

三门峡市人民政府办公室文件

三政办〔2019〕19号

三门峡市人民政府办公室 关于印发三门峡市煤化工行业转型发展 实施方案等三个方案的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

《三门峡市煤化工行业转型发展实施方案》《三门峡市铝工业转型发展实施方案》《三门峡市水泥行业转型发展实施方案》已经市政府第32次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2019年8月21日

三门峡市煤化工行业转型发展实施方案

为贯彻落实《河南省传统煤化工行业转型发展行动方案（2018—2020年）》，推动我市污染防治攻坚战三年行动计划实施，加快煤化工行业转型升级，制定本方案。

一、工作目标

到2020年年底，煤化工行业综合竞争力大幅提升，主营业务收入较2018年增长20%以上、力争突破70亿元。建成一批打基础、利长远的优质项目。现有产业链条得到进一步延伸，骨干煤化工企业普遍完成一轮“三大改造”，企业技术创新能力大幅提升，污染物排放大幅减少，基本实现绿色集约发展。

二、建设义马现代精细煤化工基地

义马市政府要加强与河南能化集团对接，科学规划、合理布局，分步实施、有序推进，将义马市煤化工产业集聚区建成以精细化工产品为主导的国内一流现代煤化工基地。重点发展乙醇、1,4-丁二醇、聚对苯二甲酸丁二醇酯（PBT）、酚醛树脂等高附加值精细化工产品。支持企业通过技术引进和创新，加快向下游聚对苯二甲酸丁二醇酯（PBT）改性、聚对苯二甲酸丁二醇酯（PBT）纺丝、聚酯树脂、丁二酸、三聚甲醛、甲醇催化剂等方

向发展，进一步拉长产业链条、丰富产品种类，走高端化发展道路。要进一步加大招商引资力度，主动对接京津冀、长三角等地区产业转移，争取承接一批符合安全环保要求、科技含量高、附加值高的精细化工项目。

三、严格控制新增产能

严守产能红线，原则上禁止传统煤化工企业新建、扩建单纯新增产能的项目，严禁擅自建设不符合产业布局规划要求的煤化工项目。搬迁改造升级项目必须进入规划的园区。严格安全、消防、环保、节能、水行政许可，落实项目安全、环保设施“三同时”（同时设计、同时施工、同时投产使用）制度，坚决关闭能耗、环保、安全、质量、技术不达标企业。严格落实区域能源消费、污染物排放等总量控制要求，改造升级的耗煤项目一律实施煤炭减量替代。

四、实施园区化发展

全市范围内禁止新增化工园区，一律不批园区外新建化工企业，一律不批园区内环境基础设施不完善或长期不能稳定运行企业的新建改建扩建化工项目。深入推进城镇人口密集区危险化学品生产企业和城市建成区重污染工业企业搬迁改造，推动园区外化工企业向化工园区搬迁。化工园区要按照一体化、链条化、循环化的发展理念，大幅提升化工园区废水、废气、危险废物收集处置能力和园区清洁能源供应以及环境监测监控能力等标准。对标行业标杆企业，持续抓好园区内具有发展潜力的优势企业填平

补齐、挖潜改造，提高安全、环保水平。鼓励有实力的企业特别是下游产业的民营、外资企业，按照行业准入要求参与煤化工企业搬迁改造和园区建设，推进产业链拓展、延伸、拉长，构建优势互补、相互促进、共同发展的新格局。

五、提升本质安全水平

严格落实企业安全生产主体责任，严格安全准入和企业安全生产许可，对不符合要求的不予许可。加强危险化学品重大危险源管控，全面开展企业风险辨识与管控、安全设计诊断，全面升级企业自动化控制系统，从源头提高设备、工艺的本质安全水平，最大限度减少生产作业现场操作人员，降低安全风险。完善危险化学品生产企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，涉及“两重点一重大”（重点工艺、重点危险化学品，重大污染源）的生产装置和储存设施要按照有关规定实施系统升级并达标，其操作人员要达到岗位技能要求。督促企业及时消除安全隐患，对不符合安全要求的依法采取停产整顿等措施。

六、实施“三大改造”提升工程

推动煤化工企业智能化、绿色化和技术改造。智能化改造方面，重点引导企业实施“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，加快应用数字化技术和智能制造装备，全面提高企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。2020年年底前，义市煤化工产业集聚区重点企业通过国家两化融合管理体系贯标认证，积极创建省“智能工厂”。绿色化改造方面，依据《清洁生产审核办法》，

