件的研发；重点扶持特种精密轴承、高精度齿轮传动装置、液压控制器、特种阀门、气动及液压元器件、中高档传感器等基础部件的研发；**精细化工产业**，开发新型化学原料、高附加值精细化工产品、工程塑料和专用树脂；加快化工清洁生产工艺和节能降耗技术、可再生资源及废弃物的综合利用。

战略新兴产业。生物及新医药产业，重点开发生物乙烯、新型生物聚合物、生物添加剂、工业酶制剂、新菌种及新菌剂、生物肥料、生物饲料、新型医药、兽药；重点支持开发新型医用中间体、原料药及制剂；发展现代中药和天然药物，重点支持道地中药材研究，中药材 GAP（良好农业规范）种植基地建设，道地中药材深加工、中药饮片、经方开发和传统中药大品种的二次开发，支持以中药为基源的食品、保健品、化妆品开发；开发医用电子及物理治疗设备、医用生物材料、医用高分子材料，打造三门峡生物技术产业新高地。**汽车及零部件产业领域**，做好整车设计与生产，促进新能源汽车、特种车辆整车产业化，发展轻质汽车轮毂，吸引更多的汽车零部件生产企

业到三门峡创新创业，带动汽车零部件产业的发展。**新材料产业领域**，重点发展高端电子铜带、超薄电子铜箔、挠性铜箔、压延铜箔、锂电池隔膜、金属粉体材料、离子膜以及铝镁合金、导电玻璃等。**电子信息领域**，重点研究开发导电玻璃、数控切割机、自动平衡机等软件控制产品、LED（发光二极管）节能产品、数字化家电控制技术、新型家用电器产品。**新能源领域**，重点研发风力发电机组及其关键零部件、多晶硅节能环保综合利用关键技术、太阳光伏电池及太阳能热利用关键技术、锂离子电池及材料关键技术、余热余气循环再利用技术及其产业。

现代农业。种植业：重点支持林果、蔬菜、烟草、食用菌等种植资源的创新，开展无公害、绿色产品、有机农产品的生产和保鲜、储藏及运输等关键技术研究推广。**畜牧养殖业领域**：加强地方优良品种的选育和培育，加强饲料、兽药和疫苗等主要投入品安全、高效生产关键技术研究及产业化开发，支持研发养殖场污染控制关键技术、资源化利用新技术及配套设备等，实现畜牧业健康养殖和生态安全。**水利领域**：重点开发水利领域新技术、新工艺、新装备。**农业微生物领域**：重点支持野生食用菌资源保存与利用、食用菌新品种选育、食用菌规模化生产新技术等研究。**农副产品加工领域**：重点支持果品、蔬菜、烟草、食用菌等主要农产品的加工与流通关键技术及装备研发。**农业装备领域**：重点开发畜禽养殖、设施农业、农林产品加工与贮运关键机械和设备；加强农机与农艺技术的结合，研究开发能够精量控制水、肥、种、药施用量的优质农田

机具。农业气象防灾减灾领域：加强重大农业气象灾害的监测、预警、预报和定量评估的技术研究，开展人工增雨消雹等技术研究与应用，开展农业适应气候变化的对策研究和精细化农业气候区划，为农业防灾减灾提供技术支撑，提高防御农业气象灾害的能力。

民生科技发展。围绕节能环保、医疗与健康、公共安全、生物医药、防灾减灾、城镇建设与居住环境等领域，加强关键核心共性技术突破和应用示范，培育一批绿色发展的示范领军企业，推动社会可持续发展。

第二节 提升产业协同创新水平

围绕黄金、铝、煤及煤化工三大传统优势产业集群和七大接续替代产业集群的关键技术领域，积极引导企业、高等院校和科研机构等建立机制灵活、互惠高效的产业技术创新战略联盟，瞄准产业技术创新的关键问题，开展协同创新，突破产业发展的核心技术，提升产业的整体竞争力。重点实施产业技术创新战略联盟培育工程，引导企业与知名科研院所开展深度合作，建设产业技术创新战略联盟。重点加强与中国科学院、中国农科院、省农科院、华南大学、东北大学、中南大学、郑州大学、河南科技大学等科研院所的合作，支持建立黄金、铝工业、煤化工等技术创新战略联盟。到 2020 年，力争参与组建省级以上产业技术创新战略联盟 8 家。

第三节 推进“大众创业、万众创新”

加快创新创业体制机制建设，着力构建创新创业平台，积极营造有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系，以创业带动就业、创新促进发展。

降低创新创业门槛。深化商事制度改革工作，积极推进“三证”(工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证)合一。认真实施“先证后照”改革，优化工作流程，强化服务效能，进一步推进工商登记便利化，为各类创业主体准入营造宽松便捷的环境。支持产业集聚区、特色商业区以及各类创业孵化载体为创业者提供房租优惠、技术共享、创业辅导、免费高带宽互联网接入等服务。

搭建创业孵化平台。加快各类创新创业平台建设，集聚创新创业主体、社会服务组织、投融资机构，为创新创业者提供优质创新创业环境。建设创新创业孵化园，引导大学毕业生、有志青年自主创业，提供从孵化、初始创业到初级加速发展的全程支持和服务，实现创业带动就业的倍增效应。依托产业集聚区规划建设中小科技企业孵化器，引导构建以“创业导师+专业孵化+创业投资”为服务模式的新型创新创业服务体系。依托产业聚集区、商务中心区、科技企业孵化器等各类创新创业载体，加快建设市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，为小微企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。充分运用互联网和开源技术，探索建立“互

联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展，提升众创空间服务能力。

第四节 实施“人才强市”战略

实施人才优先发展战略，以促进经济社会发展为目标，以提升人才自主创新能力为主线，以强化人才使用效能为核心，以开发高层次创新创业型和急需紧缺人才为重点，以创新人才体制机制为动力，统筹推进各类人才队伍建设，为三门峡经济社会转型发展提供人才支撑。

培育壮大人才队伍。坚持引育并重，大力实施人才引进、培养计划，努力建设一支规模宏大、布局合理、素质优良的人才队伍。充分发挥企业引才主体作用，拓宽事业单位引才渠道，大力引进各类急需紧缺人才。围绕产业发展需求，加强与相关高校、科研院所和优秀企业的有效合作，建立人才培养基地，为三门峡培养输送优秀人才。全面推进人才素质提升工程，围绕党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设要求，突出创新精神和创新能力培养，整合资源，创新载体，有计划组织各类人才培训，全面提升人才素质。到“十三五”末，全市人才资源总量达到 18 万人左右，人才资源总量占人力资源总量的 14%左右。

优化人才队伍结构。围绕三门峡转型发展需要，继续推进传统支柱产业和新兴产业等重点领域人才开发，积极培育

企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才，提高人才队伍与产业发展的对应度；加大农村实用人才培养，支持美丽乡村建设。进一步优化高级、中级、初级人才的比例结构，逐步提高非公有制经济组织人才比重，人才资源的区域、行业、所有制分布逐步趋于合理，人才布局与生产力布局、与经济结构调整的要求相适应。

加强高层次人才队伍建设。以高层次专业人才、创新创业领军人才为重点，以更加灵活的方式、更加优惠的政策，吸引集聚高端人才。树立“不求所有、但求所用”的科学人才理念，鼓励采取特聘专家、政府顾问、客座教授、双休日工程师、首席技术顾问、企业兼职、短期聘用、技术合作、技术入股等方式，柔性引进高层次人才。加快实施培养优秀企业家计划，发挥企业家在创新创业中的引领作用，以企业转型发展带动全市经济社会转型发展。强化企业创新主体地位和主导作用，鼓励新建、升级科技创新平台，吸纳培育科研人才，提高科研创新、技术攻关、成果转化能力。持续实施“崤函人才计划”，加强市级拔尖人才和行业领域各类优秀人才选拔培养，带动三门峡高层次人才队伍建设。

加快形成吸引集聚人才体制机制。健全人才投入保障机制。进一步完善人才政策，提高待遇标准，增强政策吸引力，打造人才竞争优势；设立人才工作专项资金，列入财政预算，用于人才引进、培养和奖励。健全人才成长机制。建立以岗

位职责为基础，以品德、能力和业绩为导向，科学化、社会化的人才评价发现机制；改革人才选拔使用方式方法，科学合理使用人才，促进人岗相适，形成有利于优秀人才脱颖而出、充分施展才能的选拔任用机制。完善人才奖励激励机制。不断优化人才服务，大力发展人才服务业，完善领导联系专家制度，建立高层次人才体检制度。加大优秀人才奖励力度，让人才事业上有舞台，经济上有实惠，政治上有荣誉，社会上有地位，形成人尽其才、才尽其用的良好社会环境。

第九章 培育发展新需求、新供给

顺应个性化、多样化消费新潮流，坚持需求牵引和供给推动并重，着力从需求方面施策、从供给方面发力，以新需求牵引新技术、催生新产业，以新技术创造新供给、激发新需求，把巨大的消费潜力和创新能力转化为推动产业结构再优化、再升级的强劲动力。

第一节 培育新的消费热点

适应消费从“模仿型排浪式”到个性化多样化发展趋势，加强市场和消费心理分析，强化消费政策与产业政策联动协同，瞄准消费结构变化新趋势，培育形成信息消费、健康消费、旅游消费、绿色消费、文化体育消费等新的消费领域。

信息消费。增强信息产品供给能力，加强智能终端、智能语音、信息安全等关键软件的开发应用，加快安全可靠关键应用系统推广。培育信息消费需求，丰富信息消费内容，

大力发展数字出版、互动新媒体、移动多媒体等新兴文化产业，促进动漫游戏、数字音乐、网络艺术品等数字文化内容的消费。促进公共信息资源共享和开发利用，加快实施“信息惠民”工程，提升公共服务均等普惠水平。加强信息消费环境建设，提升信息安全保障能力。

健康消费。适应居民对健身、居家养老和家庭服务消费的迫切需求，加快建立健康观念培育、保健知识普及、健康检测、保健效果评估等全方位的支持系统，积极培育形成健身消费、养老和家庭服务消费等新的消费热点。

绿色消费。转变传统消费模式，提高居民绿色消费观念，引导消费观念和消费行为，形成科学、文明、健康的消费方式。发展绿色产业，开发绿色产品，建设绿色产品基地，加强对绿色产品的监测、监督和管理，维护正常的市场秩序，加快形成以安全、健康、环保为特征的绿色消费热点。

旅游休闲消费。依托区位优势与便捷的交通条件、良好的生态环境与丰富的自然资源，进一步完善休假制度，发展具有休闲娱乐、身心健康、参与体验等多功能休闲度假旅游产品，不断满足多层次个性化的消费需求。

文化体育消费。以社会主义核心价值观为基本取向，通过加强家庭培养、学校教育、传播媒介宣传，引导娱乐休闲消费为主向知识文化消费为主转变。通过对外文化研讨、文化年、文化演出、文化教育、媒介传播、展览展会等活动，刺激文化消费市场形成。鼓励传统文化和先进文化消费，免

费文化服务向基层、低收入和特殊群体倾斜，持续完善农村图书、通讯、电视、培训等网络，释放农民潜在的文化消费需求。以推动全民健身活动为依托，积极把体育产业作为绿色产业和朝阳产业来培育，通过体育行政管理模式改革创新和政策引导，激发市场活力，推动社会力量共同兴办体育产业，丰富体育产品和服务的供给，满足人民群众多样化的体育需求。

第二节 挖掘新的投资增长点

强化补短板、调结构、增加公共产品和公共服务供给，聚焦具有全局性、基础性、战略性意义的重大工程，定向精准扩大有效投资，更好发挥投资对服务生产力布局、增强发展后劲的作用。围绕消费新热点领域，多渠道扩大教育、医疗、健康养老、文化旅游等服务领域投资。围绕新型城镇化，加快推进城市群城际铁路、城镇基础设施、城乡一体化示范区和新农村等领域建设。围绕重大基础设施建设，加大铁路、航空、高速公路、信息电网油气等重大网络、能源及矿产资源保障、粮食水利等领域投资力度。围绕传统产业升级和新兴产业发展、增强制造业核心竞争力、电子商务及物流配送发展和互联网+等领域扩大投资。围绕生态环保建设，积极扩大清洁能源、新能源应用、节能环保、污染治理、生态建设等领域投资。

第三节 持续扩大出口规模

大力培育出口基地。依托产业优势，不断完善省级苹果及果汁出口基地功能，加快申请国家级出口基地步伐；围绕果品、

食用菌等特色农产品加快出口基地建设，简化中小企业开拓国际市场的资金申报流程，为企业争取更多的资金支助。

推进优势产品走出去。完善产品检验检疫标准，加强出口商品品牌建设，促进苹果、食用菌等特色农产品出口，打响我市“寺河山”、“二仙坡”等特色农产品和黄金、铝产品能及专用汽车等工业产品品牌，鼓励企业增创省级、国家级出口名牌，推动企业开展境外商标注册、国际通行产品和体系认证等工作。加快推动电池隔膜、精密量仪、压延铜箔、清洁镀金、生物制剂等优势产品“走出去”。

全面开拓国际市场。深耕美欧、日韩、东南亚等传统市场，开拓中亚、南亚、西亚、北非等新兴市场。努力扩大机电产品、高新技术产品出口，加快调整出口商品结构。鼓励企业加大科技投入，重点支持高新技术产品、机电产品改造和新产品开发，不断提高企业自主创新能力和核心竞争力。鼓励外贸企业，积极实施市场多元化战略，有针对性地组织企业参加境内外专业博览会和商品交易会，引导企业建立境外营销及售后服务网络，支持企业通过电子商务或第三方网络平台开拓国际市场。充分发挥对外贸易联席会议职能作用，积极主动与海关、商检、外管、税务等相关部门联系，解决企业遇到的困难，切实推动对外贸易快速发展。