实行煤化工企业强制性清洁生产审核全覆盖。2019年年底前，煤化工企业全面完成挥发性有机物（VOCs）治理。全面推进化工企业设备动静密封点、储存、装卸、废水系统、无组织工艺废气和非正常工况等根源整治。对标“绿色工厂”创建标准，优先培育重点骨干企业创建国家、省“绿色工厂”，进行绿色制造体系建设。要通过技术攻关、绿色化改造，煤化工企业能耗和水耗进一步下降，二氧化硫、氨氮排放量控制在国家下达的目标范围内。积极开展废气、废水、废渣综合回收利用改造。技术改造方面，推动企业广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料，促进产品、质量、品牌和效益提升，不断优化存量资源配置，增强企业内生发展动力。

七、加强产业配套

结合国家、省煤化工行业发展要求，完成新一轮《义马煤化工产业规划》编制，明确发展思路和发展方向，积极破解煤炭减量和环保对煤化工行业下步发展的制约。抓好义马市煤化工产业集聚区重大基础项目建设，推动煤化工大宗原材料、产品的运输方式由汽运为主转向铁运为主、汽运为辅。建设义马市煤化工产业集聚区“热力岛”，力争2019年开工，2021年建成投产，实现煤化工企业集中供应蒸汽。稳步推进增量配电网试点项目，整合发电、售电企业资源，有效降低企业用电成本。切实发挥义马天宇产业投资基金作用，尽快注册成立科源洁净能源产业基金，破解煤化工产业发展中的资金瓶颈。加快义马市煤化工产业集聚

区内道路、电力、供水、蒸汽、污水等路网、电网、管网硬件基础设施建设，提升整体承载力。

市工业企业转型升级高质量发展工作领导小组要进一步加强指导，协调解决重大问题，推动煤化工产业高质量发展。义马市政府要切实加强对义马市煤化工产业集聚区建设工作的组织领导，细化目标任务，抓好工作落实。市工业和信息化局要加大督导检查力度，确保煤化工行业转型发展各项工作顺利推进。对在推动煤化工行业转型发展工作中成绩突出的单位给予激励，对工作滞后的单位取消相关评优评先资格。

三门峡市铝工业转型发展实施方案

为贯彻落实《河南省铝工业转型发展行动方案（2018—2020年）》，推动我市污染防治攻坚战三年行动计划实施，加快铝工业绿色转型、提质增效，制定本方案。

一、工作目标

到2020年年底，氧化铝年产能稳定在500万吨左右，高端铝轮毂、铝板带等深加工产品年产能增加到40万吨以上，铝工业主营业务收入达到200亿元以上，培育5家年主营业务收入20亿元以上骨干企业。

二、发展铝深加工产业

进一步优化宝武铝业科技有限公司年产60万吨铝合金精深加工项目一期工程（30万吨）建设环境，力争2020年建成投产。国家铝及铝制品质量监督检验中心要继续加强国家级铝冶炼、轻量化交通用铝材产品等检测、研发和人才平台建设，以轻质、高强、大规格、耐腐蚀、耐疲劳为方向，在大型铝合金型材加工工艺及装备等环节发挥指导牵引作用。城乡一体化示范区、渑池县产业集聚区等以铝工业为主导产业的省级产业集聚区要扩大招商引资，引进特色企业，依托大型铝加工企业，大力发展以高端铝合

金新材料为原料，生产航空、轨道交通、车辆、船用、军工铝精深加工产品，促进铝深加工产品向高强高韧铝合金、高端精深铝合金加工延伸。鼓励中小企业围绕建筑、家居、包装、电力等应用领域，发展建筑模板、建筑维护板、铝制家具、罐体材料、包装铝箔、铝导杆（线）等产品，加快推动“以铝节铜、以铝代钢、以铝代木”，扩大铝产品应用。在铝骨干企业周边引进中小型加工商就地转化氧化铝、铝板带箔，建设一批特色鲜明的铝精深加工专业企业。