第四节 创新供给方式

加强供给侧结构性改革，准确把握改革方向，完善市场环境，扩大有效供给，压缩无效供给，提高供给体系质量和

效率。扩大要素供给，发展新兴产业，提高经济增长质量与效益。加快产业产品结构调整，实施消费品质量提升工程，支持企业技术改造和设备更新，大力发展新技术、新模式、新产业、新业态。加快城乡结构调整，统筹城乡发展，扩大基础设施、公共服务、人力资本、优质生态产品供给，创新投入机制，补齐软硬基础设施短板。化解过剩产能，完善企业退出机制，积极稳妥处置僵尸企业。帮助企业降低成本，增强优势企业竞争力。调整要素投入结构，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等配置。推动政府融资平台市场化转型，创新金融支持方式，打击非法集资，有效防范化解区域性、系统性金融风险。

第十章 构建发展新体制

积极跟进中央、省出台的改革事项，聚焦影响经济社会发展的突出障碍、聚焦群众反映强烈的突出问题，重点在行政审批制度、财税金融体制、农村综合改革、城市管理体制等领域率先推进，力争形成示范经验，走在全省前列。

第一节 深化行政体制改革

深化行政管理体制改革。转变政府职能，协同推进简政放权、放管结合、优化服务，大力实施减权放权，简化审批程序和环节，以刚性制度管权限权，提高政府效能。

深化商事制度改革。加快推进行政审批标准化、信息化，全面推行“一口受理”服务模式，完善“一照一码”登记制度。探

探索建立跨层级、跨部门、一个项目编号全程网上审批的“一号通”网上联合审批制度。探索开展企业投资项目便捷高效的审批全程代理制度，建立代办中心，落实代办人员，为企业投资项目提供全程免费服务。

进一步规范行政权力运行。全面梳理政府和职能部门的现有行政职权，深入开展“四单一网”（即政府权力清单、政府责任清单、企业投资负面清单、部门专项资金管理清单和三门峡政务服务网）制度改革，提升服务水平，激发市场和企业活力。

深入推进机关效能建设。加强事中事后监管，建立和完善市场主体信用信息平台，构建集中统一的综合监管和执法体系。

第二节 深化财税和投融资体制改革

完善政府预算体系，建立政府向社会组织购买公共服务制度。加强预算平衡和执行管理，建立跨年度预算平衡机制，编制三年滚动财政规划。建立以政府债券为主体的政府举债融资机制，健全举债程序和资金用途管控机制，实行债务限额管理，建立债务风险评估和预警机制。推进权责发生制政府综合财务报告制度建设，制定发布政府会计基本准则，发布政府财务报告编制办法及操作指南。加快建立财政库底目标余额管理制度。制定盘活财政存量资金的有效办法。落实政府购买服务管理办法，提高政府购买服务资金占公共服务项目资金的比例。出台在公共服务领域大力推广政府和社会资本合作模式的指导意见，不断提高公共服务供给效率和质量。深入推进非税收

入收缴改革、国库集中收付改革和公务卡改革，扩大政府采购范围和规模，防范和化解债务风险。

调整财政性资金投资方式，对竞争性领域产业存在市场失灵的特定环节，研究由直接支持项目改为更多采取股权投资等市场化方式予以支持。积极推广政府和社会资本合作(PPP)模式，发挥财政资金撬动功能，放宽市场准入，发起设立政府产业基金，创新教育、医疗等重大公共设施和城市基础设施投融资体制，通过风险补偿、特许经营等方式，带动更多社会资本参与投资，充分激发社会资本投资活力。研究出台政府和社会资本合作管理办法，深入推进投融资体制改革，逐步将投资管理纳入法治化轨道。

第三节 深化市场体系改革

完善现代产权制度。以落实产权主体权利和责任、依法保护各类产权为重点，加快健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。完善知识产权创造、应用和严格保护体系。健全自然资源资产产权制度、资产管理和监管体制。健全完善公共资源交易制度，建成投用公共资源交易平台。

制定清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定、做法的意见。制定实行市场准入负面清单制度的指导意见和负面清单草案，出台负面清单制度改革试点办法并开展试点。改革市场监管执法体制，推进重点领域综合执法。落实社会信用体系建设规划纲要，推动信用记录共建共享。制定深化标准化工作改革方案。组织开展贸易流通管理体制改革发展综合试点。

第四节 深化其他专项改革

深化农村综合改革，扎实推进农村集体产权制度改革，完成农村土地确权登记颁证工作。稳步推进农村土地制度改革，保障农民合法权益，探索建立县、乡、村三级土地流转平台，扩大土地流转规模。探索建立农村产权交易市场，逐步实现土地承包经营权、林权和农业机械等各项农村产权在市场上交易。

深化医药卫生体制改革，扩大城乡居民大病保险范围，健全重特大疾病保障制度，完善推进县级公立医院综合改革，支持社会资本举办非营利性医疗机构，拓宽社会办医领域。探索实行租让结合、分阶段出让的工业用地供应制度。

深化国有企业改革，推进分类改革和监管，完善现代企业制度，推进国有企业产权制度改革。健全国有资产管理体制，发展混合所有制经济，探索以专利、技术、经营、管理、信息等生产要素作价入股方式，促进股权结构多元化。完善扶持非公有制经济发展的政策措施，激发非公有制经济活力和创造力。

深化国有建设用地有偿使用改革，着力解决批而未征、征而未供、供而未用问题。

加快不动产登记制度改革，积极稳妥推进水、电、气等资源性产品价格改革。

扎实推进社会事业、文化体制、生态环保、住房公积金改革，确保各项改革任务按要求落实到位。

第三篇 坚持统筹协调 构建和谐平衡新格局

第十一章 推进城乡协调发展

尊重城市发展规律，坚持以新型城镇化为引领，统筹城乡一体化发展，不断优化生产、生活、生态“三大布局”，加快构建布局合理、产城互动、城乡统筹、健康有序的现代城乡体系。积极稳妥、科学有序推进新型城镇化，到2020年，全市常住人口城镇化率力争达到60%左右，努力建成黄河金三角区域性中心城市。

第一节 优化“三大布局”

以中央城市工作会议精神为引领，以创造优良人居环境作为中心目标，提高新型城镇化水平，努力实现城乡统筹发展，不断优化生产空间、生活空间、生态空间“三大布局”，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

优化生产空间布局，实现集约高效。以产业集聚区、商务中心区、特色商业区、城乡一体化示范区等为科学发展载体，按照省政府批复的各产业集聚区主导产业为方向，进一步完善商务中心区生产性和特色商业区的生活性服务功能，努力提高我市中心城区工业产业核心竞争力，实现市域经济的可持续发展。推动生产、生活要素集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建。

优化生活空间布局，完善城镇体系。着力构建以三门峡都市区为纽带，涵盖湖滨区、商务中心区、陕州城区、产业集

聚区、城乡一体化示范区、灵宝城区的大三门峡中心城市，以义马和渑池、卢氏为两翼，以沿黄河生态带、崤山-小浪底生态带、伏牛山-熊耳山生态带为三带，以豫灵镇、观音堂镇、西张村镇、阳平镇、函谷关镇、官道口镇、五里川镇等多个重点镇为多点的“一核、两翼、三带、多点”的新型城镇体系。加大中心城区建设力度，加快县市城区发展进程，加强特色小镇建设，多快好省推进美丽乡村建设，引导人口向中心城区、县城、重点镇聚集。

优化生态空间布局，实现城镇全面可持续发展。划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线，加强保护。构建“两区”（深山区、低山丘陵区）、“一带”（沿黄生态涵养带）的区域生态网络。顺应现代城市发展新趋势，着力完善城市基础设施建设，创新城市建设管理模式，推动文化城市、智慧城市、海绵城市建设，打造生态宜居空间。

第二节 拓展城市发展空间

结合“一带一路”、中原城市群建设和黄河金三角区域协作等国家战略的实施，进一步优化城镇体系和形态布局，着力构建“一核、两翼、三带、多点”的新型城镇体系。

一、加大中心城区建设力度

深入实施中心城区带动战略，科学规划城市空间布局，明确功能定位。以三门峡中心城区为全市发展的核心，以陕灵盆

地的城镇发展空间为主要载体，包括三门峡主城区及灵宝城区，并辐射至平陆县城，依托陇海铁路、连霍高速、209-310国道等区域交通走廊及城市快速路系统，构建带状组团型城镇群体结构。继续加大湖滨区老城区改造和商务中心区建设力度，实施六峰路南延、陕州区陕州大道东延等各片区间城市道路建设，强力实施基础设施和公共服务设施对接，推进中心城区融合发展。在进一步巩固和提升湖滨区主城区地位的基础上，全面加强湖滨区与陕州区在基础设施、产业布局、城乡发展上的对接与统筹，力争实现两区在政策上相通、空间上相连、产业上相关、发展上相融、优势上互补，进一步拉大三门峡城市框架、拉长相关产业链条、完善城市功能，形成抱团发展、互促互动新格局。将湖滨区、商务中心区、陕州城区分别建设成为综合商业中心、现代商务中心、区域商贸中心，持续推进三门峡市城乡一体化示范区和三门峡产业集聚区建设发展。加大旧城区、旧厂区、棚户区、城中村、村改居等改造建设力度，力争到2020年左右基本完成中心城区规划区的主要城中村、棚户区和旧城区改造任务。围绕城市河流清洁行动计划，推进实施青龙涧河景观带提升改造和苍龙涧河区域治理项目。把甘山和沿黄生态旅游带作为中心城区的重要组成部分，突出山水特色、生态宜居、文脉传承、休闲旅游，叫响“黄河三门峡，美丽天鹅城”城市品牌。2020年，中心城区建成区面积达到80平方公里，常住人口争取达到80万左右。

二、加快县市城区发展进程

推进实施各县市城区建设发展，加快实施灵宝城区功能改造、义澠一体化及以卢氏生态旅游建设，实现灵宝城市功能提升，建设澠池-义马产业发展翼和卢氏生态发展翼。

加快实施灵宝城区功能改造建设。加快老城区改造步伐，完善北区，提升西区，拓展东区，形成向东部三门峡城乡一体化示范区对接的态势。围绕建设商贸及生活服务业发达的宜居城市、全国重要的黄金产业基地以及面向区域的黄金产品设计和金融服务中心目标，着力打造以食品、医药、装备、新材料等新兴产业为主导的先进制造业基地。到 2020 年建成区面积达到 33 平方公里，城镇人口达到 35 万左右。

加快推进义澠一体化。按照“优势互补、资源共享、产业联动、共同发展”的原则，依托澠池县城和义马市区的一体化发展，以及煤-电-铝产业规模化、技术创新与循环升级，逐步实现道路、供水、供暖等城市基础设施一体化，教育、医疗等公共服务一体化，推进产业配套布局一体化、资源要素市场一体化。着力打造带动全市传统资源型产业高端化和产业链延伸发展的核心，建设澠池-义马产业发展翼。到 2020 年，义澠城区建成区面积达到 40 平方公里，城镇人口达到 35 万左右。

加快建设生态宜居新卢氏。以卢氏县城为中心，依托良好的自然生态和旅游资源，形成带动全市绿色经济与休闲经济发展的“生态之都”。进一步完善卢氏城区基础设施，继续改造和

美化老城区，加快洛河南岸开发建设，打造“生态宜居特色新山城”。围绕建设生态型旅游城市、市域南部重要服务中心和食品、医药等清洁型工业为主导的生态产业基地目标，进一步挖掘开发旅游资源，立足本地实际，促进商贸服务业和食品、药品加工业发展。到 2020 年建成区面积达到 15 平方公里，城镇人口达到 15 万左右。

三、加强特色小城镇建设

坚持把小城镇作为生产要素集聚发展和承载农村人口转移的重要载体，支持各乡镇建设成为既具有相应人口规模和经济实力，又具有各自风貌和特色的小城镇。对具有特色资源、区位优势的中心城镇，因地制宜发展主导产业，培育成为资源加工、文化旅游、商贸物流、交通节点等专业特色镇；对远离中心城市的小城镇，完善基础设施，提升服务功能，发展成为面向周边农村的生产生活服务中心。全面推进供气、供热、污水处理、垃圾处理等基础设施向镇区延伸，提升供电、供水、通信保障能力，完善小城镇生活居住、文化教育、医疗、计生、体育、社会保障、集贸市场等配套功能。加快镇区及周边村庄整合集聚，将镇中村改造、迁户并村、旅游开发、新型社区建设等与小城镇建设紧密结合。力争到 2020 年，发展 2 万人以上特色镇 10 个以上。

第三节 提升城镇综合承载能力

顺应现代城市发展新趋势，着力完善城市基础设施建设，

创新城市建设管理模式，打造生态宜居空间，努力实现城镇全面可持续发展。

一、完善城镇基础设施

按照统一规划、适度超前、配套衔接的原则，加快城镇基础设施建设，提高城镇综合承载能力。

推进“畅通城市”建设。大力实施城区路网、干线公路网升级改造，改善居民出行条件，建设“畅通城市”。重点加强城区路网改造，拓建新道路，打通断头路，力争在2020年前，中心城区完成北环路二期、建工路、黄金大道、春秋路、苍龙西路、蔡月路、迎宾大道等道路建设和公园路、上阳路、东风路等道路改造工程，打通仓库路、永安街、五原路、上官路等断头路。加强交通网络建设，加快蒙华铁路、运三铁路、三淅高速豫晋省界至灵宝段和滉垣高速等重大项目建设，实现县县通铁路，形成三门峡市区至所辖各县（市）的“一小时”交通圈，2020年国道310线所有穿城区路段将改移出城区，避让城市发展空间。

提升公用事业发展水平。统筹各类地下设施、管线布局，加大地下管线投资，推进地下综合管廊建设。提升改造供水设施，实施排水雨污分流改造。加快建立多热源、竞争性的城市供热体系，改造供热老旧管网。加强供电、通信等设施建设和改造，做好城市防洪、抗震、消防、人防、气象灾害防御等设施体系建设，提高城镇配套设施水平和运行效率。优先发展

公共交通，着力解决市区停车难问题，加快推进公共停车场建设，构建科学合理的城市综合交通体系。到 2020 年，中心城区实现城镇基础设施更加完善，城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

二、提高城市规划和管理水平

强化规划引导作用，完善城市治理结构，创新城市治理方式，提高城市规划和管理水平。

突出规划引导作用。把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳理念融入城市规划全过程，科学确立城市功能定位和形态，统筹规划城市空间布局，加快中心城区停车设施、中小学布局、农贸市场、商业网点、海绵城市建设规划、地下综合管廊建设规划、地下空间开发规划、综合防灾减灾规划、城市黄线、城市蓝线、色彩专项规划、历史建筑保护、城市标识标牌系统、城市景观风貌和夜景、供电、电信、城市抗震防灾、体育设施、养老服务设施、医疗卫生、地下基础设施信息系统、城市规划信息系统等专项规划编制工作。

提升城市管理水平。坚持人本化、精细化、便利化原则，推进网格化管理，抓好城区净化、亮化、美化，以城市市容、市政、交通、管线资源、住房保障、生态环境、应急指挥等领域城市管理为重点，构建协同、高效、安全的城镇运行管理体系，着力解决群众反映强烈的违规建设、环境污染、交通拥堵、城市内涝、重复开挖、公共秩序等问题，全面提高规划、管理

水平，使城市更有秩序。

三、推动新型城市建设

以文化城市、智慧城市、海绵城市建设为重点，推动城市集约智能、绿色低碳发展。

建设文化城市。依托仰韶文化、老子文化、虢国文化、黄河文化等历史文化底蕴，突出三门峡地域、历史和文化特色，打造具有浓郁三门峡文化特色的新型城市。加强对庙底沟遗址、虢国墓地遗址、崤函古道等重要文化遗产保护，加快启动庙底沟国家考古遗址公园等保护项目建设。推进非物质文化遗产传承，做好四级非物质文化遗产名录和传承人体系建设。加快文化产业项目规划建设，扎实推进文化产业示范园区和示范基地建设，进一步提升城市文化软实力。

建设智慧城市。深入推动信息化与城镇化融合发展，积极推进智慧城市建设，支持灵宝市国家智慧城市试点建设。坚持城市信息基础设施与市政公用设施、公共服务设施同步规划、同步建设。加快“无线城市”建设，以电子商务、物联网、移动互联网为重点，推进宽带三门峡、无线城市和4G网络建设，构建宽带、融合、安全的基础信息网络，加快城镇基础设施智能化。深入推进数字城管建设，加快智能交通、平安城市、应急管理、建筑节能等信息化应用，实现城市资源优化配置。完善城市公共基础数据库，建设城市公共信息管理平台，整合公安、教育、人社、民政、气象、医疗、建筑等部门数据，逐步

搭建统一、便捷、高效的公共服务应用体系，促进“信息惠民”。

建设海绵城市。从 2015 年起，城市新区、各类园区、成片开发区要全面落实海绵城市建设要求，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，加快海绵型建筑与小区建设，推行道路与广场雨水的收集、净化和利用，减轻对市政排水系统的压力，最大限度促进雨水资源的利用和生态环境保护。老城区要结合城镇棚户区 and 城乡危房改造、老旧小区有机更新等，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进区域整体治理。到 2020 年，城市建成区 20% 以上的面积实现 70% 的降雨就地消纳和利用。

第四节 有序推进农业转移人口市民化

坚持住房和教育牵动，进一步扩大城市社会保障和公共服务覆盖面，促进城区农民市民化，有序推进农业转移人口市民化，积极探索农业转移人口市民化成本分担机制，优先解决存量，科学带动增量，提高城镇人口比重，进一步挖掘和发挥县市城区在人口集聚方面的优势。

强化住房牵动。严格落实政府住房保障责任，努力解决城镇贫困家庭和农业转移人口居住问题，积极推进保障房货币化安置力度。加快棚户区改造，将棚户区改造、城中村改造与保障性住房建设相结合，努力满足外来人口、大学毕业生及住房困难家庭的基本居住需求。深入推进保障性安居工程建设，扎实推进中心城区迎宾花园三期、四期工程，2017 年全面建成

迎宾花园保障性住房小区；严格保障性住房配租及后期管理，廉租住房、公共租赁住房并轨运行，完善租赁补贴制度，对城镇低收入和中等偏下收入住房困难家庭，实行租售并重。逐步将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系，与城镇户籍人口同等享受住房保障待遇，积极探索进城农民集中住房区建设。将稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。

强化教育牵动。坚持基础教育的公益性和普惠性原则，保障农民工随迁子女和城区学生享受同样的待遇在公办学校就读。加强师资队伍建设和培训，设立市级层面的师资培训机构。根据城区教育发展专项规划，以中心城区、城乡结合部为主加快城镇幼儿园和中小学建设，扩大教育资源总量，满足适龄学生入学需求。到 2020 年，主城区新建标准化中小学 7 所，改扩建中小学 17 所；逐步撤并乡镇高中，使高中向城区集中；到 2020 年学前教育毛入园率 90%，高中阶段学生毛入学率不低于 90%，进城务工子女义务教育做到应入尽入。持续推进中等职业学校和高等职业院校发展。

强化社会保障服务。推进城乡最低生活保障制度统筹发展，探索将农民工及其随迁家属纳入城镇社会救助和养老服务范围，扩大参保缴费覆盖面，健全个人账户制度，完善社会保险关系转移接续政策，解决好城镇化进程中进城农民身份置换为城镇居民的医疗保障、养老服务及公共卫生服务需求，积极

探索新农合与城镇居民医保的转化与对接,将在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系,实现社会保障一卡通,整合城乡居民基本医疗保险制度,鼓励引导农民工及早并连续在城镇参加城镇职工基本医疗保险,加强对企业为农民工缴纳各种社会保险费用的监督检查。根据常住人口配置城镇基本医疗卫生服务资源,将农民工及其随迁家属纳入社区医疗卫生和计生服务体系,免费提供妇幼保健、预防接种、疾病防控、优化教育、计生等公共卫生服务,合理配置卫生资源,确保卫生工作与城镇化建设协调发展,到2020年,建成社区卫生服务中心44个,社区卫生服务站88个,床位308张,医护人员1012人,扎实推进保健院、儿童医院、中医院、疗养院、护理院以及相关专科医院等公共卫生服务机构建设。

第五节 推动城乡发展一体化

以城乡一体化示范区为引领,加快推动城乡布局一体、产业融合链接、基础设施和公共服务均衡覆盖、生态共建共享,推动城乡一体化发展。

一、加快城乡一体化示范区建设

充分发挥区域综合优势,突出综合性和复合型,进一步优化“双轴双带三廊四片区”空间结构布局,建设工业、服务业和都市生态农业协调发展的复合型经济发展区以及经济、民居、生态功能兼具的综合性科学发展实验区。加大示范区基础设施建设力度,持续完善城乡道路、管网等基础设施建设,推进打

造示范区“双十字”铁路和高速公路交通网络，加快三门峡职教园区建设，切实改善城乡卫生医疗条件。突出产业支撑，加快推进示范区内的黄金、铝工业、先进装备制造三大优势产业集群建设。依托示范区温泉资源优势，建设温泉特色文化商业中心，积极培育壮大示范区内的灵宝大枣采摘园、玫瑰庄园、薰衣草基地等都市生态农业项目。充分发挥示范区在城市产业转型升级、城乡统筹发展、全面深化改革扩大对外开放以及体制机制创新方面的示范引领作用，打造豫晋陕黄河金三角区域城乡一体化“试验田”和样板区。

二、有序推进新农村建设

按照全面建成小康社会和社会主义新农村建设要求，编制实施新农村建设规划，因地因时因势推进新农村建设，加强农村基础设施和公共服务设施建设，建设农民幸福生活的美好家园。

推进新农村引导点建设。坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，以城边村、园区周边村、特色经济强村为重点，根据产业发展基础，科学确定村庄改造的规模和形态，合理规划居住、产业、生态和公共设施布局，有序开展新农村引导点建设。

建设美丽乡村。按照“五美”建设要求，突出乡村情调、留住乡愁记忆，保护田园风光，维护村庄肌理，传承历史文化，打造“一村一韵”、“一村一景”，持续推进全域美丽乡村建设。到2020年底，全市行政村90%以上达到环境净化的市级农村人居环境达标村标准，城镇规划区以外50%以上的村庄基本

达到美丽乡村示范村标准。

提升农村公共服务能力。加快农村公路、安全饮水提质增效、电网改造升级、农村初中校舍改造、乡镇卫生院和村卫生室等农村基础设施和公共服务设施建设，推动城镇公共服务向农村延伸。到2020年，全市基本实现城乡基本公共服务均等化，形成城市和农村互促联动、共同繁荣发展的新格局。

第十二章 建设现代基础设施网络

坚持基础设施先行，加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，构建适度超前的现代化基础设施体系，培育区域竞争新优势。

第一节 建设现代综合交通系统

加快推进综合交通基础设施建设，实现衔接顺畅、便捷高效、先进适用、低碳绿色、安全应急可靠高效、行业管理规范有序，至“十三五”末，基本形成晋陕豫重要的区域性现代化综合交通枢纽和物流中心。

航空。紧抓国家低空空域放开发展的机遇，研究发展通用航空，规划建设三门峡通用机场、通用航空产业园，探索发展农林作业、飞行培训、航空运动等通用航空业务。

铁路。推进大能力运输通道建设，建成蒙华铁路三门峡段，完善西煤东调、北煤南运的铁路运输网络，推动运城至三门峡高速铁路建设，开工建设三门峡至洋口港铁路三门峡段、争取陇海线市区段改道取直开工建设，进一步完善区域铁路网。

高速公路。完成澠池至垣曲高速公路河南段、三浙高速豫晋省界至灵宝段、黄河公铁两用桥公路南引桥及南引线项目等建成通车，力争澠池至洛宁高速、栾川至卢氏高速开工建设，争取卢氏至洛南高速、灵宝川口至西闫高速早日纳入河南省高速公路网规划。

干线公路。加大穿越城区段、能拉大城市框架、通往重要景区的国省道改建升级力度，实施 G310 线三门峡全境一级路改建工程，省道 245 三门峡至寺河段，省道 508 澠池关家园至英豪段（通往红石峡景区）。继续加大秦巴山区卢氏境扶贫公路和卢氏境新升级省道建设，争取更多国省补助资金。加快省际出口公路升级改建项目建设，消除原有省道低等级公路建设，加大新升级国道升级改建。落实完善信息化建设、干线综合服务区建设、节能环保生态修复工程、安全生命防护系统等，积极推进改建整修 G209、G310 线现有的 4 处自动化观测站和新增 3 处自动化观测站建设项目；加强交通运输安全监管和救助、节能环保的建设，逐步开展 G241（原 S247）三门峡境晋豫界至三洛界段生态保护与修复工程等 13 项绿色循环低碳交通、生态修复工程；加强干线公路养护，确保干线公路的“建、养”协调发展。

农村公路。实现乡镇通三级水泥路（油路），县乡间通三级或三级以上水泥路（油路），县县间通二级水泥路（油路），实现所有县乡公路通油（砣）路，油路率 100%，养护率达 100%，县乡道路安全排查出的隐患治理率达 100%。继续推

进秦巴山区卢氏境扶贫公路建设，加大县乡道路安保设施、危桥改造和“渡改桥”建设力度。加快新纳入规划农村公路升级改造，对具备条件的通自然村道路实施硬化。初步构建“乡村通畅、标准适宜、管养到位、人便于行”的农村公路网，实现“畅、洁、绿、美、安”。

内河航运。加快建设完成集港口航道、安全监管和应急搜救为一体的综合港航安全基础设施。加快推进窄口水库港航安全基础设施工程，加快三门峡库区旅游码头建设，开发陕州公园和黄河公园水域水上旅游，保障旅游发展；进一步完善渡口安全设施，对部分运量较大的渡口进行升级改造，提高政府应对水上突发事件的能力。

物流场站。围绕客运“零距离换乘”的发展目标，加快推进三门峡长途汽车站一级改建工程、三门峡张家湾客运中心站一级枢纽站新建工程，新建义马高速路口长途客运汽车站、卢氏县西城客运站等 2 处二级客运站，完成灵宝城北客运站、渑池县汽车站高速口分站 2 处三级站的新建项目，新建商务中心区公交停车场、产业集聚区公交停车场等 2 处公交停车场。加强城市公交、城乡客运、城际客运以及郑西高铁等多种方式的高效换乘；围绕货物换装“无缝衔接”的发展目标，积极打造卢氏县中心货运站、灵宝市城东综合物流园区、义义市北华物流园区、渑池县货运物流中心、陕州区观音堂货运站、陕州区原店物流中心、陕州区喜天下商贸物流中心站等 7 处货运场站（或物流园区）。