三、化解电解铝产能

允许部分电解铝企业通过产能置换到省外资源环境优势地区建设电解铝供应基地，形成以资本为纽带的省内高端加工、省外前端供应的产业一体化格局。2020年前退出城市中心城区电解铝产能。支持城乡一体化示范区利用交通便利建设氧化铝、电解铝物流储备周转中心，吸引新疆、内蒙古电解铝生产企业在我市设立电解铝存储、交割仓库，保障我市铝深加工企业原料来源。支持澠池县产业集聚区利用资源优势，建设氧化铝等仓储物流中心。

提升存量电解铝竞争力，争取留存24万吨电解铝产能，增强全产业链的协同性。探索铝电双赢运营模式，以电力体制改革为契机，切实降低电解铝电价水平。

四、实施“三大改造”提升工程

智能化、技术改造方面，实施关键岗位“机器换人”、生产

线智能化改造、智能车间建设行动、“智能工厂”建设、智能化示范园区建设“五大行动”。重点以设备互联、数据互通为重点，推动生产线全流程数字化，实现“线”上链接。支持企业应用智能仪表、数据采集和监控系统替代人工记录，推动关键生产环节工艺数据自动采集，实现基于模型的先进控制和在线优化。支持企业应用自动化成套装备、自动化成套控制系统，优化工艺流程，建设柔性智能制造单元，提升设备运转效率和产品质量稳定性。绿色化改造方面，坚持源头减量、过程控制、末端循环的理念，围绕“绿色铝土矿开采—氧化铝绿色生产—大宗废弃物综合利用”路径，氧化铝企业制定转型升级方案。启动实施重点氧化铝企业赤泥堆场生态修复工程，鼓励氧化铝企业赤泥减排技术研究和项目建设，提高赤泥综合利用率，支持建设固废赤泥综合利用示范项目。2019年年底前，合规的电解铝企业完成超低排放改造。根据企业排放水平实施绿色调度制度，对评为绿色环保引领企业的，原则上不再实施错峰生产。铝加工企业要积极进行绿色化发展，从全流程开展废气无组织排放、挥发性有机物（VOCs）治理，废水、废渣综合利用，达到环境保护标准要求。

五、推动产业链协同发展

2019年年底前，全市符合条件的铝用炭素企业完成超低排放改造。严禁以任何名义新增铝用炭素产能。2020年10月月底前，淘汰10万吨/年以下的独立铝用炭素企业，退出不符合环保、安全要求的独立炭素企业。严格按标准建设铝土矿绿色矿山，实施

生态修复工程。执行省定更加严格的标准措施，倒逼现存铝石煅烧和棕刚玉企业转型升级，实现绿色发展。

市工业企业转型升级高质量发展工作领导小组要进一步完善相关政策措施，细化目标任务，抓好工作落实。鼓励我市职业院校建设铝加工技术重点专业、实训基地，支持校企合作培养产业工人。市工业和信息化局要探索设立市级铝工业发展基金，为铝工业全产业链一体化发展等提供金融支持。

三门峡市水泥行业转型发展实施方案

为贯彻落实《河南省水泥行业转型发展行动方案（2018—2020年）》，推动我市污染防治攻坚三年行动计划实施，加快水泥行业绿色转型、智能升级、优化布局，制定本方案。

一、发展目标

到2020年年底，全市水泥行业实现水泥产能、水泥粉磨装备减少，水泥行业污染物排放总量大幅减少，企业熟料生产工序实现超低排放。企业智能化水平明显提升，资源综合利用水平明显提升。建成水泥窑协同处置工业危固废示范生产线2条。

二、化解过剩产能

坚决执行国家禁令，严禁备案和新建扩大产能的水泥熟料建设项目。严禁借生产矿粉、混凝土拌合料、超细粉煤灰等之名利用粉磨装备无证生产水泥，不再备案矿粉、混凝土拌合料、粉煤灰粉磨生产线项目，对无证生产的水泥熟料生产线、水泥粉磨装备予以取缔。淘汰2000吨/日以下通用水泥熟料生产线，直径3米及以下水泥粉磨装备。鼓励水泥粉磨站企业进行必要的资源整合，以提升整体产品品质，减少环境污染物排放。