专栏 21：现代综合交通体系重点项目

民航：包括三门峡通用机场、通用航空产业园等项目，“十三五”计划完成投资 48 亿元。

铁路：包括蒙华铁路、三门峡至洋口港铁路、运城至三门峡铁路等 8 个项目，“十三五”计划完成投资 277 亿元。

高速公路：包括渑池至垣曲、三淅高速豫晋省界至灵宝段、公铁两用桥南引线 3 个纳入国、省规划的项目，“十三五”计划完成投资 62 亿元；栾川至卢氏等 4 个争取建设或开展前期工作的项目，“十三五”计划完成投资 120 亿元。

公路和场站：包括 G310 线改建等 24 个项目、农村公路 3400 公里、7 个客运场站项目，“十三五”计划完成投资 173.2 元。

第二节 完善提升水利基础设施网络

以提高水资源和水生态保障能力为重点，构建与全面小康基本适应的现代水利支撑体系，加快防洪减灾、水资源保障、民生水利、水生态文明及智慧水利建设，进一步完善提升水利基础设施网络。

一、加快防洪减灾工程建设

统筹防洪减灾，以城市和新型城镇防洪为重点，坚持工程和非工程措施相结合的原则，加强防洪薄弱环节建设，着力完善防洪减灾体系，切实增强抵御水旱灾害能力，保障人民群众生命财产安全。

河道治理工程。实施黄河潼关至三门峡大坝河段治理工程，加快实施洛河卢氏县城区段河道综合治理，对流域面积在 200-3000km² 之间的 6 条重点中小河流和其他 17 条河流的重要河段进行治理。

山洪灾害防治。尽快在山洪灾害频发地区建成以监测、

通信、预警指挥及群测群防体系等非工程措施为主，非工程与工程措施相结合的山洪灾害防治体系，对各县市重点防治区山洪沟进行治理，科学安排生活生产设施，合理避让山洪灾害风险。

二、加快水资源保障工程建设

通过水源、河湖水系连通、城镇备用水源等工程建设，提高水资源调蓄和供水保障能力。

水源工程。开工建设大石涧中型水库，完成鸡湾中型水库前期工作；完成陕州区池芦、张家坡和卢氏麻地沟3座小型水库工程建设任务，适时开展规划内的其它小型水库前期工作或开工建设，增强对洪水的调控能力，提高防洪抗旱能力。

水系连通工程。启动三门峡市洛河至窄口水库调水工程前期工作，争取开工建设大石涧引调水工程，争取开工建设槐扒黄河提水二期工程、三门峡市城市引水二期、涧里水库至石门水库和青龙涧河连通、天鹅湖至青龙涧河和苍龙涧河等水系连通工程，完成灵宝市白虎潭引调水工程。

城市应急备用水源工程。加强城市（城镇）第二水源工程建设，争取完成义马市苗元水库供水、义马市北露天废弃矿坑蓄水、渑池县仰韶镇应急备用水源等3处城镇备用水源工程前期工作，适时开工建设，提高应对干旱和供水安全突发事件的能力。

抗旱应急引调提工程。完成义马、澠池、陕州区及灵宝抗旱应急工程，提高应对特大干旱和供水安全突发事件的能力。

适时成立水资源调度中心。加强水资源优化调配研究，研究水资源运行调度管理模式，研究和制定三门峡市水系管理办法，制定水系运行调度优化方案。通过数字化调度、科学化管理，进行水资源科学调度，提高水资源配置能力。

专栏 22：水资源保障工程重点项目

启动三门峡市洛河至窄口水库调水工程前期工作，争取开工建设大石涧引调水、槐扒黄河提水二期、三门峡市城市引水二期、洞里水库至石门水库和青龙涧河连通、天鹅湖至青龙涧河和苍龙涧河连通等 5 处水系连通工程，完成灵宝市白虎潭引调水工程。

完成义马、澠池、陕州及灵宝 15 处抗旱应急工程。

适时成立水资源调度中心，加强水资源运行调度管理。

三、加快民生水利工程建设

按照共享发展理念，坚持普惠性、均等化、可持续方向，大力发展民生水利，更好地造福人民群众。

农村安全饮水巩固提升工程。按照精准扶贫、精准脱贫的要求，加快实施农村安全饮水巩固提升工程，进一步提升农村饮用水安全水平，打造农村饮用水“安全网”，全面解决农村饮水不安全问题。

灌区工程建设。加快推进新建灌区和灌区续建配套和节水改造工程，恢复或提高灌溉能力。争取完成三门峡市大石涧、义马沿涧等新建中小型灌区工程的前期工作或开工建设；继续实施续建配套和节水改造，争取完成澠池仰韶、湖滨区东方红、

灵宝卫家磨等中小型灌区续建配套工程前期工作或开工建设；争取完成窄口灌区田间配套工程。

其他水利水电工程。推进义马市、湖滨区、陕州区及灵宝市等小型农田水利项目县建设。新建或改造卢氏岭东、白虎潭、大洋等农村小水电工程。

四、加快水生态文明建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展。以水源涵养为根本，通过开展节水型社会建设、水土流失治理、坡耕地综合整治和生态清洁小流域建设，加强重要生态保护区、水源涵养区、江河源头区生态保护，健全水利风景区动态监管体系。精心打造“一核、一带、多源、多廊”水生态文明建设格局。

节水型社会建设。结合节水型社会建设，实施规模化节水灌溉增效示范项目建设，开展工业节水、节水型小区建设及企业节水改造等节水工程。

专栏 23：节水型社会建设项目

大力推进农业节水。坚持以水定产、以供定需，引导工业布局与当地水资源及水环境承载能力相适应。结合企业技术改造和产品更新换代，加强定额管理和节水能力建设，提高工业用水重复利用率。依法关停并转生产规模小、工艺落后、用水量大、排污量大的企业，争取实施 9 项城镇及工业节水工程。

大力推进城镇节水。大力发展城乡集中供水，完善节水设施，加快供水管网改造，降低管网漏损率，提高供水效益；加强节水器具和节水产品的推广，加大节水宣传力度，提高居民节水意识；加强雨水集蓄利用和中水回用，提高水资源利用率。

水价改革。实行阶梯水价，倡导节约用水。完成灵宝市农业综合水价改革试点项目。

水资源保护工程。以水源地保护和综合治理为重点，加强

水资源节约保护，不断提高用水效率和效益。

专栏 24：水资源保护工程建设项目

合理布局城乡饮用水水源地，加强饮用水水源地保护，进一步完善水功能区划分。“十三五”期间，争取实施常窑水库、董沟流域、澠池县小水库、窄口-沟水坡、槐扒、卫家磨水库-朱乙河水源地、白虎潭水库等 11 个水源地保护项目。

水土保持工程与生态修复建设。开展以坡耕地改造、小型水土保持工程建设为重点的小流域综合治理，结合水土保持综合治理，恢复和新增河湖、湿地面积。至 2020 年，新增治理水土流失面积 400 平方公里。

五、加快水利信息化建设

在整合已有的水利信息化管理系统的基础上，加强水利信息化基础平台建设，建立完善水利规划管理信息系统、水资源实时调度管理系统、水利工程建设管理信息系统、中小型水库及小型农田水利管理信息系统、农村饮水安全管理信息系统、水利信息化综合运行和保障系统、水利信息专网网络以及水利数据中心，全力推进智慧水利工程建设，加快水利信息化步伐，以水利信息化带动水利现代化。

第三节 构建现代能源体系

优化能源结构和布局，构建以传统能源为基础、新能源为先导的现代能源供应保障体系。

集约开发煤炭。稳定煤炭产量，加大后续资源开发力度，推进煤矿安全和产业升级改造，淘汰落后生产能力，促进煤炭上下游产业一体化发展，依托煤运通道和大型煤炭矿区发展煤

炭储配。

优化电力布局。优化电源布局，继续淘汰小火电机组，完善电网结构，加大电网建设力度，发展智能电网，继续实施农村电网、城区电网的升级改造工作，提高电网的安全性和稳定性。

大力发展新能源及可再生能源。坚持集中与分散开发利用并举的原则，重点开发风能，积极推进太阳能的多元化利用，统筹开发生物质能，合理开发利用垃圾资源，逐步提高非化石能源在能源消费中的比重。

提高油气保障能力。依托国家、省油气骨干管道,加强市内管网和储配设施建设,优化加气（油）站点布局，发展天然气分布式能源，逐步提高燃气普及率。

专栏 25：能源重点项目

煤炭项目：开展常村煤矿、跃进煤矿资源补充勘探；加快建设义煤阳光煤矿（45万吨/年）；实施义煤集团各矿井安全改造、产业升级改造项目；依托义煤集团建设豫西国家级煤炭储配基地项目。“十三五”时期计划完成投资 27 亿元。

电网项目：开工建设 110 千伏及以上输变电项目 52 项，新建（改造）线路 706 公里，新建（改造）变电站 18 座，新增变电容量 1653 兆伏安，新建（改造）开关站 4 座；实施澠池、陕州区、灵宝、卢氏农村电网升级改造工程。“十三五”时期计划完成投资 14 亿元。

电源项目：加快建设大唐三期 2×100 万千瓦火电机组、华能澠池 2×35 万千瓦热电联产机组工程；争取开工建设义煤低热值煤 2×30 万千瓦项目、蒙华铁路沿线 2×100 万千瓦火电项目；开展部分产业集聚区能源结构调整项目前期工作。“十三五”时期计划完成投资 240 亿元。

新能源及可再生能源项目：实施大唐赵庄风电场（13 万千瓦）、中电投崤山岭风电场（8 万千瓦）、华能五凤山风电场（5 万千瓦）、国电栗子坪风电场（5 万千瓦）、国能柴家沟风电场（5 万千瓦）等风电项目；实施实施陕州瑞光光伏 100 兆瓦、华宇新能源 60 兆瓦、三门

峡市湖滨区 100 兆瓦等光伏发电项目；实施绿能环保能源公司垃圾发电项目。“十三五”时期计划完成投资 335 亿元。

石油天然气项目：实施陕州吉能然气公司然气综合利用、中石油昆仑然气有限公司加气母站、卢氏秦华天然气有限公司天然气管输工程等项目，“十三五”时期计划完成投资 19.5 亿元。

第四节 健全防灾减灾体系

加快建立大防灾减灾体系，构筑安全可靠、长效持久的防灾减灾网络。重视人防、消防设施建设，编制城市地下空间开发利用规划，鼓励在公园绿地、交通街道、城市广场地下修建平战结合人防工程。加强气象、地震、地质和洪涝等自然灾害监测预警和应急服务体系，加快防灾减灾系统现代化建设步伐，重点加强人口和产业密集地区突发自然灾害和安全事件的人口疏散隐蔽和物资储运基地及相应的配套工程建设，提高防灾减灾防御能力。

第十三章 建设文化强市

牢固树立以人民为中心的工作导向，以改革创新为动力，以基层为重点，促进基本公共文化服务标准化、均等化，推动社会主义文化大发展大繁荣，建设华夏历史文明和黄河文明传承创新区，提升中原文化整体实力和影响力。

第一节 完善公共文化服务体系

统筹城乡公共文化设施布局，重点建设市文化中心、市档案馆等综合文化服务中心，推动市群众艺术馆、灵宝市文化馆搬迁，完善县、乡、村文化服务中心，推进公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等免费开放，促进市党史方志馆高效运行，构建覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的市、县、乡、

村（社区）四级公共文化服务网络。继续实施文化信息资源共享、农家书屋、农村数字电影放映等文化惠民工程，全面完成有线电视网络整合，积极推进三网融合，加快建设下一代广播电视网。实施直播卫星户户通、广播电视无线数字化覆盖网络工程，建设市广播电视管理制作中心和电视控制发射中心，积极推进农村广播电视“户户通”。

第二节 创建华夏文明传承创新区示范区

紧抓丝绸之路经济带战略实施机遇，全面完成可移动文物普查工作，加强虢国墓地遗址、宝轮寺塔、庙底沟遗址、卢氏城隍庙等保护，加快庙底沟遗址彩陶文化博物馆、虢国文化遗址公园、陕州古城文物保护区项目建设，构建以仰韶村遗址、庙底沟遗址、北阳平遗址群等为重要支撑点的“早期中国”文明长廊，联合“一带一路”沿线区域申请世界文化遗产。加快推进非遗展示馆、传习所建设，扩大非遗保护宣传，积极开展“非物质文化遗产进校园（社区、军营）”活动。发掘优秀传统文化，实施中原人文精神精品工程，大力推进文化产业园区、基地及文化产业项目建设，各打造、培育和储备十大园区，制作一批具有中原特色、中原风格、中原气派的文化艺术精品。到2020年，全市基本建成10个市级文化产业示范园区，50个文化产业示范基地，10大文化产业示范乡村；打造具有三门峡地域特色的10大重点龙头文化企业；培育10大文化产业重点项目；储备10大文化产业规划建设项目；培育2-3家外向型文化企业，3-6家以文化创意和设计为主体的文化企业，力争

1 家企业公司上市；文化产业整体实力和竞争力明显增强，现代文化产业体系初步确立，文化产业增加值年均增长力争达到 15%以上，占 GDP 的比重力争达到 2%，成为国民经济发展支柱性产业；区域性文化中心辐射带动作用显著增强，三门峡文化强市建设彰显成效。

第三节 提升社会文明程度

加强社会主义核心价值观建设，广泛开展中国梦宣传教育，用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识，形成奉献、友爱、互助、团结的社会文明风尚。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神和愚公移山精神，不断增强干部群众“四个自信”。大力宣传明理诚信，善做善成的城市精神，深入推进群众性精神文明创建活动，培养道德标兵，形成争做文明人、办文明事的社会风气。倡导诚实做人、勤劳致富，树立崇尚创新创业的价值导向。加快社会信用体系建设，推进信用信息公开共享，健全守信激励和失信惩戒机制，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加强和改进未成年人思想道德建设，保护青少年身心健康。

专栏26：文化产业重点项目

公共文化服务体系。建设三门峡市文化中心、市档案馆、渑池县综合文化服务（文化艺术）中心建设，推动市群众艺术馆、灵宝市文化馆等项目搬迁。进一步完善县、乡、村文化服务中心设施，提升功能。继续实施文化信息资源共享、农家书屋、农村数字电影放映等文化惠民工程。

“早期中国”文明长廊。重点推进庙底沟国家考古遗址公园、陕州故城文物保护工程、三门

峡文物中心库房、虢国墓地国家考古遗址公园、陕州宝轮寺佛教文化博物馆、三门峡文物陈列馆车马坑文物保护展示工程、澠池仰韶村国家考古遗址公园、北阳平遗址保护性展示工程、“丝绸之路”崤函古道石壕段遗址保护展示工程、鸿庆寺石窟文物保护综合治理工程、“新安故城”遗址保护工程、义马市银杏化石遗迹保护区及煤炭博物馆、安国寺保护维修工程、卢氏县城隍庙博物馆等项目与建设，联合申请世界文化遗产，创建华夏文明传承创新区示范区。

文化产业园区。打造十大龙头产业。打造虢国文化产业园、天鹅湖城市湿地公园、华通数码科技文化创意产业园、澠池仰韶文化产业园、义马银杏文化产业园、湖滨南山文化艺术品市场、陕州区北营地坑院民俗文化产业园、函谷关文化产业园、灵宝浩嘉文化艺术品市场、双龙湾景区十大龙头产业。培育十大文化产业重点项目。进一步优化市电影公司、黄河三门峡中流砥柱景区、澠池仰韶大峡谷、蓝雪集团、三人形象策划有限公司、澠池仰韶文化艺术传媒有限公司、仰韶科技文化制品有限公司、虢州文化产业有限公司、虢国雕塑有限公司、三门峡文博城文化传媒有限公司等发展势头较好的企业，加快推快进特色文化产业与各行业的融合发展。储备十大文化产业规划建设项目。规划建设庙底沟遗址公园、崤函古道遗址公园、陕州文化公园、灵宝西坡遗址公园、灵宝罗门婚纱摄影有限公司、三门峡广播电视传媒集团、三门峡报业集团、三门峡市若水源黄河文化生态旅游度假村有限公司、三门峡市豫西剪纸文化艺术传媒中心、义马鸿庆影视文化传媒有限公司等。

第四篇 倡导绿色发展 塑造生态宜居新风貌

树立绿色、低碳发展理念，积极应对气候变化，加强生态系统建设，深入开展污染防治，推进资源集约节约利用，建立健全生态文明制度，提升国家森林城市建设水平，打造生态宜居之城、美丽幸福之城。

第十四章 深入开展污染防治

以改善大气质量、提升河流水质、减少土壤污染、加强环境监管为目标，开展重点领域、重点区域综合治理，推动实施蓝天工程、碧水工程、土壤污染防治、环境风险防控等重点工程建设，切实降低污染物排放总量，提高环境综合承载能力。

第一节 实施蓝天工程

推动调整优化产业结构和能源结构，综合治理工业大气污染，加快整治拆改燃煤锅炉，城市建成区实现供暖供气全覆盖，禁止散煤销售，取缔燃煤大灶，推广清洁能源，强化机动车污染防治和黄标车辆淘汰力度。加强秸秆禁烧，全面防治城市扬尘，切实改善大气环境质量。重点推进工业大气污染综合治理工作，加强二氧化硫、氮氧化物、粉尘颗粒物、挥发性有机气体等多种污染物的协同控制，有效缓解酸雨、灰霾、臭氧等复合型污染。引导火电、冶金、化工、水泥等行业全面开展脱硫

脱硝和高效除尘改造，严格控制颗粒物无组织排放。在化工、医药、塑料制品等行业开展挥发性有机物统计调查和治理工作，逐步实施挥发性有机污染物全过程污染控制。积极推广资源利用率高以及污染物产生量少的清洁生产技术、工艺和设备，力争水泥、化工、冶炼等行业的排污强度较 2015 年下降 30%以上。鼓励在公交、环卫、出租等公共服务领域推广使用新能源汽车，支持物流企业建立“绿色车队”。

第二节 实施碧水工程

加快编制全市碧水工程规划。开展城市河流清洁行动，加大中心城区青龙涧河和灵宝市弘农涧河、卢氏县沙洛河、义淦南涧河及义马市石河等重点流域环境综合整治。继续深化化工、冶金、果品加工等重点行业的水污染治理，提高工业企业氨氮排放标准。继续推进产业集聚区和工业园区污水处理厂及配套管网建设和升级改造，加强污水再生利用和污泥无害化处理工程建设。2020 年以前全市所有产业集聚区和工业园区外排污水全部达标排放。实施供水水源地共建和饮用水安全保护工程，加强水源地水土保持和面源污染联防联控。运用市场化运作模式，鼓励水污染第三方治理，推进排污权有偿使用和交易。

第三节 实施土壤污染防治工程

实施土壤环境质量定期调查和例行监测制度，建立和完善污染土壤数据库，开展工业废弃地、垃圾堆放场、科研实验场

和农用地土壤持久性有机污染物和重金属的污染普查、风险评估、生态修复和综合治理工作。加快实施义马铬污染物处置及污染土壤修复工程和灵宝、陕州区无主废矿渣重金属无害化处理处置工程，逐步解决灵宝、义马、陕州区等地区涉重金属污染历史遗留问题。

第四节 实施“乡村清洁”工程

以农村生态文明建设为目标，建立健全规范化、精细化、科学化的乡村保洁机制，实行垃圾统一收集、清运和处置，开展村庄容貌整饰，全面解决村镇生活垃圾积存、生活污水乱流和管理无序等脏、乱、差现象，改善镇村环境面貌。力争到2020年，建设美丽乡村绿化达标村80个，40%的乡镇建成省级生态乡镇、13%的村建成省级以上生态村。

第五节 实施环境风险防范工程

开展环境风险源全过程管理，利用物联网、云计算、遥感等先进技术，健全环境风险管理和监控预警体系，定期进行风险评估和隐患排查工作。加强有色金属冶炼、化工、电子产品制造等涉及重金属行业的环境监管，合理调整重金属企业布局，防止在产业结构和布局调整过程中造成新的重金属污染。实施危险废物与化学品全过程管理，积极推广绿色化学工艺及产品。加强电磁辐射安全监管，合理安排变电站、电视发射塔、广播台（站）等大型电磁辐射设施建设布局，对主城区影响居民和环境安全的大型电磁辐射设施逐步实施改造或搬迁。

第十五章 促进资源节约循环利用

坚持“减量化、再利用、再循环”的原则，加强能源、水、矿产等重要资源的开发管理和综合利用，深入挖掘节能减排潜力，全面提升资源综合利用水平，促进全市经济绿色循环低碳发展。

第一节 推进产业结构优化升级

强化节能、环保等指标约束，提高行业准入门槛，严格控制“两高一资”行业项目。采取等量或减量置换等措施，加快淘汰落后产能，严防落后产能死灰复燃。壮大节能环保产业规模，重点支持新能源汽车、高效节能电器、节能环保装备制造、深层地热能源开发利用等产业发展。加速实施节能减排科技创新工程，到 2020 年推广先进适用技术 100 项，应用普及率提高 30%。持续提升可再生能源利用比例，积极开展大唐公司陕州东村、大唐渑池青龙山、华能渑池凤凰山等风电建设，继续推进厂房屋顶等分布式光伏发电和农业大棚风光互补等电站建设，2020 年底风电和光伏发电装机容量突破 250 万千瓦，可再生能源装机比重占电力消费总量比重提高到 20%左右。

第二节 抓好重点区域、重点行业节能减排降碳

按照省定“十三五”节能减排目标任务，将指标任务分解落实到各县（市、区），探索和建立能源消耗强度与能源消费总量“双控”制度。提高产业集聚区准入门槛，严格限制高耗能、

高排放项目和产能过剩行业项目入驻。以电机系统节能、锅炉（窑炉）节能改造、余热余压利用、能量系统优化、绿色照明，既有建筑节能改造为重点，协调推进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域和高耗能、高排放行业节能减排，发挥节能减排和环保重大工程的支撑作用，实现到 2020 年全市节能量超过 150 万吨标准煤。深入开展节能、环保执法工作，规范执法行为，壮大执法队伍，强化对重点用能单位、重点污染源的监督检查力度。

第三节 提升资源综合利用水平

实行最严格的耕地保护和节约集约用地制度，加强现有建设用地整合和内涵挖潜，提高土地利用效率。重点优化城市用地布局，提高建设用地开发强度、投资强度和环境效益，统筹地上地下空间，积极开发利用地下空间。实行最严格的水资源管理制度，推进节水型城市建设，推广普及先进适用的节水工艺、技术和器具，鼓励中水回用。加强用水总量控制和定额管理，做好地下水保护工作，争创节水型城市。大力发展节水、节地、节肥、节药、节能等节约型高效农业，加大“秸秆—养殖—沼气—种植”等循环农业模式推广力度。积极推进产业集聚区和产业园区循环化改造，鼓励开展清洁生产，集中力量研发推广一批源头减量、循环利用、再制造、零排放等关键共性支撑技术。加快实施循环经济重点工程，构建有色采选冶炼、设备再制造、再生资源回收利用等循环经济产业链。重点推进

粉煤灰、煤炭、煤渣、尾矿、冶金废渣、脱硫石膏等工业固体废物的资源综合利用，加快矿业采选及综合利用关键技术创新，建设以卢氏—灵宝矿集区金、银、硫等多金属及稀有金属节约与综合利用示范基地为首的一批产业链延伸、资源再利用、废弃物集中处置等重点项目，带动建设低排放或者无排放矿山，形成“资源—产品—再生资源”的反馈式流程。到 2020 年，尾矿利用率达到 15%以上，开展综合利用的矿山数量占可综合利用矿山的比例达到 80%以上，矿产资源综合利用率平均提高 3%。

第十六章 加强生态系统建设

按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则，加强全市重点生态功能区保护，提高水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护能力，构建“两区”（深山区、低山丘陵区）、“一带”（沿黄生态涵养带）的区域生态网络。

第一节 实施生态安全体系提升工程

继续推进天然林资源保护二期工程建设，全面停止天然林商品性采伐。巩固退耕还林成果，力争全市 25 度以上坡耕地纳入国家退耕还林范围。建立健全野生动植物保护和自然保护区建设管理体系，完善三门峡黄河湿地等国家级自然保护区基础设施。实施生态廊道建设工程，将全市生态廊道拓展至 1.16 万公里，在黄河干流和铁路、高速公路、国道、省道等廊道的重要地段，逐步实现由廊道绿化向美化、彩化、多层次化发展，

打造城乡一体的生态绿道网络。推进山区营造林工程，加大困难宜林地造林、立地条件较好的灌木林地改造和未达标造林地的补植补造力度，规划新造林 116.09 万亩，完成森林抚育和改造 158.55 万亩。

第二节 实施生态景观带提升工程

推进主城区公园、游园景观升级改造，进一步提升城市品位。加快黄河南岸生态景观带、三灵盆地南沿生态景观带工程建设，根据沿岸自然人文景观特点，形成各具特色的生态景观布局。全面推进湿地恢复和白天鹅保护工程，加强对生态退化湿地的污染治理工作，恢复湿地 2.15 万亩，开展天鹅食性及越冬习性的研究，在城市湿地公园建设白天鹅救护繁育中心。

第三节 实施重大生态保护修复工程

加快推进沿黄生态涵养带、南水北调中线水源保护区建设，开展卢氏县国家主体功能区试点示范建设。对三门峡库区、丹江口水库水源地、窄口水库、故县水库、卫家磨水库、山口水库、大石涧水库等重要水源地及库区汇水区周边进行生态保护，营造水源涵养林。加快水源涵养区和重要水源地的水污染防治系统工程建设，大力开展水源保护区综合整治，加大畜禽养殖和农业面源污染专项整治，减少农业用化肥、农药用量，着力恢复河道原始生态，减少水源污染，改善水源质量。实施黄土高原综合治理工程，推进工矿区环境保护与生态恢复治理，实施义马市、渑池县、陕州区煤矿、铝土矿和小秦岭采矿

区等采矿区生态修复和水土流失治理工程。

第四节 加快生态文明制度建设

坚持将制度创新作为生态文明建设的重要保障，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展体系，建立体现生态文明建设的目标体系、考核办法、奖惩机制，形成推进生态文明建设的长效机制。

完善法规政策体系。加快制定与生态文明相关的地方性规章制度，研究出台推行生态补偿、应对环境突发事件等规范性文件。清理和修订与生态文明建设要求不相适应的地方性法规、规章和政策。严格执法监管，加强环保、能源、住房和城乡建设、林业园林、国土资源、水资源等部门多方联动执法机制，严厉打击违法采矿、取水、采砂、取土、弃土(渣)及违法使用土地、采伐林木等行为。进一步强化行政执法与刑事司法的有效衔接，强化对环境保护和生态建设的法律监督，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。