三、实施绿色化改造

对符合条件的水泥企业实施超低排放改造，2019年年底前，企业熟料生产工序达到超低排放标准，对达不到超低排放标准的一律关停；生产、运输、贮存环节无组织排放治理达到相关要求。新建矿山按照绿色矿山标准建设；2020年年底前，生产的露天矿山全部达到绿色矿山建设标准。对粉磨站水泥磨主收尘器废气烟囱加装在线监测装置，水泥粉磨站粉磨包装车间扬尘限值达到1.5毫克/立方米。禁止水泥企业超限超载车辆出厂（站）上路行驶，实施绿色运输，治理无组织排放。到2020年年底，实现水泥企业强制性清洁生产审核全覆盖，推广适用于低氮燃烧器及分级燃烧技术、烟气脱硫技术及高效收尘技术等成套技术装备，开展低品位原燃料和废物资源循环利用、废气资源再利用等绿色化技术改造，达到“绿色工厂”和“绿色矿山”标准。根据企业排放水平实行绿色调度制度，对评为绿色环保引领企业的，原则上不再实施错峰生产。

四、实施智能化改造

深化互联网、物联网、云计算、大数据等智能化技术在水泥生产过程中的研究和应用示范，加快两化融合管理体系标准在水泥行业推广，推进水泥企业信息技术的综合集成应用。建设智能化生产线，采用粉磨过程与窑炉煅烧的自适应、非线性、可预测的智能化控制等关键技术，实现窑系统关键环节的智能控制，提高生产过程的可控性。在水泥窑炉、包装、装车、清库等危险、密闭环境和重复作业环节应用机器人进行智能操作、维修。建设

厂区物联网，利用物联网技术、设备监控技术、视频监控技术等加强信息管理和服务，应用具有采购、生产、仓储、计量、销售、运输、质量管理、能源管理和财务管理等功能的商业智能系统。建设数字矿山，采用三维矿山模型、在线分析仪等技术，对不同品位石灰石进行搭配开采，提高矿山资源综合利用率。

五、提升水泥品质

停止生产32.5等级复合硅酸盐水泥，逐步取消32.5等级水泥标准，重点生产42.5及以上等级产品，开展绿色产品认证。加强产学研联合，开发利用特种水泥新型干法生产技术、高性能混凝土，加快发展工程专用水泥、砂石骨料、混凝土掺合料、预拌混凝土、预拌砂浆、水泥制品、部件化制品等产品，提高产品附加值，实现差异化发展。水泥企业全部要开展质量提升行动，参照水泥生产质量管理新规做好水泥标准化化验室建设等质量技术基础工作，推进企业内部管理制度和质量保障能力建设，严格实施过程管控。将水泥生产许可证制度与追溯管理制度相结合，加大水泥产品抽检力度，公布水泥企业“黑名单”，对质量不合格的依法收回生产许可证，坚决取缔无证生产、无质量追溯产品标识的水泥企业。

六、延伸水泥产业链

围绕建设绿色建材全产业链，重点支持三门峡绿色建材工业园区的实施，鼓励和引导相关建材企业（含市区周边混凝土搅拌站）和建设项目向园区集聚，引导下游企业入驻。对砂石骨料企业实施整合，打造绿色环保砂石骨料基地。发展和运营绿色建材工业园，开展绿色建材特色小镇试点。水泥骨干企业要充分发挥

资金、资源、规模、技术等优势，对石灰石矿山开采和骨料开采上游产业进行整合，向商品混凝土、水泥制品和装配式建筑、建筑部品延伸，推动资源整合、研发设计、精深加工、物流营销和工程服务一体化发展。支持陕州区装配式建筑工业化项目建设。加快建材供应商向综合建材服务商转变。结合资源条件和市场需求，加快部品化发展，发展水泥复合多功能保温墙体、保温防水屋面集成、功能性水泥部品构件等水泥终端产品，以及轻质混凝土、泡沫水泥等建筑节能水泥制品。

七、开展水泥窑协同处置城市生活垃圾和工业固体废物示范

发挥水泥窑炉“一窑多用”功能，合理规划水泥窑协同处置布局，鼓励水泥熟料生产企业开展协同处理工业固废工作。对协同处置试点示范项目给予重点支持。对承担居民供暖、协同处置城市生活垃圾或工业固体废物生产线的企业，不再实施错峰生产。

相关县（市、区）政府要加强组织领导，推动水泥行业转型发展。市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局、市场监管局等有关部门要加强指导，完善相关政策措施。

主办：市工业和信息化局

督办：市政府办公室四科

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

三门峡市人民政府办公室

2019年8月21日印发