完善管理体制机制。探索建立环境容量和主要污染物增量预算管理制度、土地总量调控与分配机制、能源消费总量和强度双控机制，以环境保护、土地调控、节能减排等综合手段有效推进生态文明建设。完善生态产业优惠政策，培育生态产品品牌，引导和扶持清洁生产、生态农业、再生资源、清洁能源、污染防治等项目建设。完善生态交易补偿政策，逐步开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试行工作。运用消费政策引

导社会绿色消费,引导社会生产要素向有利于生态文明建设的方向流动。

建立区域生态环保合作机制。围绕推进黄河金三角承接产业转移示范区发展,加快区域经济发展绿色转型、能源基础设施建设、绿色科技、区域污染防治等重点领域的合作,建立黄河金三角生态文明联动发展机制,实施环境信息共享,不断提高各领域、各层面的经验交流和技术合作,共同维护区域生态环境安全。

专栏 27: 生态环保建设工程

生态环保建设工程。拟实施 69 个重点项目,总投资 627.6 亿元。

污水垃圾处理工程。拟实施 21 个重点项目,总投资 29.9 亿元;

大型生态工程。拟实施 33 个重点项目,总投资 186.7 亿元;

主要污染源治理工程。拟实施项目 10 个,总投资 164.0 亿元;

资源综合利用工程。拟实施项目 5 个,总投资 246.9 亿元;

新能源工程。拟实施 41 个重点项目,总投资 507.2 亿元。

第五篇 提高开放水平，拓展合作共赢新空间

积极融入国家“一带一路”战略，深入实施河南省三大国家战略规划和《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》。优化对外开放环境，强化对外开放平台建设，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，打造新兴开放高地。

第十七章 推动黄河金三角区域合作

增强发展协调性，充分利用黄河金三角三省四市人力资源优势和市场优势，主动融入，把实施河南省“三大国家战略规划”与参与“一带一路”建设紧密结合起来，在协调发展中拓宽发展空间，积极推进黄河金三角区域融合，着力提升三门峡市区域性中心城市竞争力，加快建设黄河金三角区域中心城市和“一带一路”重要节点城市。

第一节 构建次区域合作经济圈

发挥承东启西、连通南北的区位优势，把推进次区域合作作为黄河金三角区域合作的重要突破口。依托陇海铁路、连霍高速和郑西高铁，打造产业高度密集、经济繁荣的东西向陇海铁路发展轴；依托蒙华铁路运三高速，打造煤炭储运、特色旅游业共同发展的南北向蒙西铁路发展轴，促进经济要素向轴带集中。打破行政区划界限，优化拓展发展空间，创新体制机制，

推进实现经济联系比较紧密的市际交界地区融合发展,培育若干带动黄河金三角区域协同发展的增长极。**推进义马—澠池同城化发展。**利用交通、技术优势和煤炭、铝等资源优势,共同发展精细化工,合作建设能源原材料基地,大力挖掘仰韶文化,发展特色旅游,促进城市道路系统相互衔接、市场体系和生态系统共建共享,加快同城化步伐。**推进三门峡市区—平陆县城一体化发展。**发挥两地隔河相望、产业关联性强的优势,重点开展有色金属加工和特种运输车、电动汽车、机械加工等产业合作,推动城市基础设施、公共服务共建共享,实现两地同城化和融合发展。**推进永济—潼关—灵宝—芮城次区域合作。**发挥共处重大交通通道交汇处的区位优势,依托现有产业基础,以物流合作为重点,以共建现代物流中心为载体,带动机电、装备制造、黄金开采加工、铝加工、医药化工、现代农业和旅游业的跨地区合作,建设成为黄河金三角重要的产业和物流基地。

第二节 加强基础设施合作

以打造“一带一路”重要节点城市为目标,加强外部联系和内部支撑,重点统筹推进跨省域交通、能源、水利、信息等基础设施协同共建和高效衔接,带动形成共同参与“一带一路”建设的整体格局。以陆桥通道为主轴,依托国家铁路和公路主通道,串联金三角区域中心城市,加快建设蒙华铁路、三门峡至洋口港铁路、灵宝至芮城高速公路、澠池至垣曲高速公路、

灵宝西阎至山西芮城黄河大桥等项目，统筹规划黄河金三角城际铁路项目等交通基础设施，实现黄河金三角与关中城市群、中原城市群等经济走廊的对接。发挥煤、电、气资源优势，根据区域环境承载能力和大气污染防治要求，统筹推进能源基地建设，提升能源设施共建共享水平。统筹黄河流域水资源开发利用，向东加强与山东等沿河沿海港口群联系，向西密切与陕西、甘肃等丝绸之路节点城市合作，共同推进黄河流域综合治理工作，畅通东联西进的通道建设。以积极对接郑州国家互联网骨干直联点为依托，持续扩容互联网国家出口，畅通信息丝绸之路。

第三节 加强产业对接合作

立足各自产业优势，在合理分工的基础上，形成优势互补的产业发展格局，共建全国有色金属深加工基地，合力承接发展装备制造业，共同培育战略性新兴产业，大力发展产业链末端、精深加工、高附加值项目，合力打造产业集群。依托黄河金三角地区丰富的特产、文化旅游资源，充分利用三门峡国际黄河文化旅游节和中国特色商品博览交易会“一节一会”，扩大旅游合作，依托国家“一带一路”城市旅游联盟等合作平台，推动旅游资源整合开发和旅游市场互动共享，努力打造面向“一带一路”的重要旅游目的地和区域性会展中心城市。发挥三门峡海关、三门峡出入境检验检疫局、国家铝及铝制品质量监督检验中心、国家果品与果蔬汁检测重点实验室等通关和检测

机构服务职能，便利黄河金三角区域企业进出口。

第四节 推动公共服务一体化

加强医疗卫生、教育、文化和科技创新等公共服务资源在黄河金三角地区的资源整合、优势互补。统筹优质资源，着力发展高等教育、职业教育，建设区域人才培养基地，推动区域内学校共建、师资交流。加强医疗卫生合作和资源共享，建立医疗教学科研平台、医疗卫生数据库和信息交换平台，完善门诊通用病历、双向转诊、区域内临床用血应急调配等合作机制，推动区域内同等级医疗机构医学检查结果互认，开展远程医疗合作和跨区域院前急救合作。建设国家铝及铝制品、果蔬及果蔬汁饮料、黄金等贵金属、精密量仪等检验检测平台，促进科技资源共享和平台相互开放。

第十八章 拓展区域合作

立足黄河金三角，面向大中原，充分利用郑州、西安、太原等省会中心城市的优势进行合作引进，促进与大郑州都市区、关中—天水经济区、山西资源型经济转型综改试验区的联动发展，全面融入国家“一带一路”战略。

第一节 加强与郑州、西安、太原的合作

深化与郑州航空港经济综合实验区的合作对接，利用郑州全球智能终端(手机)制造基地和以航空经济为引领的高端制造业、现代服务业的优势，加强与郑州智能终端产业配套协作，积极引进智能终端零部件产业。依托郑州航空、铁路国内国外物流“双枢纽”国际物流中心的优势，加强与郑州航空物流、郑

州陆港公司、郑欧班列的对接，努力建设郑州国际物流港的重要集散地，辐射晋陕豫黄河金三角地区。

加强与西安的科技教育资源对接，举办技术转移、科技成果转化、职业培训等洽谈对接专项活动，为各类创新主体搭建成果展示、技术对接、项目推介、学术交流的服务大平台。吸引西安的技术、人才、资本和企业等创新资源，促进技术需求与三门峡的资源有效对接，推进创新型项目和人才落地，为全市的产业转移、结构调整和科学发展提供有力的技术支撑。

加强与太原的重型装备等优势产业合作，促进装备制造产业水平提升。加强与山西在资源型城市可持续发展试点中产业转型、民生发展、体制机制等方面的交流合作，共同探索资源型城市转型新路径。

第二节 更加注重东部沿海地区的联系合作

加强与长三角、珠三角、京津冀、海峡西岸等沿海地区的沟通与联系，充分利用东部产业转移的机遇，把发达地区的各类经济要素与晋陕豫黄河金三角的交通区位和资源要素结合起来，形成与东部沿海地区联系紧密共同发展的产业链和东中西互动的经济集合点。利用中部投资贸易博览会、中国国际投资贸易洽谈会等国家级经贸会议，加强主导产业的推介对接洽谈，吸引更多知名企业转向我市支柱产业，实现优势互补、共同发展。强化能源、铝精深加工、食品加工等传统优势产业合作，积极推进高新技术、高端装备制造、现代商贸物流等新兴产业的引进对接。加强开发区、产业集聚区与沿海地区产业园

区的对接，积极探索与沿海发达地区异地共建产业园区。

第三节 加强与“一带一路”沿线的合作

依托亚欧大陆桥的区位优势，积极开发利用“一带一路”沿线的资源、市场、产业、技术优势，加强与东南亚、中亚、西亚、欧洲的经济合作，促进优势产品出口，扩大先进技术和关键设备进口，扩大企业对外投资。密切与丝绸之路经济带沿线中心城市和海上丝绸之路战略支点的联系，促进基础设施互联互通，深化能源资源、经贸产业和人文交流合作，形成全面开放合作新格局。有针对性地组织企业参加“一带一路”沿线国家专业博览会和商品交易会，为企业开拓国际市场搭建平台，帮助企业开拓国际市场。结合对口支援新疆合作机制、南水北调对口协作机制，加强与新疆哈密十三师、北京怀柔等地产业资源的优势互补、合作共赢。依托亚欧大陆桥物流通道和中西部结合部区位优势以及产业优势，建设上海佰力大宗商品、义马铝产品交割中心等物流项目。

第十九章 积极承接产业转移

积极推进晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，加大针对性承接产业转移力度，扩大对外开放水平。

第一节 建设高能级开放平台

坚持把产业集聚区、商务中心区、特色商业区、城乡一体化示范区、专业园区作为承接产业转移的主要载体平台，全面提升发展质量和水平，提高承载能力。支持三门峡高新区升级为国家级高新区。积极申建三门峡综合保税区和三门峡铁路口

岸，争取设立郑新欧国际班列三门峡停靠站，进行国际集装箱联运，实现进出口货物在三门峡直接“出关”，打造面向世界的开放主平台，推动黄河金三角地区建设成为中西部地区新兴开放高地。强力打造国际性交流合作平台，深化对外经贸交流合作，以开放、创新、务实的精神，持续办好办中国(三门峡)国际黄河文化旅游节暨投资贸易洽谈会、中国特色商品博览交易会等一系列开放性会展、会议和活动，筑实各类开放交流平台，以富有成效的平台建设，推动形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。

第二节 提高针对性招商引资水平

创新招商理念，推进政策招商向产业招商转变、单个项目招商为主体向以功效区块整体招商为主体转变。突出精准招商，通过以商招商、代理招商、集群招商等方式，推动集群式引进、产业链接式转移。围绕三大优势产业集群和七大接续产业集群、高成长性服务业以及现代农业发展，着力抓好延链补链招商、关联配套产业招商、核心技术和新产品招商、行业内重点企业和知名品牌招商，加快发展竞争力强的先进制造业。围绕现代农业和现代服务业，逐行业论证梳理，绘制产业链图谱，按图索骥开展产业招商，引进高端农业和高端服务业项目。结合国内外产业转移趋势和三门峡市发展优势，加大符合产业发展需要的招商力度，培育和发展接续产业。优选规模大、科技含量高、主导产业和优势突出的项目，主动

对接各类大型企业,着力吸引国内外有实力的企业特别是世界500强、跨国公司、国内500强、行业龙头企业。加大对央企招商力度,加强与央企的战略合作。加快引进战略投资者,推动其在三门峡设立地区总部、分支机构及相关研发、营销、采购、制造中心和生产加工基地。充分调动现有企业合作发展的积极性,引导企业以存量引增量,进行产权招商。引导龙头企业和核心企业进行产业链、产业群招商。鼓励在三门峡的各类商会和各地三门峡商会等民间组织抱团引资。支持投资企业通过以商招商,贸易企业以贸易探路、投资跟进、工贸联动模式招商。鼓励外来企业投资重点三门峡产业,严格控制引进高污染、高耗能、低效益产业,同步推进承接产业转移和产业转型升级。按照国际通行标准完善招商引资项目库,科学谋划项目,提前规划、环境保护、土地使用、可行性研究前置要件,努力提高招商签约率、资金到位率、项目投产率。

第二十章 加快“走出去”步伐

抢抓国家“一带一路”战略机遇,对接沿线国家建设与发展需求,深化产业合作,扩大对外贸易,加快“走出去”步伐。

第一节 推进对外产业投资

引导我市具有比较优势的企业充分利用境内外两个市场、两种资源,通过新建、并购、购入、联合开发、以项目换资源等多种方式,到境外进行投资。立足全市特色产业比较优势,结合产业结构调整 and 转型升级的需要,支持能源、冶金、煤化

工、装备制造等优势、富余产业“走出去”，促进企业做大做强。支持对“一带一路”沿线在产业基础、资源禀赋、市场容量等方面具有互补优势的国家和地区，在农业种植、畜牧养殖、煤化工、装备制造、食品、生物医药、新能源等产业及领域建立国际合作园区，搭建综合性的合作平台，再进一步带动相关上下游或关联产业共同“走出去”。全面加快我市水泥、煤炭、有色金属开采加工等具有比较优势的企业“走出去”，利用现有设备和成熟技术在境外建立生产基地，开拓境外市场。鼓励对外投资领域的多元化，鼓励更多的民营企业参与到国际投资和企业并购，真正成为有影响力的跨国企业。

第二节 推进境外资源开发

加快推进境外资源合作开发，鼓励我市企业围绕“一带一路”沿线国家和地区，在煤炭、金矿、铝土矿、铅锌矿、铜矿等能源和资源短缺领域进行合作开发，建立境外的原材料供应基地。鼓励中金公司、河南能源义煤集团、灵宝黄金股份公司、开曼铝业、东方希望等企业，在境外有色金属、煤炭、石油、天然气等资源领域进行勘察和联合开发，支持企业通过“以工程换资源”、“以项目换资源”等多种方式开展合作，建立稳定的资源保障基地。

第三节 鼓励承揽国际工程

鼓励我市勘测、开采、施工等企业与国内知名企业联合，实现优势互补，共同拓展国际工程市场。积极推动城建、交通运输、地质勘探、矿产开发等优势行业和企业，积极承揽境外

大型工程项目。鼓励支持中国水电十一工程局、三门峡昌通路桥建设公司等企业，积极参与对外基础设施建设，重点承揽公路、桥梁、水利设施等领域的承包工程，带动三门峡的人才、技术和设备输出。重点推动三门峡昌通路桥建设有限责任公司在吉尔吉斯斯坦与中国路桥建设有限公司联合承包公路建设项目和水电十一工程局走进赞比亚、博茨瓦纳、委内瑞拉、洪都拉斯等国家进行国际援助的项目。

第四节 扩大文化对外交流合作

积极引导三门峡日报、三门峡电视台等主流媒体加大对外宣传，特别是“一带一路”沿线国家和地区的宣传。支持文艺团体、文化企业开展境外商业演出和文化贸易，增强仰韶文化、庙底沟文化、虢国文化、道教文化、禅宗文化、豫西民俗文化的传播力、影响力。充分发挥文化、艺术资源优势，通过不断的派出和引进文化交流项目，举办各类文化艺术交流活动，传播中原文化，促进中外文化交流，弘扬和传承三门峡文化的影响力，彰显三门峡市文化软实力。

第六篇 共享发展成果 迈进幸福新生活

加快实施富民强市战略，坚持共享发展，以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，扎实推进民生工程，加强和创新社会管理，不断提高城乡居民生活质量和水平。

第二十一章 实施脱贫攻坚工程

把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚持扶贫开发与社会发展相互促进，坚持精准帮扶与集中连片特殊困难地区开发紧密结合，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接。力争到2019年，全市14.2万贫困人口全部脱贫，卢氏县贫困县摘帽。

第一节 推进精准扶贫脱贫

建立贫困户和贫困人口动态管理机制，按照“六个精准”和“五个一批”要求，实施精准扶贫，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，提高扶贫实效。

生产发展脱贫一批。以雨露计划、科技扶贫、小额信贷、到户增收、产业化贴息等为抓手，推动有条件的贫困地区发展特色高效农业、特色旅游和配套加工产业，促进劳动力向高新技术开发区、产业集聚区、商务中心区和特色商业区等转移就业，确保群众能发展、可致富。持续做好整村推进扶贫，实施“水、路、电、气、房、环境改善”到农家和农户增收致富的“六

到一增”工程，使贫困村基础设施、村容村貌明显改善。“十三五”期间，力争通过生产发展直接、间接带动 7 万贫困人口脱贫。

易地搬迁安置一批。实施黄河滩区群众脱贫工程，引导黄河滩区、革命老区等不具备开发条件的贫困村庄居民搬迁，合理规划扶贫搬迁安置社区，完善社区基础设施和公共服务设施。“十三五”期间，计划搬迁 2.3 万户、8.69 万人。

生态补偿脱贫一批。加大贫困地区生态保护修复力度，增加生态功能区转移支付，有计划将处在天然林保护区、水土保护区 3 万左右贫困人口就地转成护林员、育林员等生态保护人员。

发展教育脱贫一批。持续改善贫困地区幼儿教育和基础教育条件，进一步提高义务教育水平；加强职业教育和就业培训，教育培训就业衔接更加紧密，确保脱贫人口技有所长、就业稳定；对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱，力争通过发展教育实现 0.5 万贫困人口脱贫。

社会保障兜底一批。对丧失劳动能力、建档建卡的贫困人口进行低保兜底，逐步提高低保标准，做到应保尽保。调整民政救助和农村医药政策，完善大病保险制度，对患大病、长期慢性病的贫困人口全面实施医疗救助。统筹协调好农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会求助，加强医疗医保求助，力争实现 2 万左右贫困人口通过社会保障兜底脱贫。

第二节 加强贫困地区基础设施和基本公共服务建设

加快贫困地区交通、水利、电力和互联网建设，加快推进贫困地区水电开发、农田改造升级、光伏发电工程，加大“互联网+扶贫”力度，加快实现贫困村宽带网全覆盖，实施电商扶贫工程，促进贫困地区大众创业、万众创新。

加强贫困地区生态保护、农村危房改造和人居环境整治。加快扶困地区国家退耕还林还草、退牧还草、天然林保护、防护林建设、防沙治沙等重大生态工程。加大农村危房改造、农房抗震改造力度。推进贫困村生活垃圾处理、污水处理、农户改厕、村庄绿化，推动农村环境综合整治，支持山、水、田、林、路建设及小流域综合治理。

探索资产收益扶贫。对在贫困地区开发水电、矿产资源占用集体土地的，试行给原住居民集体股权方式进行补偿。对财政扶贫资金和其他涉农资金投入一些项目形成的资产，考虑折股量化给贫困户。

提高贫困地区基础教育质量。“扶贫需扶智”，实施教育扶贫全覆盖工程，阻断贫困代际传递。建立健全留守儿童和妇女、老人以及残疾人关爱体系。加强对未成年人的监护和困境儿童福利保障，帮助特殊贫困家庭解决实际困难。加快建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。集中实施一批文化惠民扶贫项目，支持贫困地区挖掘保护、开发利用民族民间文化遗产和资源，文化事业经费向贫困地区倾斜。

第三节 完善扶贫工作机制

完善扶贫投入机制。加大财税、货币等政策支持力度，增加贫困地区财政扶贫资金贷款规模，引导商业银行增加对贫困地区的信贷投放，逐步解决贫困地区、贫困农户贷款难的问题。运用市场经济等办法积极筹措资金，逐步建立了以扶贫资金投入为导向，以农户个人投入为主体，以信贷、社会投入为补充的多渠道、多元化扶贫投入机制。加大资金整合力度，以扶贫开发联席会议制度为平台，对投向农村的基础设施类和结构调整类项目资金，以贫困村为单元进行整合，切实提高扶贫工作成效。

建立绩效考核机制。把提高贫困人口的生活水平和减少贫困人口的数量作为对乡镇绩效考核的主要指标，降低生产总值（GDP）考核的权重，引导全市各级各部门认真做好扶贫开发工作。完善贫困村退出机制和激励机制，鼓励贫困村尽早脱贫，尽快致富。

完善干部驻村帮扶机制。以定点扶贫工作为平台，以中直、省直单位驻村工作队为榜样，要求市直和县直定点扶贫单位抽调熟悉农村工作、对农民有感情、有能力帮助贫困农民脱贫致富的优秀年轻干部，组建驻村帮扶工作队，由县、科级干部任队长，力求做到“六定”（定责任、定对象、定规划、定措施、定成效、定督促考核），做到帮扶对象不脱贫不退出。

完善社会参与机制。建立健全社会力量参与扶贫开发工作

机制,全面落实各类市场主体到贫困地区投资兴业等相关扶持政策,充分发挥省、市、县定点扶贫单位的引领作用,鼓励引导各类企业、社会组织和个人以各种形式参与扶贫开发,切实提高我市扶贫开发工作成效。

第二十二章 全面保障改善民生

坚持民生优先、共建共享,完善就业、社会保障、基础教育、医疗卫生、住房等改善民生的制度安排,加强基本公共服务体系建设,努力使发展成果惠及全体人民,形成人民幸福安康、社会和谐进步的局面。

第一节 实施就业优先战略

实施更加积极的就业政策,建立健全促进就业增长的长效机制,着力解决结构性就业矛盾,以创业带动就业,实现更加充分、高质量就业,失业率控制在 4.5‰以内。

稳定增加就业岗位。建立产业结构调整 and 就业结构调整相结合的促进就业机制,大力发展小微企业、劳动密集型和智力密集型企业,推进重大产业项目、重大基础设施和重点功能区建设,多渠道开发岗位,推动充分就业。培育和发展社区服务实体,重点开发保洁、保绿、保养等技术含量相对较低的服务性岗位。“十三五”期间,累计实现城镇新增就业 20 万人以上,农村劳动力转移就业 35 万人以上。

鼓励支持自主创业。大力实施“崱函创业扶持行动”,构建政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。加强

创业教育，建立健全完善的城镇均等的公共就业创业服务体系。规划建设一批创业孵化基地、大学生创业园、农民创业园等，突出资金、场地、技术等创业服务，鼓励农民、大学生、失业人员自主创业。

加强职业技能培训。深入推进全民技能振兴工程，以农村劳动力、在岗职工、新成长劳动力等群体为重点，建立健全面向全体劳动者的职业技能培训制度。围绕产业集聚区和“两区”用工需求，实施定向、定岗和订单式培养，提高劳动者的就业能力、创业能力和职业转换能力，实现以技能促就业和劳动力从成本优势到素质优势的转变。力争“十三五”完成各类职业培训 45 万人次以上。

完善就业服务体系。建立全市统一的就业服务信息平台，健全城乡劳动者平等就业制度，持续开展好“春风行动”、“春暖行动”等，在就业、职业技能培训、劳动关系协调、劳动保障监察和调解仲裁、社保登记发放等方面提供一站式服务。加大毕业生就业指导力度，鼓励高校毕业生多渠道就业。建立城乡一体化的就业援助机制，继续实施盯人帮扶、托底安置，保持零就业家庭安置动态为零。加快构建失业动态监测、失业预警、失业调控一体化的失业预防工作体系。健全劳动争议调解仲裁机制，有效预防和化解劳动关系矛盾。

第二节 健全社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以增强

公平性、适应流动性和保证可持续性为重点，建立覆盖城乡居民的社会保障体系，努力使发展成果惠及全体人民。

完善社会保障制度。全面推行统一标准的城乡居民养老保险制度，积极实施机关事业单位养老保险制度改革，加快健全养老保险制度体系。全面实施签约服务和大病保险，提高新农合统筹补偿标准，基本实现城镇居民医保、新农合和城乡居民医疗救助的有效衔接。

健全城乡社会救助体系。建立以基本生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、法律援助、社会互助为补充的社会救助体系。继续健全完善城乡低保制度和五保供养制度，确保实现应保尽保、按标施保。建立健全城乡医疗救助、助学、住房等救济制度，全面建立临时救助制度。健全救灾工作应急机制，建立多种形式的社会救助机制，鼓励非政府公益性组织（NGO）、慈善机构、志愿团体等参与社会服务。

完善社会福利体系。加大社会福利事业投入，建立社会福利服务中心和民生便利服务中心，构建以国家兴办的社会福利机构为示范、其他多种所有制形式的社会福利机构为骨干、社区福利服务为依托、居家供养为基础的社会福利服务网络。加大残疾人事业发展，保障残疾人教育、就业等权益。

完善住房保障体系。继续实施保障性安居工程，增加住房供应，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次的住房供应体系，实现人有所居。

第三节 统筹发展教育事业

实施教育强市战略，持续加大教育投入，落实法定增长要求，逐年提高教育保障经费，公平配置教育资源，加强教师队伍建设，推动各级各类教育内涵式均衡发展，加快教育信息化建设，基本实现教育现代化。

加快发展学前教育。实施学前教育第二、第三期三年行动计划，新建阳光幼儿园、后川社区幼儿园、南关社区幼儿园等。改扩建市实验幼儿园等。鼓励社会力量以多种形式举办普惠性民办幼儿园，利用乡村闲置资源建设公办幼儿园。全面普及学前教育，全市学前三年毛入园率达到 90%以上。

均衡发展义务教育。合理布局义务教育学校，围绕城区拓展新建龙湖小学、甘棠南路中学等一批中小学，改扩建市一小、第二实验小学等现有学校，不断优化城区教育资源。加强义务教育学校标准化建设，全面完成“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件”和“扩充城镇义务教育资源五年行动计划”目标任务，完成农村中小学远程教育，完善城乡学校之间、优质学校和薄弱学校之间的共建机制。到 2020 年，各县（市、区）全部通过河南省义务教育标准化建设先进县（市、区）和国家义务教育发展基本均衡县（市、区）评估认定。

多元特色发展高中教育。创新综合高中发展模式，鼓励普通高中多元化发展，改扩建市实验高中，在 2018 年底以前全

面完成全市“薄弱普通高中改造”任务，推动普通高中教育和职业教育的融合，探索普通高中与高校联合培养拔尖人才。积极与优质教育机构合作，在高中学校开设国际课程。高中阶段毛入学率达到 95%以上。

创新发展职业教育。推动职业教育资源整合，调整学校布局，优化专业结构，坚持就业与升学并重，学历教育与职业培训并举，走规模化、集团化办学之路，构建从中职-高职-应用型本科的现代职业教育体系。实施职业教育专业建设、师资队伍建设、信息化建设、实训基地建设等专项建设计划。依据产业结构调整升级和新业态的发展趋势，适时开设新专业，引领学校发展；结合本地主导产业和社会需求，壮大常规专业。落实青年教师企业实践制度，强化教师培训，鼓励转型发展，提高“双师型”教师队伍比例和教学能力。以“三通二平台”建设为基础，积极开发和利用数字化教育资源，促进信息技术与教育教学、实验实训的深度融合。发挥企业重要办学主体作用，深化校企合作。

支持发展高等教育。大力支持发展高等教育，鼓励河南科技大学应用工程学等特色办学，扩大高层次创新型人才和应用型、复合型、技能型人才培养规模，积极创建省、市重点学科。争取在“十三五”期间，在本科院校建设上有所突破，力求筹建 1-2 所应用型本科院校。

专栏28：教育事业重点工程

学前教育。新建阳光幼儿园、后川社区幼儿园、南关社区幼儿园、陕州区中心幼儿园、吕家崖小学新建幼儿园、磁钟乡中心幼儿园；改扩建市实验幼儿园等一批幼儿园。

义务教育。新建南康乐小区小学、龙湖小学、滨河小学、召公岛小学、甘棠南路中学、上村小学、市五小、市特殊教育学校、交口小学、摩云学校、馨汇小学，改扩建市一小、市六小、新兴小学、市第二实验小学、市第三实验小学、市外国语小学、东风小学、市二中、陕州二中、陕州中学寄宿制初中、崤山路二小。

高中教育。改扩建市实验高中。

职业教育。推动职业教育资源整合。实施职业教育专业建设、师资队伍建设、信息化建设、实训基地建设等专项建设计划。深化校区合作。

高等教育。努力筹建1-2所应用型本科院校。鼓励河南科技大学应用工程学院特色办学，创建省、市重点学科。

第四节 提高全民健康水平

坚持“保基本、强基层、建机制”原则，加快市域医疗资源改造提升和均衡布局，完善健康服务网络，促进基本医疗卫生服务均等化，建设“健康三门峡”。

优化卫生资源布局。继续提升市中心医院、中医院、妇幼保健院等技术水平，加强儿童、肿瘤、心血管等紧缺型专科医院建设，加快推进区域性医疗中心建设。优先加强县级医院服务能力，支持乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务机构标准化建设。坚持中西医并重，支持中医药事业发展。到2020年，每千常住人口执业（助理）医师数达到2.5人，每千常住人口医院床位数6张。

加强基层医疗保障服务。加强基层医疗卫生人才队伍建设，全面实施“369”基层医疗卫生人才计划，提高基层服务

能力。完善分级诊疗模式，推进市域医疗联合，促进优质医疗资源纵向流动，逐步实现基层首诊、分级诊疗、双向转诊、急慢分治的有序就医格局。继续实施地方病、艾滋病、结核病、慢性病、精神卫生等重大重点疾病防治规划，实施国家免疫规划等公共卫生服务项目，加大疾控人才培养力度。完善突发公共卫生事件的医疗救治体系，完成市、县二级120急救网络建设。加快物联网、大数据、云计算、移动医疗等新兴技术应用，建设市级远程医疗服务平台，普及应用居民健康卡和社会保障卡。

深化医药卫生体制改革。全面推开城市公立医院综合改革，取消以药补医，建立科学的补偿机制、医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度。建立统筹城乡的基本医保管理体制，完善医保关系转移接续和异地就医结算机制，全面推进支付方式改革，深化医保支付制度改革。健全城乡居民大病保险、城乡医疗救助、疾病应急救助制度，大力发展商业健康保险。巩固完善基本药物制度，规范药品流通，全面实行药品、耗材的集中采购。

构建多元化养老服务体系。积极应对人口老龄化，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。加快市社会福利院老年养护楼、市老年服务中心建设，建立健全县（市、区）、乡镇（街道办）、村（社区）三级居家养老服务网络。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期养老护理保险制度，引导部

分城市二级医院转型为康复、老年护理机构，鼓励利用市县综合医院医疗资源兴办健康养老服务机构，支持社会力量举办社会养老服务设施。到 2020 年，全市养老机构每千人名老人床位不低于 35 张。

提升发展体育事业。全面实施体育强市建设规划，加强城乡体育场地建设，构建以市大型场馆为主体，以县级场馆设施为支撑，以乡镇（街道）体育健身场所为基础，建设覆盖行政村（社区）的公共体育设施网络，广泛开展全民健身运动。到 2020 年，经常参加体育锻炼的人数比例达到 52% 以上。贯彻落实国家“青少年体育活动促进计划”，建立健全青少年体育公共服务体系。大力发展竞技体育，丰富体育赛事活动，巩固提高竞技体育综合实力和核心竞争力。

专栏 29：卫生事业重点工程

重点建设三门峡市儿童医院病房综合楼、渑池县中医院综合业务楼、渑池县妇幼保健院综合楼、三门峡市第三人民医院病房楼、市中心医院脑病综合楼、灵宝市新医院综合楼、灵宝市中医院感染楼、卢氏县第二人民医院综合楼整体搬迁建设项目、湖滨区医院门诊医技楼、卢氏县中医院门诊医技综合楼、陕县中医院综合楼、陕县第二人民医院综合楼、市妇幼保健院综合楼、市传染病医院门诊、住院楼、市中心医院肿瘤综合楼、市中心医院骨科综合楼、市中心医院心血管综合楼、市中医院中医骨伤综合楼等项目。

第五节 全面加强人口和计划生育工作

全面做好人口工作，提高人口素质，优化人口结构，引导人口有序流动、合理布局，促进人口长期均衡发展。

促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面实施二孩生育政策，改革完善计划生育服务管理制度，推动人口和计

划生育工作由控制人口数量为主向调控总量,提升素质和优化结构并举转变,促进人口长期均衡发展。巩固完善流动人口信息互通、服务互补、管理互动的全市“一盘棋”工作机制和计生基本公共服务均等化;全面推进避孕方法和知情选择,落实优生优育全程服务和孕前优生健康检查,加强孕产期保健和出生缺陷综合防治,提高出生人口素质。加强人口综合调控,促进人口数量、素质、结构、分布的均衡发展。

落实人口服务政策。落实省、市出台的各项奖励扶助和优待政策,加大对特殊困难计划生育家庭的救助帮扶力度,妥善解决其生活照料、养老保障和精神慰藉等问题。将计划生育工作纳入扶贫开发整体规划。综合治理出生人口性别比偏高问题,深入开展关爱女孩行动,严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、计划生育家庭老人赡养、病残照料在内的家庭发展政策,广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划。支持残疾人事业发展,健全扶残助残服务体系。

第二十三章 推进社会治理体系和治理能力现代化

改进治理方式,不断提升社会治理体系。坚持党的领导,全面推进依法治市、抓关键、做实功,强化政治保证和法治保障。

第一节 提升社会治理水平

创新社会管理的体制机制,加强社会治理信息化建设与网

格化管理，健全现代社会治理体系，全面提升社会治理效能和服务水平。

健全现代社会治理体系。加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。健全民主政治制度，确保人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。健全党领导的基层群众自治机制，继续推行“四议两公开”工作法，提高基层事务决策和管理的科学化、民主化、制度化水平。广泛开展村（居）民自治实践活动，增强村（居）民自治能力。分类完善社区治理运行机制，健全社区党务、居务、财务、服务等信息公开制度。建立通畅有序的诉求表达、矛盾调处、权益保护机制，预防和化解社会矛盾。

全面推进法治三门峡建设。积极推进法治政府建设，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格执行行政考核。强化对行政权力的监督和制约，加强行政复议规范化建设，推进司法公正。将法制教育纳入国民教育体系，全社会开展普法教育，大力弘扬法治精神。

扎实推进平安三门峡建设。严格落实社会治安综合治理领导责任制、目标管理责任制、重大案事件通报查究制和一票否决权制，不断强化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动。创新理念思路、体制机制、方法手段，加强立体化社会治安防控体系基础设施建设，不断提高维护公共安全能力水平，有效防范、化解、管控各类风险。加强公共安全视频监控

建设，推进升级改造、联网共享，建立运行维护机制，提高视频监控服务实战的能力。加强县、乡两级综治专职巡防队和各类群防群治队伍建设，严密治安防控网络。加强基层综治组织和平台建设，深化基层平安创建活动，推动综治和平安建设各项措施有效落实，保持全国社会治安综合治理“长安杯”荣誉。建立健全安全生产法规标准体系、技术支撑体系和应急救援体系，强化重点行业和领域的安全监管，严防重特大事故发生。加强食品药品市场监管，切实保障食品药品安全。加强气象、地震和风暴潮等灾害监测预报工作，建立重大灾害监测预警和应急服务体系，提高对自然灾害的预警和应急保障能力。创新社会矛盾纠纷调处机制，建立健全多层次的社会矛盾调解网络，预防和化解群体性突发事件。继续发挥行风热线、市长公开电话作用，进一步畅通民情反馈渠道，切实帮助群众解决热点、难点问题。

专栏 30：社会治安防控重点工程

公安视频监控系统、制高点监控系统、无线视频巡逻系统、社会视频资源整合平台、无人机空中视频监控系统。

第二节 提高依法行政能力

加快建设法治政府。深入推进依法行政和“两转两提”，将政府工作全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序，健全重大决策终身责

任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进重点领域综合执法，完善服务型行政执法体系，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。

深入建设法治社会。大力弘扬法治精神，深入推进公正司法，引导树立法治信仰，加快形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。加强法治宣传教育，完善褒奖惩戒机制，推动全社会自觉尊法守法，建设社会主义法治文化。切实保障司法机关依法独立公正行使职权，健全司法责任制、阳光司法机制和司法为民长效机制，有效提升司法公信力。推进多层次多领域依法治理，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。推动建立健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律救助制度，完善司法救助体系。健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，把信访纳入法治化轨道。

第三节 发挥党的领导核心作用

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深化对自然规律、经济规律和社会发展规律的认识，提高党领导经济社会发展的能力和水平，为推动三门峡经济社会持续健康发展提供坚强保证。

提高做好经济社会发展工作能力和水平。完善落实“4+4+2”党建制度体系，改进工作体制机制和方式方法，加强各级领导班子自身建设，提高决策科学化水平。优化各级领导班子结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力，建设忠诚干净担当的执

政骨干队伍。深化干部人事制度改革，强化干部“德”和实绩考察，畅通干部“下”的渠道，激发干部活力。加强各级党组织建设，强化基层党组织政治功能和服务功能，实施农村基层党建“百村示范千村提升”工程，完善农村党员积分管理制度，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断夯实基层基础。

从严推进作风建设。把纪律和规矩挺在前面，严明政治纪律和政治规矩，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致，严明组织纪律和工作纪律，坚决纠正和查处各类违反纪律的行为。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，认真践行“三严三实”，持续开展作风突出问题整治，健全直接联系服务群众长效机制，畅通群众建言献策和监督渠道，推进作风教育常态化、建章立制常态化、监督检查常态化，推动党风政风持续好转。加快服务型机关建设，为群众、基层、企业提供便捷高效的服务。

坚定不移反对腐败。突出标本兼治、惩防并举，从严监督、执纪问责，营造不敢腐不能腐不想腐的政治生态。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，促进“两个责任”落实具体化、规范化、程序化。全面加强惩治和预防腐败体系建设，深入开展理想信念宗旨和廉洁自律教育，强化对权力运行的制约和监督。始终保持惩治腐败高压态势，坚持有腐必反、除恶务尽，坚决遏制腐败现象蔓延势头。

第七篇 加强规划实施，描绘宏伟新蓝图

实现未来五年的发展目标，必须进一步改革创新，完善规划实施管理制度，必须正确履行行政职责，合理配置公共资源，必须充分调动全社会的积极性，举全市之力，全民之智，共同努力实现发展蓝图。

第二十四章 健全规划实施管理制度

完善规划实施管理体制机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障。

建立健全规划体系。改革规划管理体制，健全科学化、民主化的编制程序，以国民经济和社会发展规划为统领，加强各级规划与总体规划的衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

健全监测评估考核机制。完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析和监测，及时组织对《纲要》实施情况进行中期评估。完善规划考评体系，将《纲要》的约束性指标纳入各部门综合评价和绩效考核体系，分解落实。

第二十五章 完善规划分工落实

实现本规划的目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的决定性作用，各级政府必须正确履行职责，加强政策引导和组织协调，保障规划顺利实施。

第一节 切实履行政府职责

成立三门峡市“十三五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十三五”规划的组织实施。各县区成立相应的领导机构和工作机构，落实领导责任，层层建立责任机制，负责推动本地规划的实施。市、县、乡人民政府及其有关部门要结合自身职能，扎实推进重点专项规划编制工作，落实《三门峡市国民经济和社会发展十三五发展规划》提出的发展目标任务。

第二节 形成政策支撑合力

围绕规划实施，统筹协调经济发展政策和重大改革，使规划与政策、制度形成合力。完善规划配套措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，强化信贷、土地、环保、科技等政策与产业政策的配合。明确将“十三五”规划及各专项规划作为政府审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。

第三节 强化要素保障

进一步强化水资源、土地、电力、资金等要素资源供给，满足经济社会快速发展的需要。对于制约经济发展土地资源要科学规划，合理利用，超前储备；对于市场化供给的资源要加强市场的调控力度，杜绝垄断性供给；对于输入性资源，要节约使用，确保经济发展资源供给的可持续性。充分发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域和重点项目聚集。

第四节 充分调动全社会积极性

面向社会、面向群众，广泛采取多种形式，加强对规划的宣传，着力推进规划实施的信息公开，增强公众对规划的认识和了解，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，使实施规划成为全社会的自觉行动。有效组织引导公众参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用。

实现“十三五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全市各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，凝心聚力，只争朝夕，克难攻坚，锐意进取，合力谱写新篇章、再创新辉煌，为完成“十三五”规划，提前实现全面建成小康社会目标而努力奋斗！